

“两新”政策背后的经济密码

□ 本报记者 张守宁

清晨,重庆京东超级体验店刚开门,智能家电区就迎来第一批顾客。深圳龙岗区南湾街道,17家企业正在“党建助企内购会”展示最新产品。内蒙古伊利工厂的生产线上,乳清脱盐技术升级正进行最后调试。河北秦皇岛居民高清华接过社区工作人员递来的智能电饭煲,这台机器享受了15%的政府补贴,家电以旧换新政策让她的生活品质悄然升级。

2025年,一场围绕新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新(以下简称“两新”)的经济行动,改变了中国消费市场的生态与制造业的筋骨。这不是简单的数字游戏,而是一场从需求端到供给端的深度重构。

市场新脉动 政策暖流下的消费复苏潮

河北秦皇岛的高清艳在社区活动上体验了新型智能电饭煲,“价格合适,功能实用”是她最直接的感受。

在河南鹤壁,厨电专营店店长冯娟发现,智能马桶、智能厨房电器成为新宠。“特别是年轻人,更看重科技感与便利性。”她指着展区内聚集的顾客说。

数字印证了这一趋势。截至2025年5月,全国家电以旧换新产品突破5500万台,手机等数码产品购新超过4100万件,直接惠及1.2亿人次消费者。

湖南的数据更为具体——仅5月份,消费品以旧换新就有458万多笔申领补贴,带动销售额超306亿元。

“这是一次精准的需求释放。”西南大学经济管理学院教授涂建军分析道,“中国家庭耐用消费品普遍进入更新周期,‘两新’政策恰逢其时地降低了更换门槛,激发了潜在的升级需求。”

中国银行研究院2025年三季度报告显示,政策推动下,1月至5月社会消费品零售总额同比增长5%,增速较上年同期提高0.9个百分点。家电和通讯器材类表现尤为抢眼,增速分别达到30.2%和27.1%。

产业深变革 设备更新重塑制造业竞争力

在内蒙古伊利智慧健康谷,乳清脱盐生产线的升级改造接近尾声。这条投资1.92亿元的生产线,获得了政府2883万元的资金支持。

“技术升级后,产品质量和供应链自



近两年来,浙江省湖州市着力解决城市老旧小区“上下楼难”问题,优先将使用年限过长、故障率高、居民意见大的700余台老旧电梯纳入更新改造库。图为湖州市首台“以旧换新”住宅电梯竣工交付仪式现场。

新华社发(伊凡摄)

机制新探索 从短期刺激到长效驱动

在陕西西安,一款名为“国补贷”的金融产品刚刚发布。这款专门为国补商户设计的信贷产品,提供高额度、低利率的资金支持。西安计划投入首批20亿元专项额度,定向支持参与国家补贴政策的商户。

深圳龙岗区南湾街道的“党建助企内购会”上,联创、傲基科技等17家企业直面消费者。一位购买者评价道:“厂家直销,性价比明显更高。”单次活动销售额就突破15万元。

这种创新不止于消费端。银川金凤区通过“一对一”精准服务,推动企业开展节能改造和设备更新。目前已落地环资领域项目2个,计划淘汰设备228台、改造100台,预计年节能量0.43万吨标准煤。

“‘两新’政策的核心价值在于机制创新。”涂建军分析道,“它形成了‘中央统筹部署、地方精准施策、经营主体发力’的治理新范式,打破了传统政策执行中的‘一刀切’模式。”

他进一步指出:“政策特别注重循环经济的构建,通过安排超长期特别国债支持高水平循环利用项目,推广‘反向开票’制度降低回收企业税负,加快构建‘换新+回收’物流体系,初步形成

了‘去旧更容易、换新更愿意’的有效机制。”

数据显示,“两新”行动以来,全国新增智能化社区回收设施1.4万余个,报废机动车回收量同比增长显著,废旧家电规范回收处理量稳步提升。

“这是一种双轮驱动的经济策略。”张立群总结道,“消费品以旧换新释放消费潜力,设备更新提升供给质量,两者协同形成‘投资—生产—消费’的良性闭环。”

