

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

“八纵八横”高铁网“关键一横”贯通

这条大动脉将北京、河北、内蒙古、宁夏、甘肃五省区市紧密串联，填补了我国西部地区高铁路网的关键“留白”

□ 本报记者 甄敬怡

12月23日10时许，随着D4667次动车组列车从包头站驶出，包头至银川高铁正式全线通车，标志着我国“八纵八横”高铁网关键一横北京至兰州通道全线贯通。

首发动车组车厢内洋溢着喜庆气氛，行李架上悬挂着沿线景观挂饰，车窗上贴着蒙宁地区的标志性建筑窗花。“高铁绘蓝图·塞北谱新篇”主题联欢活动同步开展，马头琴声与欢声笑语回荡在车厢。

全线贯通的包银高铁，东接京包客

专，西连银兰高铁，共同构成北京至兰州高铁通道。这条大动脉将北京、河北、内蒙古、宁夏、甘肃五省区市紧密串联，成为内蒙古与宁夏进京最快通道，填补了我国西部地区高铁路网的关键“留白”。通车后，包头至银川的铁路运行时间从6个多小时缩短至2.5小时左右。

包银高铁全长519公里，起自内蒙古包头，经巴彦淖尔、鄂尔多斯、乌海及宁夏石嘴山，终至银川。其中，惠农至银川段已于2024年10月先行开通。此次通车的包头至惠农段，将最后一段空白连接。

首趟动车组列车驶过富饶的河套

平原，沿乌兰布和沙漠边缘行进，最终抵达“塞上江南”。“往西出行再也不用‘路漫漫’了！”乘坐首趟列车的包头市民刘宇难掩激动。

沿途的磴口黄河特大桥、甘德尔山隧道等重点工程，见证了建设者们攻克生态与技术难关的智慧。

“自2022年4月全面开工以来，我们将绿色理念贯穿始终，通过避让生态敏感区、科学移栽植物、资源化利用弃渣等措施守护生态，实现了工程与环保的双赢。”负责代建包银高铁内蒙古段的蒙冀铁路有限责任公司副总经理刘三俊介绍。

区域发展潜能将被进一步激活。“包银高铁沿线城市旅游联盟”成立，形成“1小时文旅圈”；新鲜河套蜜瓜、番茄实现“朝夕至”，摆上京津冀地区百姓餐桌……内蒙古自治区交通运输厅党组成员、副厅长荣耀表示，这条交通“大动脉”将加速物流、人流、信息流循环，推动西部大开发形成新格局。

据铁路部门消息，包银高铁包惠段开通运营初期，每日最高开行12列动车组，2026年一季度调图后，计划开行北京往返银川、兰州的动车组列车，进一步压缩京津冀与西北地区的时空距离。



山东东营港跻身“亿吨大港”行列

12月22日，随着“万木春32”轮完成卸船作业，山东东营港2025年度货物吞吐量突破1亿吨，标志着东营港跻身“亿吨大港”行列。东营港是国家一类开放口岸，也是环渤海湾最大的油品及液体化工品特色港口。图为“万木春32”货轮在东营港集装箱码头停靠装卸。

新华社发（周广学 摄）

我国拟专门立法守好国有资产

本报讯 记者安宁报道 国有资产法草案近日提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议。为守好国有资产这一全体人民的共同财富，我国拟制定基础性、综合性的法律。

据了解，国有资产法定位于以宪法为根本遵循、以民法典为基础，以各类国有资产专项法律为依托，并指导和约束专项法律的基础性、综合性法律。

“近年来，我国形成并积累了规模庞大、分布广泛的国有资产，国有资产管理体制改革不断深化，各类国有资产管理法律制度不断健全。站在国有资产服务党和国家事业发展全局，需要制定一部基础性、综合性的国有资产法，进一步完善国有资产法律制度体系。”中国财政科学研究院副研究员谭静说。

此次提请审议的国有资产法草案分为七章，共62条，包括总则、国有资产所有权人职责、国有资产管理、国有资产报告、国有资产监督、法律责任、附则。

草案明确国有资产的定义和分类，并对主要类别国有资产的定义和显著特征作出原则性、一般性规定；规定国有资产所有权、管理和监督坚持的原则等。草案规定国有资产实行国家统一所有与分级分类履行所有权人职责相结合的体制；明确国有资产所有权人职责的内涵等。草案还对资产布局规划，资产配置、使用、收益、处置，基础管理等作出规定。

在立法遵循的主要原则方面，草案坚持正确政治方向，坚持以人民为中心，坚持问题导向，坚持法治统一。“草案有利于进一步规范 and 加强国有资产管理 and 监督，推动国有资产统筹和综合价值释放，提升国有资产治理效能，管好用好全体人民共同的宝贵财富。”谭静说。

