

# 五载情深支援路   三载聚力产业兴

——福建省龙岩市对口支援与广龙合作实践综述

□ 翟风采

近年来,福建省龙岩市深化改革,推动对口支援和广龙合作向更宽领域、更高水平迈进,为龙岩高质量发展注入不竭动力。

闽西大地,一派恢宏壮观的发展盛景。

五年来,在党中央、国务院的关心关怀和福建省委、省政府的大力支持下,一批又一批对口支援干部接续奋斗,交出了一份亮眼答卷:龙岩跻身国家海绵城市建设示范城市,冠豸山获批国家5A级旅游景区,漳平台创园连年获评全国优秀,并成功引入龙头建材企业,产业链持续完善,为深度融入和服务新发展格局奠定了坚实基础。

与此同时,从南海之滨到武夷山下,从珠江之畔到闽西大地,三年来,广州与龙岩的对口合作,已成为新时代革命老区振兴的生动实践。自2023年全面启动以来,两地紧扣“政府引导、市场主导、互利共赢”的原则,跨越地域藩篱,实现资源互补、优势叠加,形成“研发链—生产链—市场链”一体化发展格局。龙岩共引进广州产业类项目96个,总投资691亿元,其中10亿元以上项目30个。这不仅是项目的落地,更是“湾区智力输入+老区产业赋能”的创新实践。

龙岩的实践表明,对口支援和广龙合作不仅是项目的落地,更是区域治理、制度创新和高质量发展的全面推进。站在“十四五”收官、“十五五”即将开局的重要节点,二者的深化发展正持续汇聚起推动产业转型升级、科技创新突破、绿色低碳转型、民生福祉增进的强大合力,让龙岩在新时代发展大局中焕发勃勃生机,为全国革命老区振兴发展提供了可复制、可推广的宝贵经验。

## 对口支援情暖老区:民生改善的“龙岩温度”

2020年,乘着国务院支持革命老区振兴的东风,龙岩7县(市、区)全部纳入对口支援范围,老区苏区迎来前所未有的发展机遇。

龙岩深知,用好用足支援之力,关键在于强基固本。市委、市政府将此项工作列为头号工程,高位推动、高效落实:全省率先设立正处级市苏区振兴发展服务中心;构建起“市级统揽、县区主战、上下贯通、运转高效”的工作体系;出台《中央和国家机关、中央企业对口支援龙岩产业园区建设工作方案》《闽西革命老区高质量发展示范区(龙岩)落实中央国家机关、央企对口支援工作规划(2025—2030)》等配套政策,力促支援效益最大化、成果最优化。

截至目前,三批共118名挂职干部奔赴龙岩,倾力投身经济建设、项目攻坚与民生福祉。他们沉下身子、干在实处,累计推动一批关键项目落地生根。为激励担当作为,龙岩市对表现突出者积极表彰,记三等功26人、嘉奖93人,在全市营造了崇尚实干、争当先锋的浓厚氛围,持续为老区注入澎湃活力与温暖力量。

在对口支援工作中,龙岩市坚持“走出去”与“请进来”双向发力,市委、市政府主要领导率先垂范,密集“上省赴京”叩门对接超40次,推动落实重大事项90余项。2023年3月,成功在北京举办对口支援推进会,现场签约项目11个、总投资额168.5亿元;2025年将再赴京深化拓展对口支援,续写新篇。国家部委及相关单位亦情系老区,35批次深入龙岩一线调研指导,为政策落地、项目生根“铺路架桥”。

高位推动下,政策红利加速转化为看得见、摸得着的发展实效:漳平台



漳平第二届海峡两岸农业交流大会（龙岩市苏区振兴发展服务中心供图）

创园连续8年全国考评“优秀”,龙岩市跻身首批国家海绵城市建设示范城市,连城冠豸山成功创建国家5A级旅游景区,龙岩市荣膺“全国双拥模范城”……一项项含金量十足的荣誉,印证着老区发展的坚实步伐。

对口支援如春风化雨,既注“活水”更重“造血”,精准滴灌培育产业优势。新罗区能源互联网产业园吸引26个生产性项目落户,总投资超80亿元,25种产品列入国网采购目录,累计采购额达6.45亿元;长汀县在中建集团支持下,建成亿元级集成箱房生产项目,并带动引进4家建材企业,总投资22.2亿元,本地采购及分包额达3亿元,有效延伸了产业链条。这种“精准滴灌”式的帮扶,正源源不断地将政策红利转化为龙岩高质量发展的内生动力与持久优势,老区振兴之路越走越宽广。

## 红色基因赓续传承:全域振兴的“闽西画卷”

根植红色沃土,厚植生态优势,夯实产业根基,龙岩市不断延展对口合作的广度与深度,一幅生机勃勃的全域振兴新画卷正徐徐铺展。

“红旗不倒、老区不老”龙岩红色故事宣讲团走进十余家中央单位和央企,引发强烈共鸣,央视中文国际频道等主流媒体深度聚焦报道。“古田军号”思想政治工作法作为新时代党建品牌在全国唱响,全国老兵宣讲团福建报告会、《八闽英烈故事》等系列活动成功举办,让红色基因历久弥新,绽放时代华彩。同时,漳平市成功举办两届海峡两岸农业交流大会,吸引台湾岛内15个县市、350余位代表跨越海峡,共襄盛举,两岸融合之路越走越实。