据统计,2025年前11个月,消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元,惠及超3.6亿人次,其中汽车以旧换新超1120万辆,家电以旧换新超12844万台。

政策背后是普通人生活的变化。高清艳用上了新电饭煲,冯娟店里的智能产品销量翻了一番,许国强公司的生产线效率大幅提高。

有关专家指出,从短期看,“两新”政策是应对经济压力的有效工具;从长期看,它重塑了中国经济的竞争基础。当更多企业用上先进设备,更多家庭用上智能产品,整个经济的质量和活力都会提升。

从消费端到产业端,从短期刺激到长效驱动,2025年的“两新”政策探索,正为中国经济转型升级提供新的可能性。

转型为汇聚顶尖资源、攻关农业“芯片”的创新策源地。

聚焦种业,实现关键突破。峪口镇已集聚13个重大种业项目。峪口禽业参与培育的“沃德188”白羽肉鸡打破国外垄断并实现出口;在建的现代化家禽种业创新中心、国家级鲟鱼良种场将持续提升我国畜禽水产种业自主能力。大桃产业研究院创制优异新种质50余个,育种技术国际领先。“十四五”以来,镇域内科研院所和企业取得关键领域自主育种成果11项、专利91项。

场景驱动,促进高效转化。围绕“高大尚”平谷定位,峪口镇打造了33个现代农业科技应用场景。社会投资7亿元的凯盛浩丰智能温室集群将建成华北最大高效设施农业示范区;全国最大的智能化樱桃温室、全区首个玉米大观园、世界首个非笼养蛋鸡示范场等项目相继落地,展现了北京发展现代设施农业、智慧养殖的先进水平。

生态融合,构筑产城新形态。峪口镇通过镇级联营公司流转土地7200亩,为企业储备空间并提供专业服务;建设全区首个BOT模式综合智慧能源中心,强化产业支撑;“专家小院”、人才社区吸引150余位农科专家扎根,带动青年返乡。研学经济、乡村电商、跨境贸易(如平谷大桃出口新加坡)等新业态蓬勃发展,一座产业与科研共生、国际范与田园风融合的农业科创小镇正在崛起。

四海镇与峪口镇的生动实践,是北京市全面推进乡村振兴的缩影,同时也离不开基层治理的创新与关键领域的改革,无论是“微改革”精细治理,还是镇级联营公司市场化运营,都体现了以改革破难题、以治理优环境的发展逻辑。

北京:科技人乡赋能产业 生态变现富裕乡村

□ 本报记者 袁琳

近年来,北京市坚持首善标准,深入实施乡村振兴战略,以创新驱动和绿色引领为关键路径,统筹推进乡村发展、建设与治理,取得扎实成效。2024年,全市农村居民人均可支配收入达39856元,位居全国第三;农林牧渔业总产值实现255.7亿元,扭转此前连续下降趋势;乡村全面振兴发展指数位列全国第四。城乡收入比持续缩小,“菜篮子”供给能力稳步提升,一幅农业强、农村美、农民富的画卷正在京郊大地徐徐展开。

在这场生动实践中,延庆区四海镇与平谷区峪口镇脱颖而出,成为两大特色鲜明的发展范式:一个依托绿水青山探索生态价值多元转化,一个聚焦农业“芯片”打造农业科技创新高地,为超大城市的乡村振兴提供了可借鉴的生动样本。

夯实根基 稳产保供与科技赋能并进

北京市委农工委书记杨建海日前在首都“十四五”规划高质量收官系列主题新闻发布会——乡村振兴专场人士表示,“十四五”期间,全市上下全面落实粮食安全和耕地保护党政同责,压实“菜篮子”责任制,持续深化农业供给侧结构性改革,农业质量效益显著提高。同时,持续发挥首都科技人才优势,全市农业科技进步贡献率达75%,科技综合实力全国领先。



据了解,近年来,北京始终将粮食安全与重要农产品供给作为乡村振兴的首要任务。通过严格落实“田长制”,全市197万亩耕地得到有力保护,累计建成高标准农田84万亩。粮食生产实现“五连增”,播种面积和产量较“十三五”末分别增长93%和89%,单产达到全国中上游水平。蔬菜、蛋、奶等自给率和供给品质稳步提高,“菜篮子”工程根基日益稳固。

