

济南: 锚定“强新优富美高”, 强省会建设绘出新画卷

高质量发展迈上新台阶, 经济总量稳居全国城市前20强

□ 杜 娟
□ 本报记者 尹明波

“十四五”时期,是山东省济南市加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会的关键阶段。五年来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,坚定扛起“走在前、挑大梁”的省会担当,全力以赴稳增长、提质效、强产业、防风险、惠民生,高质量发展迈上新台阶,经济总量稳居全国城市前20强,综合实力显著增强。

在济南市“高质量完成‘十四五’规划”主题系列新闻发布会上,相关部门发布的数据显示:地区生产总值接连跨越1.1万亿、1.2万亿、1.3万亿三个大台阶,年均增长5.4%;人均地区生产总值从2020年的11.36万元提升至2024年的14.28万元,发展质效明显提升。“十四五”前四年,全市单位地区生产总值能耗降低、耕地保有量、粮食综合生产能力、全员劳动生产率、新增城镇就业等指标提前完成,空气质量优良天数比率等指标进展符合预期,规划确定的重点任务和重大工程项目顺利推进,经济社会发展成效显著,强省会建设不断绘出新画卷。

实施工业强市战略 构建现代化产业体系

坚定不移实施工业强市战略,现代化产业体系加快建设,创新能级稳步提升。

作为首批“科创中国”试点城市,济南市研发经费投入屡创新高,2024年全社会研发投入达到405.2亿元,占地区生产总值的比重达到3%,在2025年《自然》全球科研城市排名中上升至第27位,在国家创新型城市创新能力排名中稳居前15名,科技自主创新能力显著增强。

2024年,全市全国重点实验室、省实验室、省重点实验室分别达到20家、3家和126家,数量均居全省首位。“济南一号”量子微纳卫星在国际上首次实现星地量子密钥分发,电磁混合驱动超高速试验轨道、空天动力试验台等先后落地,生物医药、量子通信、基因编辑等前沿领域创新硕果累累。济南,正在成为具有全国影响力的科创策源地。

传统产业焕新升级,新兴产业加速培育。2021~2024年,全市规模以上高技术制造业增加值年均增长12.1%,规模以上工业营业收入突破万亿,现代服务业占服务业增加值比重达到61.4%,规模以上服务业营业收入居全省首位。目前,济南拥有浪潮云洲、火石两个国家级“双跨”工业互联网平台,2024年智能算力规模排名全国第七,入选全国首批中小企业数字化转型试点城市、全国首批北斗规模应用试点城市和5G应用“扬帆”行动重点城市,数字经济蓬勃发展的。

融入重大战略布局 塑强发展特色优势

积极主动融入国家、省重大战略布局,



一城山色半城湖

(济南市发展改革委供图)

持续塑强区域发展特色优势,辐射带动能力进一步增强。

区域协调发展纵深推进。率先公布《济南市黄河流域生态保护和高质量发展规划》,高标准完成黄河滩区迁建工程,黄河干流济南段堤防实现全线标准化,黄河生态文明国际论坛永久落户济南。济南新旧动能转换起步区拔节成势,“1+4+16+N”规划体系整体落地,中新济南未来产业城加快建设,济南黄河大桥新桥、济南黄河济泺路隧道等跨黄交通工程通车,“携河北跨”进入新阶段。

城乡发展更加协调均衡。以人为本的新型城镇化加快推进,2024年常住人口城镇化率达到76.24%,高于全国9.24个百分点、高于全省9.76个百分点。县域高质量发展全面发力,千亿级城区达5个,历下区、历城区入选全省县域经济高质量发展引领试点。“十四五”以来,全市建成高标准农田118.75万亩,建成全国最大玫瑰、生姜、单体兰花、红玉珠生产加工基地,累计创建省级和美乡村410个,农村面貌焕然一新。

