

改革发力“四抓四提升”,创新融合“线上+线下”服务

济南:以项目为笔书写强省会建设新篇章

□ 王 磊 房玉娜
□ 本报记者 尹明波

2025 年是“十四五”规划收官之年,也是山东省济南市加快绿色低碳高质量发展、奋力建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会的关键之年。一年来,济南市重点项目服务中心(以下简称“中心”)坚决贯彻落实市委、市政府“项目提升年”决策部署,按照济南市发展改革委工作安排,坚持用好“改革”关键一招,积极探索创新,在项目谋划、过程管理、要素供给、力量整合上做到“四抓四提升”,不断健全完善“线上+线下”深度融合的项目全生命周期服务推进机制,以精准施策破解发展难题,以有力举措筑牢项目支撑,为全市经济社会高质量发展注入了澎湃不竭的动能。

抓好谋划储备 提升项目转化率和精准度

谋划一个大项目,往往会形成一个新的经济增长点;而储备一批好项目,则可为经济发展注入持续动力。中心深知,在决战决胜“十四五”、谋篇布局“十五五”的关键时期,项目谋划储备不仅要追求“量的积累”,更要实现“质的跃升”。

参与研究制订《关于进一步优化全市项目谋划储备工作机制的实施方案》,对项目全生命周期推进服务系统的项目管理逻辑进行了系统性优化。根据项目成熟度不同,将处于前期推进阶段的项目细化为预计一年内能够入库纳统的谋划储备项目和预计3个月内能够入库纳统的落地实施项目,在此基础上重构形成涵盖策划项目、储备项目、开工项目、竣工项目的“四库联通”体系,实现项目从“孕育落地”到“开工建设”再到“竣工评价”全链条闭环管理,“成长路径”更加清晰,推动项目精准谋划、动态更新、梯次推进,以形成“谋划一批、储备一批、实施一批”的良性循环。

同时,牢牢把握济南“13+34”产业链总体布局和各区县“X+2”“N+1”主导产业定位,坚持“扩大有效益的投资”工作导向,利用项目系统勾勒全市产业发展的重点领域和空间布局,形成了全市“一盘棋”的项目谋划储备大格局。中心严格执行项目入库审核、动态管理、强制出库等要求,确保项目库“有进有出、动态优化”。

通过提高入库标准、强化精细管理、全程跟踪督导、强化支撑保障等一系列举措,济南市项目谋划储备工作实现了目标更明确、过程更可追溯、转换更高效的转变。目前,全市已动态谋划储备了一批全局性、基础性、引领性强的重大项目,为“十五五”经济社会高质量发展积蓄了强劲后劲。

抓好过程管理 提升项目推进力和实效性

为确保项目建设的每一个环节都能高效推进,中心在前期“项目化、工程化、清单化”推进经验基础上,创新推出谋划储备项目“落地时间表”与亿元以上工业项目“甘特图计划”,将过程管理



2025年11月28日,山东省济南市重点项目服务中心党委与济南轨道交通集团在轨道交通千佛山站TOD综合开发项目现场联合开展“聚力项目攻坚 共绘发展蓝图”联学共建活动。(济南市重点项目服务中心供图)

细化到每个关键节点,构建起“线上追踪、线下督导”闭环管控机制,确保项目在推进过程中“不减速、不跑偏”。

“落地时间表”“甘特图计划”让项目每个节点一目了然,推进起来更有方向。对于谋划储备项目,中心要求有关单位在提报谋划储备项目时同步明确项目完成立项、开工等关键节点的预计时间,形成个性化的“落地时间表”;而对于全市亿元以上工业项目,则依托“1+1+1+N”亿元以上工业项目服务体系,细化基础施工、主体结构、竣工验收、设备安装调试等关键时间节点,动态绘制出近千个详细的“甘特图计划”。在此过程中,中心发挥一线服务优势,对能够压茬推进的项目环节提出合理化建议,最大限度将“串联”环节改为“并联”推进。

“落地时间表”和“甘特图计划”一旦生成,就可通过济南市一体化大数据平台实时抓取谋划储备项目手续办理进度,借助每月调度亿元以上工业项目进展情况,项目系统自动比对,进行“红黄绿”三色标识。一旦出现手续办理迟缓或项目进度慢的情况,中心服务专员即赴现场排查问题堵点并通过问题分级解决机制推送至相应责任单位办理。

通过建立谋划储备项目“落地时间表”与亿元以上工业项目“甘特图计划”,济南成功实现“以最优方案定计划、以全程跟踪查问题、以问题解决促提速”项目闭环推进机制,确保了谋划储备项目落地转化有序、亿元以上工业项目建设推进有力。