在保供固本的同时,北京市全力建设农业科技创新高地。以市市共建的“农业中关村”为引擎,形成以平谷为核心、多区协同的创新格局。着力打造“种业之都”,北京市保存农作物种质资源214.4万份,位居全球第一;29家企业入选国家种业阵型企业,数量全国首位;每年审定登记新品种数量居全国前列,在玉米、肉鸡等多个领域市场占有率领先。

科技创新正成为驱动首都农业现代化的核心引擎。杨建海介绍,一批农业关键核心技术攻关取得新突破。例如,自主研发的新型基因编辑工具、分子育种实验室专用移动机器人、杂交小麦育种等一批原创性技术打破国外垄断,达到国际先进水平。核心技术装备实现多个“首发”,AI植保多模态大模型代表中国首次亮相联合国粮农组织,奇稷(QeeG)大模型成为全国首个农业领域千万量级大模型。

生态转化 让绿水青山流金淌银

位于延庆区东部的四海镇,森林覆盖率高达83.07%,是首都重要的生态涵养区。近年来,该镇坚定践行“两山”理念,聚焦“长城脚下、四季花海”定位,不仅守护好了生态,更探索出集体经济增

收与生态价值实现的“八大模式”,让风景真正变成了“钱景”。

机制创新激活内生动力。四海镇通过“村集体自主经营”“村村组团共富”等模式,激发乡村发展活力。例如,黑汉岭村在党支部带领下自主发展,2024年集体经济收入达115.1万元;全镇18个村分为6个组团,薄弱村可通过“飞地”投资共享红利,郭家湾村预计20年内可从黑汉岭村项目获得313万元收益。此外,创新推出“绿水青山使用费”机制,引导民宿等经营主体向村集体支付资源使用费,2024年已有7个村借此增收47万元,反哺生态管护,形成良性循环。

产业融合打响花海品牌。围绕“四季花海”,四海镇打造了共生社区、花海乐园等项目,推出旅游季、乡村市集等业态,并稳步发展林下经济、千亩菊园,开发欧李罐头、鲜食玉米等特色农产品,通过电商拓宽销路。2024年,全镇农村经济总收入突破3.15亿元,乡村旅游收入达2200万元,农民人均劳动所得达3.36万元,同比增长27.3%。

治理赋能夯实基层基础。通过“分层分类包村微改革”“包村吹哨、科室报到”等机制,四海镇主动破解群众难题,2024年接诉即办月度成绩6次满分。其生态文明积分制等经验入选市级改革案例,并获评全国“乡村避暑消夏好去处”,展现出生态宜居、治理有效的乡村新貌。

科技引领 打造农业中国“芯”

作为“农业中关村”核心区,平谷区峪口镇肩负着建设现代畜禽种业创新主阵地的国家使命。这里已从传统农业镇

要闻速递

三部门发文完善幼儿园收费政策

本报讯 记者王晓涛 杜社报道 近日,为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,落实《中华人民共和国学前教育法》要求,更好促进学前教育普及普惠安全优质发展,有效降低人民群众保育教育成本,推动完善生育支持政策体系,国家发展改革委、教育部、财政部联合印发《关于完善幼儿园收费政策的通知》。

《通知》坚持学前教育的公益属性定位,通过规范收费项目、分类完善收费管理方式、明确收费标准制定原则、健全收费政策评估优化机制、建立目录清单制度、加强收费行为监管等,促进收费标准合理形成,更好发挥收费政策对优质普惠供给的牵引撬动作用。主要包括六方面内容:一是规范收费项目,明确幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五项收费。二是分类完善收费管理方式,公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价,营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价,幼儿园开设托班收取的保育费参照保教费管理。三是明确收费评估优化原则,实行政府指导价的收费