“能源强国”顶层设计标明行业奋进方向

□ 本报记者 张海莺

在“十四五”圆满收官、“十五五”即将恢宏启航的关键历史节点，2026年全国能源工作会议日前在北京召开。会议锚定2030年初步建成新型能源体系、推进能源强国建设的目标任务，部署了高质量高标准编制实施“十五五”能源规划、推动实现更高水平能源安全保障、扎实推进能源绿色低碳转型、加快推进能源科技自立自强、全力保障民生和企业多元化用能需求、全面深化能源改革和法治建设、拓展全方位国际合作等7项重点任务。

记者了解到，会上提出的能源安全供应、能源领域降碳、能源科技创新、能源制度体系变革等内容引发行业热议，多位业内专家结合会议部署展开解读。

“能源强国”是近期的热词之一。党的二十届四中全会作出建设能源强国的战略擘画，提出初步建成新型能源体系的规划目标。中央经济工作会议强调要制定能源强国建设规划纲要，并将其纳入“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的任务框架之下。在2026年全国能源工作会议上，“能源强国”这个关键词更是频频出现，建设能源强国这一目标被进一步细化……顶层设计标明了能源行业的奋进方向。为行业在“十五五”时期及更长时期提供了遵循。

清华大学社会科学学院能源转型与社会发展研究中心常务副主任

何继江指出，能源强国的内涵集中体现在3个维度：

首先，持续提升能源自给率。“十四五”以来，我国能源自给率从80%左右增至84%以上，在全世界大国中居于前列。“建设能源强国要利用好我国无限的风光资源，减少对国外油气的依赖。”何继江表示，要立足我国“贫油、少气、富煤、风光无限”的资源禀赋，大力发展可再生能源，用绿电替代石油、天然气的消费。

其次，构建国际领先的新型能源体系。以新能源科技创新和相关产业链的打造为支撑，为绿色发展筑牢根基。

最后，通过产品、技术、标准输出扩大国际影响力，提升国际能源治理体系话语权。例如，“十五五”时期，我国将同上合组织其他国家实施新增“千万千瓦光伏”和“千万千瓦风电”项目，这将是我国积极推进国际能源治理的一个标志性行动。

建设能源强国，安全是基石。

会议强调，推动实现更高水平能源安全保障。2026年要夯实煤炭供应保障基础，提升电力保供水平，增强油气生产供应能力，优化能源骨干通道布局，提升能源基础设施本质安全水平。

在生态环境部环境规划院政策研究所所长董战峰看来，当前能源安全已超越传统供应保障范畴，成为国家安全的战略支点。在全球地缘政治紧张、能源格局动荡的形势下，我国强调要“端牢能

源饭碗”，能源安全兼具“兜底保障”与“战略博弈”双重属性。

业内人士表示，会议的部署既立足国内资源禀赋，又应对国际复杂形势，为能源强国建设筑牢安全根基。

建设能源强国，绿色是方向。会议部署，扎实推进能源绿色低碳转型。2026年要持续提高新能源供给比重，全年新增风电、太阳能发电装机2亿千瓦以上，有序推进重大水电项目，积极安全有序发展核电，加强化石能源清洁高效利用。

“‘十五五’新型能源体系建设的重点，在于破解新能源消纳与高效利用的难题。”厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强分析，风电、光伏具有波动性，要构建与之匹配的新型能源基础设施来解决不稳定性问题。此外，煤电的角色也需要重新定位。近年来，煤电实际承担着支撑新能源稳定运行的关键作用，可视作新型能源基础设施的重要组成部分。但其利用小时数下降影响整体效率，未来应持续推进煤电的灵活性改造与清洁化转型，使其更好地服务于系统调节需求。

业内人士指出，站在新的起点，我国新能源产业发展已有坚实的基础，2026年的风光装机目标将推动产业从“规模扩张”向“高质量发展”跃升。

建设能源强国，创新是引擎。会议将“‘人工智能’+能源”列为加快能源科技自立自强的重点，提出开展融合试点与标准化提升行动。这一部

署被业内人士视为“破解能源系统效率瓶颈的关键”。

广东南方碳捕集与封存中心秘书长梁希表示，此前，国家发展改革委、国家能源局发布了支持人工智能在能源应用的相关政策文件，围绕数据、算力、算法来系统构建人工智能的应用，提出到2030年，能源领域人工智能专用技术与应用总体达到世界领先水平。

“目前除了气象预测即风光预测之外，多数人工智能的能源应用场景仍处于‘小切口’探索阶段，距离标准化、规模化应用尚有差距。”梁希建议，未来，应大力推动电网支持人工智能在需求侧的实践应用。例如，在车网互动、虚拟电厂等场景开展试点示范，优化需求侧经济响应。

建设能源强国，变革是突破口。会议强调全面深化能源改革。2026年要加快能源体制机制改革创新，持续深化全国统一电力市场建设，健全适应新型能源体系的市场机制，加强新型能源监管制度体系建设。