抓好改革扩内需 打造发展新格局

坚持用好改革开放“关键一招”,夯实扩大内需战略基点,着力打造新发展格局,发展动力更加强劲。

改革开放走深走实。优化营商环境

创新提升行动“1+20”政策体系持续完善,产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度更加完善,涉企服务“一口办理”不断推进,工程建设项目审批制度改革迭代升级,“在泉城·全办成”政务服务品牌影响力不断增强。对外开放迈向更高水平,自贸试验区济南片区等各类开放平台加快建设,中欧班列累计开行量达5000列以上,货物贸易规模2024年达到2324.3亿元。

提振消费扩大内需。“十四五”以来,济南市坚定实施扩大内需战略,加力推动消费品以旧换新,有效拉动消费增长,消费主动力作用增强,新引进各类商业品牌首店548家,举办展会活动535场次,2024年社会消费品零售总额达到5213.2亿元。全市培育国家级商圈商街19个,一刻钟便民生活圈达125个,入选全国首批现代商贸流通体系试点城市等。

有效投资持续扩大。济南连续三年实施“项目突破年”“项目深化年”“项目提升年”,建立完善“线上+线下”项目全生命周期推进服务体系,集中实施了一批强基础、管长远、蓄后劲、增优势的重大项目。

“十四五”以来,全市按年度累加实施市级重点项目(实施类项目)1824个,当年度累计完成投资超1.4万亿元;2025年,全市省级重点项目共136个、总投资超过5000亿元,截至10月底当年累计完成投资1016.5亿元、投资完成率106.5%。

绿色转型步伐加快。“十四五”时期,济南坚持生态优先、绿色发展,蓝天、碧水、净土保卫战取得积极成效,全市地表水优良水质断面比例稳定在100%,空气质量优良天数比例比2020年提高5.4个百分点(剔除沙尘口径),2024年城市绿地率达40.3%,重点泉群保持22年持续喷涌。全市可再生能源发电装机占比由2020年的20.91%提升至目前的35.61%,2021~2024年单位GDP能耗累计降低23.5%,超过省定激励目标。以光伏产品、蓄电池、电动汽车为代表的“新三样”出口比2020年增长4.6倍,济南新旧动能转换起步区获批全省唯一综合智慧能源试点。

人民生活更幸福 民生事业有保障

坚持以人民为中心,持续增进民生福祉,发展成果更多更公平惠及全体人民群众。

“十四五”以来,济南更加突出就业优先导向,有力稳定就业基本盘,累计新增就业达到92.75万人。多层次保障体系持续健全,企业退休人员养老金待遇水平、困难群众救助保障标准不断提高,医保参保覆盖持续扩大,截至2025年9月,全市基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别比2020年末分别增加40.64万人、33.13万人、44.39万人。

进入“十四五”,济南民生和社会重点事业领域财政支出占比稳定在80%左右。开工新建改扩建中小学、幼儿园316所,2025年全市学前教育毛入园率超过99.5%,九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均达到100%。2024年居民健康素养水平达到38.79%,高于全国6.92个百分点,比2020年提高10.2个百分点;济南国际医学中心加快建设,中国中医科学院广安门医院济南医院、首都医科大学宣武医院济南医院2个国家区域医疗中心成功获批。

值得一提的是,“十四五”期间济南城市轨道交通建设步伐不断加快,一期全面建成通车、二期建设全面推进,实现成网运行,预计2025年底前4号线一期、8号线一期、6号线东段、高新东区环线、济南轨道交通济阳线开通运营,全市轨道交通运营总里程达248.45公里。机场二期改扩建也在快速推进,综合立体交通网络格局加速成形,群众出行更加便捷。

“十四五”以来,济南用实干、实绩书写着属于新时代奋斗者的光荣与梦想,经济发展蒸蒸日上、科技创新硕果累累、民生福祉持续提升、城市美誉度不断增强。展望“十五五”,济南市发展改革系统将锚定“勇当排头兵、建设强省会”战略定位,牢记使命、履职尽责、勇于担当,全力开创新时代中国特色社会主义现代化强省会建设新局面,并以更加昂扬的姿态、更加务实的举措为加快建设绿色低碳高质量发展先行区作出新的更大贡献,奋力谱写中国式现代化济南篇章。