抓好要素供给 提升项目保障力和落地率

中心始终坚持“要素跟着项目走”原则,积极配合市发展改革委,推动核心要素加速向重点项目集聚,以高质量要素保障支撑高质量项目建设。

为了让重点产业类项目“不落地”,中心从谋划储备阶段就开始发力,全面

归集项目土地需求信息、形成需求清单,并通过调研走访深度摸清全市“家底”,为精准匹配土地资源奠定基础。济南每年统筹3000亩建设用地指标,专项用于重点产业类项目。同时,按照“成熟一个、审查一个,成熟一批、审查一批”原则,协助市发展改革委做好项目精准用地联合审查工作,确保有限资源用在“刀刃上”,充分保障了济南比亚迪新能源汽车配套零部件产业园、中国邮政济南综合邮件处理中心等一批重点产业类项目用地需求。

为了让重点项目获得更多金融“活水”精准滴灌,中心联合市委金融办、市财政局组织开展“政银企”专题对接会,撮合相关项目单位与12家驻济金融机构“面对面”搭建起常态化对接平台,打通项目融资“最后一公里”。中心还充分发挥桥梁纽带作用,及时梳理重点项目融资需求,主动与驻济各金融机构密切沟通,“点对点”推介项目,加速授信审批,助力重点项目加快建设。

通过推动土地、资金等要素供给,济南市有效保障了重点产业项目用地需求和资金需求,提升了产业发展的集聚效能与投资效益。

抓好力量整合 提升项目协同性和攻坚力

中心充分发挥“线上+线下”深度融合优势,构建起“横向联部门、纵向联区县”项目服务生态圈,整合各方资源、凝聚多方合力,精准高效为项目提供优质服务。

线上,持续建强完善项目全生命周期推进服务系统,成功打通市发展改革委、市行政审批服务局、市自然资源和规划局等8个部门、16个业务系统,实现了数据共享、数据赋能,成为全市统建共享的数字化平台。截至目前,项目系统已为全市各级各部门开通账号3000多个,构建起“市—区县—街镇”三级双向贯通的项目服务体系,为实现项目全生命周期清单化管理、节点化推

进、精准化落实奠定了坚实基础。

线下,组建起17支项目服务小组,每周启动“项目服务直通车”,深入项目一线,实地查看进度,提供政策咨询、材料预审、投资辅导等“一站式”服务。特别是对成熟度比较高的招商引资项目、重大政府投资项目,更是“手把手”协助办理立项、能评、环评等手续,力争尽早开工、尽快纳统。中心还通过党建联建等方式,成功联合市公安局、市国资委、市民营经济局等有关部门,有效扩大项目服务“朋友圈”。

针对项目系统自动归集和服务过程中发现的征迁、配套等制约项目进展建设的问题,中心充分运用“线上线下协同”的问题分级解决机制,精准纾困解难。对于区县层面可解决的问题,督促相关责任人按时办结;对于需协调多个部门、区县解决的问题,及时召集会商;对会商仍不能达成一致意见或市委、市政府高度关注的问题,则通过《工作简报》直接呈报市委、市政府督办,逐步形成“问题归集—分级办理—全程督导—闭环销号”问题办理体系。2025年,中心累计发现受理项目问题148项,办结回访满意度达100%,有效保障了项目顺利推进。

今年以来,济南市委主要领导两次到中心调研,并在全省重要会议上专门提到,“济南市整合成立市重点项目服务中心,搭建统建共享的项目服务数字化平台,健全项目全生命周期推进服务机制,提升项目推进效率和质量”。“这让我们倍感振奋、备受鼓舞,更加坚定了持续提升‘线上+线下’深度融合的项目全生命周期服务的信心和决心。”展望未来,济南市重点项目服务中心党委书记、主任郎咸勇坚定表示,中心将继续以机制创新破解发展难题,以精准服务筑牢项目支撑,推动一个个重大项目落地生根、加速崛起,成为推动“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设的坚实支撑,奋力谱写济南“十五五”高质量发展的新篇章。

地方传真

山东日照：“五维共治”，“微改革”激活基层治理新动能

□ 时培勋
□ 本报记者 尹明波

在推进基层社会治理现代化进程中,山东省日照市卧龙山街道立足实际、系统谋划,以“多元协同、系统治理”为核心,创新构建并深化党建引领、社会参与、法治护航、文化滋养、科技赋能“五维共治”工作法,构建基层治理多元协同新格局。其关键载体“4+N”联调机制,有效整合行政、法治与社会资源,形成协同共治新生态,成为破解复杂治理难题、提升基层治理效能的强劲引擎。