“深化能源体制机制改革成为关键突破口。”董战峰说，面对新能源大规模接入与电力系统稳定运行之间的全球性难题，我国将依托“全国统一大市场”，打破区域壁垒，通过“先立后破”推进电力市场化改革。目标是建立能够协调传统能源与新能源、反映绿色电力价值的市场机制，提升能源治理从“大”变“强”的“制度软实力”。

发展改革动态

全国发展改革系统研究院(所)长会召开

本报讯 记者田新元报道 为贯彻落实中央经济工作会议精神和全国发展和改革工作会议部署，国家发展改革委宏观经济研究院近日在京举办第二十八次全国发展改革系统研究院(所)长会。会议主题为“激活发展新动能 谱写开局新篇章”。国家发展改革委党组成员、副主任王昌林出席会议并讲话。国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权致辞。

中央财经领导小组办公室原副主任杨伟民、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣、中国社会科学院学部委员蔡昉、黄汉权等，分别以“确保‘十五五’经济增长在合理区间”“科技创新与发展新质生产力”“人工智能如何对标宏观经济目标”“正确认识我国消费水平及提振消费的相关建议”等为题目发表了主旨演讲。

浙江强脑科技有限公司合伙人何熙昱锦、每日互动股份有限公司董事长方毅、腾讯研究院数字经济研究中心主任王星等

分别以“当前脑机接口领域技术与产业应用的最新进展”“智库如何真正用活AI”“AI技术发展全球洞察”等为题目作了分享交流。

山东、陕西等8家省市发改研究院(所)，以及宏观院经济、投资等7个研究所共15家单位代表在“推动形成由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式”“GDP过2万亿城市发展交流会”2个分论坛进行了交流发言。

专家认为，面对新形势新任务，全国发展改革系统研究院(所)要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央经济工作会议精神和全国发展和改革工作会议部署，深化对经济发展规律的认识，加强前瞻性思考、全局性谋划、穿透性研究，多出高水平的研究成果，努力提出更多破解发展难题、厚植发展优势的新招实招硬招，为发展改革中心工作提供更高水平的智力支撑，在扎实推进高质量发展和中国式现代化建设的进程中作出更大贡献。

公共数据“跑起来”示范场景建设成效初显

本报讯 记者杜壮报道 国家数据局组织实施的第一批公共数据“跑起来”示范场景建设各项任务已基本完成，社会效益和产业带动作用初步显现，形成了可复制、可推广的建设模式。

“数据价值化 我们在行动”系列新闻发布会近日在北京举行，国家数据局副局长陈荣辉介绍，示范场景建设涵盖多领域。在民生服务领域，推动医疗保障“一人一画像”、旅游景区入园便利、社保数据支撑就业服务等；在产业发展领域，跨境贸易通关数据助力中小微企业降低融资成本、物流数据开放互联有效提升多式联运组织效率并降低物流成本、自然资源部“天地图”应用为企业和公众提供基

础地理信息服务；在社会治理领域，民商卫星数据助力防灾减灾，服务了国内外20余起重大灾害应急响应。同时，建设主体不断丰富，国家部委、地方相关部门均参与到示范场景建设中来。

“通过示范场景建设，我们在公共数据开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

上海浦东启动数字出海行动计划

本报讯 记者鲍筱兰报道 上海市浦东新区数字出海行动计划近日启动。浦东新区将聚焦数据要素市场化配置改革，促进数据安全有序跨境流动，为上海乃至全国深化数字经济开放合作、探索新型数据要素全球化配置路径发挥示范引领作用。

据介绍，浦东新区数字出海行动计划聚焦全球市场，以数字为引擎，推动产业升级与技术进步。到2028年，将浦东新区打造成为制度衔接顺畅、数据流通高效、服务生态完备、安全底座牢固的数字出海首选地和全球数

据要素跨境配置核心枢纽。

“浦东新区数字出海行动计划将着力推动开放规则、数据要素、出海服务、新基建底座四大领域能级跃升，并通过19项具体任务为企业出海保驾护航。”浦东新区数据局副局长岑焕彩说。

当天，上海市数据局与浦东新区共同成立“上海市数字出海服务基地”，依托陆家嘴数智港，集成对内产业服务组织与对外专业服务平台功能，形成全周期一站式出海数字服务支撑体系，为数字技术、产品和服务走向全球市场铺就快车道。

重点推荐

“十五五”期间将以系统化创新共筑“朝夕”美好

日前，国家发展改革委社会发展司在重庆市渝中区举办“人口高质量发展的国际经验与中国实践：‘一老一小’服务体系建设现场会”。会议通过实地调研、政策解读、经验交流等形式，总结推广典型经验，部署推进重点工作，开拓创新思路方法，扎实推动养老托育服务高质量发展。



3版