“大服务业”为济南高质量发展加劲赋能

本报讯 陈磊 记者高杨报道 “十四五”以来,山东省济南市聚焦生产性、生活性服务业十大重点领域,实施数字经济引领、改革创新示范、产业跨界融合、集聚载体建设等八大重点工程,着力构建优质高效的服务业新体系,取得明显成效,为高质量发展注入了强劲动能。

记者从济南市“高质量完成‘十四五’规划”主题系列新闻发布会获悉,全市服务业增加值从2020年的6488.9亿元增加到2024年的8568.4亿元,占国内生产总值比重提升至63.3%,占比居全省首位;规模以上服务业在库企业数量从2020年的1453家增加到2024年的2914家、数量翻倍,规模以上服务业营收四年增长1.9倍,居全省首位,占全省比重提高至29.3%,“十四五”末济南服务业增加值将突破9000亿元。

济南市积极打造现代服务业集聚区、专业园区、产业楼宇等高端载体,推动服务业集聚集群、优质高效发展。全市获批建设全国首个科创金融改革试验区,集聚科技金融及特色机构62家;济南人力资源服务产业园获批国家级人力资源服务产业园,集聚知名人力资源服务机构140余家;累计培育省级现代服务业集聚区9个,其中济南中央商务区现代金融集聚区落地各类区域总部企业224家,金融、类金融机构238家;建成规范化物流园区22处,其中国家级示范物流园区2处。此外,山东(济南)中央法务区集聚法律服务机构500余家,齐鲁软件园、明湖国际信创产业园获批省级软件名园,打造省级及以上特色商业街区9条。

“大服务业”发展风生水起,成功创建国家服务型制造示范城市。济南市着力推动先进制造业、现代服务业“两业”融合发展,注重提升创新驱动力、融合发展质效、数字赋能水平和品牌影响力,全市累计培育省级服务业创新中心36个、省级工业设计(服务)中心32个,省重点实验室、省级新型研发机构数量均居全省首位,2024年技术合同成交额超过920亿元,连续六年保持全省第一。尤其是在推动先进制造业、现代农业融合发展方面,累计培育省级生产性服务业领军企业12家、省级及以上“两业融合”发展试点企业12家,全市从事农业社会化服务组织超过5000家,服务带动小农户79万户。截至目前,济南累计培育国家级工业互联网“双跨”平台2个、特色平台7个以及省级首版次高端软件产品916个,泉城路商圈获评全国首批示范智慧商圈,打造服务业领域“好品山东”品牌10个、“泉城好品”品牌24个、山东省服务业高端品牌培育企业118家。

济南市发展改革委相关负责人介绍,正在编制的《济南市“十五五”现代服务业发展规划(2026—2030年)》,将进一步明确服务业发展空间布局、重点领域、重点工程、重点项目,着力构建优质高效的服务业新体系,推动开展先进制造业和现代服务业融合发展试点,培育一批生产性服务业领军企业、“两业融合”发展试点企业,为高质量发展加劲赋能。

“空天”发力助济南向新而行

本报讯 刁文博 张亮 记者高杨报道 近年来,山东省济南市先后制定实施空天信息产业高质量发展行动计划、低空经济高质量发展实施方案等政策文件,推动产业从“单点突破”向“集群发展”跃升。全市初步形成历城区和济南高新区两大产业核心集聚区、章丘产教融合先导区和济南新旧动能转换起步区产研融合示范区“双核两区”空间布局,空天信息产业成为山东省航空航天产业“三核”之一并成功获批省级未来产业集群,低空经济正在泉城济南展翅飞翔。

扎实推进产业链建设。卫星领域,推动中科卫星、浪潮光音等4大星座建设,累计发射30颗低轨卫星,实现了商业航天“通信、导航、遥感”三大领域布局,同步加快建设合成孔径雷达、高光谱卫星载荷产线,济钢卫星总装基地获国家核准批复,是省内唯一卫星总装产线。火箭领域,建成全国最大的液体火箭发动机及动力系统测试基地,累计试车超1.1万秒,星河动力、天兵科技等火箭项目落地,动力测试、航天材料、箭体总装等全链条初步成型。航空器制造领域,支持太古飞机等重点企业打造全国重要的航空器维修改装基地。截至目前,济南市空天信息、低空经济产业项目共84个,总投资近500亿元。