“4+N”联调机制打造实践平台。“4+N”即专业“四力”+动态“N元”,司法所、派出所、法庭、信访办4支专业法治力量形成常态化联动核心,负责法律研判、政策解读、治安保障和专业调解;“N”元社会力量彰显社会协同维、文化滋养,组建超过200人的动态调解智库,根据纠纷性质精准匹配律师、乡贤等参与,从而实现专业性与亲和力相结合。其运行模式是“分级响应、一案一策”,村级首接,普通矛盾由村级调解、化解;“4+N”会商,复杂、跨领域矛盾启动联席会议,党政统筹,法治力量厘清法律框架,社会力量参与,依法终结。该机制已成功化解村民待遇、旅游经营等千余件纠纷,实现从“被动应对”到“主动防控”、从“单点化解”到“系统治理”的转变。

升级“五维共治”,创新工作方法。“五维共治”是在“4+N”联调机制基础上,对基层治理路径的系统化提炼与升级。党建引领,统筹指导维,街道党工委、办事处发挥领导核心作用,统筹指

导,确保多元共治方向正确、步调一致;法治保障、规则支撑维,以专业法治力量为主体,提升治理的权威性 & 公信力;社会协同、多元参与维,广泛吸纳“N”元社会力量,激发社会自我调节、自我服务的内生动力;文化滋养、柔性治理维,挖掘和运用乡土社会文化等柔性资源,提升矛盾化解的接受度与和谐度,营造“息讼止争”的社会氛围;智慧赋能、效能提升维,推广山东解纷码,利用线上受理、智慧调解等平台,提升矛盾纠纷响应速度、精准度和管理效率,推动治理模式从“人海战术”向“智慧治理”演进。

深化方向,构建治理生态。制度化拓展,将“五维共治”工作法与“4+N”联调成功经验固化为街道层面的治理标准和工作流程,完善推广以地域传统文化与现代治理需求相结合,以柔性化解替代刚性管控为特征的“山海和合”调解品牌和调解矩阵。社会化深耕,进一步培育、赋能更多社区社会组织、志愿者团队和行业自治联盟,使社会协同更广泛、更深入。智慧化升级,积极探索搭建“智慧联调”信息平台,为“五维共治”插上科技翅膀。品牌化塑造,持续总结提炼特色案例与理论成果,着力打造具有辨识度的系统治理品牌,更构建起了一种充满韧性、活力与温度的多元协同治理新格局。

“五维共治”工作法及其核心载体“4+N”联调机制,是新时代“枫桥经验”的生动演绎和本地化创新,通过党政、法治、社会、文化、智慧五个维度的有机融合与协同发力,不仅有效破解了基层治理难题,更构建起了一种充满韧性、活力与温度的多元协同治理新格局。

山东省地矿局二七三大队：“坚守+担当”书写地质报国新篇章

□ 郑嘉浩
□ 本报记者 高 杨

山东省地矿局二七三大队锚定建设新时代英雄地质队目标,坚持党建引领、坚持新发展理念、坚持改革创新、坚持系统观念、坚持全队“一盘棋”,逐步形成并确立了“11510”工作思路,在地质找矿、科技创新、生态服务、人才培养等方面取得了一系列扎实成效。

党建引领,主业为基,把稳高质量发展“方向舵”,筑牢资源安全“压舱石”。坚持把党的政治建设摆在首位,聚焦构建“1+2+8+N”工作格局,打造以“党旗领航、地质先锋”为主引擎的“1+7”党建品牌矩阵,地质找矿工作逐步形成了“一特(铂矿)—一优(非贵金属)—一强(金矿)”的“二七三特色”。近年来,该队职工荣获省直机关青年理论学习表现突出个人称号,在省内开展金矿勘查项目8项,在省外承揽并实施地质勘查项目10余项,先后实施非贵金属勘查项目10余个,为区域基础设施建设、新型建材产业发展提供坚实资源保障。

服务前移,转型升级,拓展地质工作“新维度”,激发地质发展“新动能”。投身生态文明建设,构建“无人机航拍+三维建模+智能分析”全链条监测体系,完成山东省烟台市18个露天矿山动态监管和20个矿山采矿权核查。加快推动地质产业转型升级,构建以地质找矿、自然资源管理、矿山服务、生态修复、乡村振兴、测绘信息六大板块为支柱的“二七三特色产业链”,推动地质工作与自然资源、农业等领

域深度融合。

科技赋能,人才强队,激活创新发展“强引擎”,打造地质报国“生力军”。深化“项目+科研”模式探索,明确矿产、测绘、环境三个重点方向,设立7个队控科研项目,重点推进省地矿局放射性地质重点实验室和铂矿找矿创新团队建设,获评各类奖项30余个,获批发明和实用新型专利24项。实施“四四二”人才工程,多措并举做好“引育留用”,“老带新”结对培养55对,建设9个专业技术团队,近30名技术骨干成长为项目负责人,1人获批山东惠才卡,64人获评烟台市高层次人才,构建起结构合理、素质优良的人才梯队。