标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据,综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力、市场供求状况、机构性质、服务类型等情况合理确定。服务性收费和代收费分别按照补偿成本原则和实际支出情况进行评估,及时调整优化相关收取。四是健全收费政策评估优化机制,要求各地有关部门加强收费监测,通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式,定期对收费管理方式、收费项目、收费标准等进行评估,及时调整优化相关收取。五是建立目录清单制度,对幼儿园收费实行目录清单管理,建立各地服务性收费和代收费、幼儿园园本收费两张目录清单,并加强收费公示,未在清单内或未经公示一律不得收费。六是加强收费行为监管,要求各地有关部门指导幼儿园建立健全财务、会计及资产管理制度,并对规范收费、退费等行为提出明确要求。

下一步,国家发展改革委将会同教育部、财政部等相关部

门,指导各地加快制(修)订本地区幼儿园收费管理办法,做好收费政策与免费政策的衔接、相关税费减免政策落实、普惠性民办幼儿园认定等工作,强化部门协同、宣传解读和监督检查,及时回应社会关切,推动政策平稳实施。

一次性信用修复政策实行“免申即享”

本报讯 记者赵庆国报道 中国人民银行近日对外发布一次性信用修复政策有关安排,符合相关条件的逾期信息,将不会在个人信用报告中予以展示。个人无需申请和操作,“免申即享”支持信用受损但积极还款的个人高效便捷重塑信用。

根据相关安排,政策适用对象限定于个人在中国人民银行征信系统中展示的信贷逾期信息;适用时间区间要求逾期信息产生于2020年1月1日至2025年12月31日期间;适用金额为单笔逾期金额不超过1万元;适用前提是个人在2026年3月31日(含)前足额偿还逾期债务。符合上述条件的逾期信息,将不会在个人信用报告中予以展示。

中国人民银行相关人士

介绍,一次性信用修复政策实行“免申即享”,个人无需申请和操作,也无需提交证明材料,由中国人民银行征信系统自2026年1月1日起对符合条件的逾期信息进行自动识别和统一处理。个人若要确认逾期信息调整情况,可通过线上、线下方式查询信用报告进行了解。作为配套措施,中国人民银行明确2026年上半年将额外增加2次线下免费查询个人信用报告的机会。

中国人民银行提醒公众,一次性信用修复政策不收取任何费用、不需要第三方代理,任何以该政策名义索要钱财、索取信息的都是诈骗行为。如果公众发现相关线索,可向中国人民银行及其分支机构反映,或向当地公安机关报案。

高标准农田建设高质量推进

本报讯 记者王春华报道 农业农村部有关部门日前表示,2025年农业农村部会同有关部门扎实推进高标准农田建设,加强政策和资金保障,夯实国家粮食安全基础。

具体来看,农业农村部全面完善制度体系建设。农业农村部根据中办、国办印发的《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》,科学指导全国各地持续推进高标准农田建设;印发《高标准农田建设质量管理办法》《高标准农田建设项目竣工验收办法(试行)》《高标准农田工程设施管护办法(试行)》等文件,为高标准农田建设、运营、管护和利用提供制度保障。

高质量落实年度建设任务。农业农村部支持各地优先在东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区、粮食生产高和增产潜力大地区开展高标准农田建设;通过超长期特别国债和中央财政补助资金等渠道,为全国7500多万亩高标准农田年度建设任务提供资金

保障;同时督促指导各地合理安排年度实施计划、优化建设内容,在确保工程质量的前提下,加快推进项目实施。

切实抓好农田沟渠修复整治。农业农村部进一步加强农田沟渠修复整治和平原涝区治理,推进灌区现代化改造、高标准农田建设等项目,加强灌区骨干工程与田间工程相衔接,打造系统完备、循环畅通、排蓄可控的沟渠网络体系;督促各地加快修复因灾损毁的沟渠等设施,提升农田防灾减灾能力。

扎实开展农田工程质量专项整治。针对一些地方存在的高标准农田建设工程质量等问题,农业农村部扎实开展工程质量“回头看”和专项整治行动;对2019年以来实施的近5万个高标准农田建设项目开展大起底、大排查、大整治;通过暗查暗访、质量抽测等措施,发现解决了一批群众反映强烈的实际问题,切实提高工程建设质量,农民群众满意度明显提升。