聚力提升创新能力。“十四五”期间,济南已形成“1+8+X”的产业创新体系,“1”是以全国首家空天信息大学(筹)为核心、整合省市教育资源构建空天人才梯次培育体系,“8”是高标准建设齐鲁空天信息研究院、济南先进动力研究所等8家科研机构,“X”是打造一批高能级创新平台。围绕“星、箭、空、用”产业链核心环节,发布“低空技术创新发展路线图”等科技成果,推动多项核心技术落地,积极推进科技研发和成果转化。目前,全市空天信息产业人才总量已超过1700人,为产业高质量发展注入人才动能。

优化产业发展生态。“十四五”期间分两批次对16个项目给予财政资金支持,印发《济南市支持空天信息(低空经济)产业发展的若干政策》《济南市低空经济发展促进办法》等文件,编制《济南市“十五五”低空经济发展规划》,精准高效支持产业发展。先后举办“2024年济南市空天信息领域数字场景推介发布会”“2025年济南市低空全域全场景应用暨鲲鹏智飞系统发布会”等系列活动,筹划举办济南空天信息山东省实验室低空科技成果发布会等12场特色活动,赋能推动空天信息产业高质量发展。

积极拓展特色低空应用场景。截至目前,全市已培育低空生产作业、公共服务、交通物流和文体消费类应用场景74个,形成了一批特色多元、跨界融合的应用场景,成为低空经济服务民生、融入社会的生动例证。济南低空经济应用已多点开花,深度融入生产生活各领域,成为激活城市创新动能、助力高质量发展的鲜活实践。

“十四五”期间,济南市围绕火箭研制、卫星制造、航空器制造和信息应用四大领域,依据制定的《空天产业招商图谱》,精准发力头部企业和前沿领域,空天信息产业企业达192家,预计2025年营收规模将达到310亿元,较2024年增长22%,空天信息产业正以愈发璀璨的光芒,点亮泉城强省会建设新征程,助力向新而行。

绿色低碳高质量发展先行区建设的“济南路径”

□ 王 芳 何 敬
□ 本报记者 尹明波

“十四五”以来,济南市牢牢把握新旧动能转换和绿色低碳高质量发展主线,牢固树立绿色发展理念,以系统谋划引领整体布局,以务实举措推动重点突破,积极开展试点示范、推动创新发展,蹚出全省绿色低碳高质量发展先行区建设新路径。2025年3月,《以数字场景创新引领新质生产力发展》等4个案例成功入选山东省绿色低碳高质量发展典型案例。

协同建设“起步区”“先行区”。2021年4月,《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》获国务院正式批复,2022年8月山东省政府印发实施《济南新旧动能转换起步区发展规划》;2023年1月制定出台《济南市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》,明确重点任务,力争在十个领域“先行一步”。2023年11月,首批山东省绿色低碳高质量发展先行区建设试点名单公布,全市5个综合性试点、8个产业园区试点、18个企业试点入选,类别试点数量均居全省首位。



国家超级计算济南中心

(济南市发展改革委供图)

持续推进“双碳”目标。印发实施《济南市碳达峰工作方案》,统筹推进重点领域碳达峰工作方案编制,构建“1+N+X”政策体系,实施“十大工程”,扎实推进国家低碳城市、省级零碳园区等试点示范建设,绿色低碳循环发展经济体系不断完善。印发《济南市“十四五”节能减排工作实施方案》,大力推进重点领域节能降碳行动,强化重点用能单位节

能降碳管理,严格固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,能源利用水平不断提升。“十四五”以来,全市能耗强度累计下降23.5%以上,序时进度超过省下达的激励目标。

积极构建新型能源体系。全市在运风电场、集中式光伏电站、生物质发电项目57个,7个区县纳入国家整县屋顶光伏规模化开发试点名单,新能源装机超510万