廉洁护航,文化润心,筑牢纪律作风“防火墙”,讲好“二七三故事”。以“清慎修身、忠勤助廉”为内核打造“清安谦廉”二七三廉洁文化品牌,构建联动耦合监督机制,营造崇廉倡廉浓厚氛围,为实现大队高质量发展提供坚强纪律保障。发扬“爱国奉献、开拓创新、艰苦奋斗”优良传统,凝练起“忠诚、担当、创新、奋进、奉献”价值理念,搭建起“一站一墙两栏三微”立体化宣传矩阵,借力主流媒体平台,“线上线下”同频发声,文化软实力与行业影响力稳步提升。

百舸争流千帆竞,乘风破浪正远航。踏上新征程,二七三大队将以更清醒的认识直面挑战,以更坚定的决心谋划未来,持续深化党建引领、深耕地质主业,强化科技支撑、优化人才队伍,涵养廉洁作风,立足保障国家能源资源安全,继续以地质人的坚守与担当书写新时代地质报国的崭新篇章。

服务大局 打造现代化价格治理“青岛样板”

□ 宋 佳 付迅雪
□ 本报记者 高 杨

山东省青岛市价格认证和监测中心将价格监测作为服务宏观调控、稳定价格总水平、保障和改善民生的重要抓手,坚持“做准、做实、做深、做精”工作理念,以数字技术为引擎,以地方特色为依托,以新兴业态为切口,构建起覆盖全面、响应迅速、分析智能的现代化价格监测体系,持续提升价格治理能力和服务决策水平。

数字赋能,打造智慧监测“青岛平台”。依托“智慧改改”工程,建成“青岛市价格监测业务一体化平台”,集数据自动采集、智能分析、可视化展示、预警预测和网络化报送于一体,贯通市、区(市)两级243个监测点。其创新推行的“掌上监测”模式,一线监测人员通过

移动终端即可完成数据录入,实现秒级同步、异常自动预警、报告一键生成。目前,平台已覆盖90%以上常规监测内容,年处理数据量达155万条,数据时效性提升80%以上,极大提升了监测效率和精准度;监测人员也获得“解放”,可以将更多精力投入到深度研判与政策服务中。

突出特色,锚定海洋城市与节庆经济。立足海洋资源禀赋和文旅产业优势,实施“靶向式”专项监测。常态化开展海产品价格监测,动态掌握各环节价格走势,筑牢“菜篮子”保供稳价基础;在青岛国际啤酒节等重大节庆活动期间,启动宾馆客房等专项价格监测,建立“事前预警、事中监测、事后评估”闭环机制,有效维护市场价格秩序。这种监测模式,提升了城市治理温度,彰显了价格监测服务城市品牌建设和节庆经济高

质量发展的独特价值,成为全国范例。

洞察前沿,拓展新兴业态监测领域。主动将价格监测触角延伸至新能源汽车、数据要素市场等新兴领域,聚焦比亚迪等主流品牌建立新能源汽车专项监测目录,相关数据已被纳入国家发展改革委行业监测参考体系。青岛市还率先探索价格监测职能向数据要素市场的延伸,推动价格监测从“被动记录”向“主动参与市场规则构建”转变,为培育新质生产力贡献“青岛智慧”。

勇于探索,价格指数赋能乡村振兴。2025年,青岛市价格认证和监测中心联合高校、行业协会启动全国首支“青岛莱西(店埠)胡萝卜价格指数”编制工作,不仅填补了国内细分农产品价格指数空白,更为生产者提供权威市场信号、为采购商降低交易成本,有力助

推“莱西胡萝卜”品牌价值提升,成为价格监测服务乡村振兴的标志性成果。

展望未来,构建高质量价格监测新格局。立足服务大局,着力提升三大能力:强化数据治理能力,健全覆盖数据全生命周期的质量控制体系;增强行业研究能力,推动价格监测向“数据驱动、智能预判”转型;完善协同联动机制,加强信息共享与业务协同,形成跨部门合作合力。

2025年9月,国家发展改革委价格监测中心在杭州召开全国36个大中城市座谈会,青岛市作为6家典型发言单位之一,在会上作了题为《突出地方特色 洞察新兴业态 构建价格监测工作新优势》的交流发言,相关工作成果多次获国家层面点名肯定,标志着青岛价格监测工作稳居全国前列,形成可复制推广的“青岛经验”。