对口支援不仅体现在项目和政策落地,更体现在民生改善和红色文化传承。连城县四角井历史文化街区建成开放,永定区承办全国乡村旅游及非遗发展现场会,漳平海峡两岸农业交流中心竣工,形成良好发展新局面。同时,“援县促市”机制使支援形成全域协同。挂职干部通过经验交流、座谈学习、跨区域考察等方式,推动支援从单点到全域转化,实现政策、资源、项目和人才的高效联动,为老区发展注入深层动力。

“龙岩今日的蓬勃生机,既得益于中央国家机关及相关部门的倾力帮扶

与高位谋划推动,更凝结着广龙产业合作结出的丰硕成果。站在‘十五五’启航的历史交汇点,深化这一合作机制,必将持续汇聚起推动产业升级、科技突破、绿色转型、民生改善的强大合力。”龙岩市苏区振兴发展服务中心主任严炳坤说。

## 湾区智慧赋能老区发展:产业协作的“广龙模式”

广龙对口合作高效落地的关键在于科学的制度设计与高效执行。两地政府强化顶层设计,构建“市级统筹、县级落实、上下联动”协同机制,形成政策、资金、项目、服务“四位一体”保障体系。广州市倾力支持,每年统筹安排1亿元专项资金支持龙岩老区,福建省级财政给予1:1配套,精准支持重点产业。

广龙合作以产业合作为突破口,充分发挥广州技术、资本和管理优势,结合龙岩资源禀赋与产业基础,构建了“研发+生产+供应链协同”的多层次产业协作体系。三年来,龙岩共引进粤港澳大湾区方向项目314个,总投资1198亿元,广汽、广药、广州工控、广州建筑等世界500强企业均有项目在龙岩落地。

园区协同是制度保障的具体体现。广龙合作产业园作为“双向飞地”模式的试点,截至目前已开工31个项目,总投资96.45亿元,投产企业19家,成功培育规上企业6家。园区聚焦高端装备、电子信息、生物医药、新能源及新材料等产业,为龙岩产业发展提供了可持续的载体支撑和技术支撑。

在高端装备与电子信息领域,矿山机械、车载显示屏等实现智能化升级,广药王老吉基地达产后五年预计产值超1亿元、纳税1400万元以上。新能源与新材料产业同样呈现快速发展态势,广汽紫金电池综合利用项目

全部达产后年产值超10亿元,紫金广州工控高精铜板带项目达产后年产值28亿元。通过产业联动和资源整合,龙岩正形成以“湾区智力+老区制造”的复合型产业新格局,通过承接符合政策导向的产业梯度转移,不仅优化了产业结构,也提升了地方产业竞争力,为高质量发展注入稳定动能。

## 科技绿色双轮驱动:产业升级的“龙岩实践”

科技创新与绿色发展,是深化广龙合作的关键引擎,也是驱动老区振兴发展的核心战略支撑。依托科创园、科技驿站及企业研发平台等载体,龙岩企业有效对接广州的技术、资本与人才优势,加速推动智能制造、数字化升级和产业技术迭代。目前,入驻广龙对口合作科创园企业已达15家,汇聚研发人员173人;“科技驿站”精准挖掘技术需求258项,成功促成技术合作协议11项,有力支撑了地方产业转型升级与结构优化。

当前,科技成果转化跑出“加速度”。依托“广州出资+龙岩孵化”的创新协作模式,“广开银汇基金”首期注入资金1.5亿元,高效对接项目超百个;两地携手共建龙岩数智科技公司,着力构建“1+3+N”智慧应用体系,有力推动了科技成果的落地生根与高效应用。创新驱动不仅成为产业升级的强劲引擎,也显著提升了治理效能,为老区振兴注入源源不断的持久动力。

“五年的对口支援,三年的广龙合作实践,让龙岩产业筋骨更壮、经济动能更强、民生福祉更实。”龙岩市发展改革委党组书记、主任陈文操表示,“老区不老,风华正茂。我们将牢记嘱托,砥砺前行,深化拓展对口支援工作,纵深推进广龙对口合作,接续建设闽西革命老区高质量发展示范区,让发展成果更多更公平惠及老区人民。”

# 高淳：“深改十事”牵引“大城远郊”高质量发展

□ 祖智慧

在认真学习贯彻落实党的二十届四中全会精神、谋划“十五五”发展的关键时期,江苏省南京市高淳区深入贯彻落实省委改革部署,立足两省四市交界、南京远郊区和长三角几何中心的区位特征,启动实施“深化改革十件事”,着力构建目标明确、路径清晰、举措扎实的改革体系,为高质量发展注入新动能。

## 系统考量,高层次谋划推进改革

高淳区委深改委高度重视改革谋划工作,坚持从区域实际出发,加强顶层设计和总体布局,增强改革的系统性、整体性和协同性,体现了基层在关键阶段主动作为、系统破题的责任担当。

坚持高位统筹推进。在科学编制全区“十五五”规划、全面落实市委为高淳明确的“2244”发展目标的重要时期,需要一套标志性、可操作的改革举措来破题开局。高淳区基于对宏观政策导向、自身改革基础与发展现实需求的综合研判,高位统筹推进“深化改革十件事”,区委深改委会议专题研究部署“深改十事”工作,区委主要领导亲自把关定向,提出要谋划一批具有引领性的改革举措,系统推进改革攻坚,制定详细工作方案,明确时间节点和责任分工,确保改革谋划工作有序推进。

立足扎实改革基础。近年来,高淳在生态价值实现领域,发布了全国首个县域GEP核算标准体系,推出全国首单植被碳汇保单,发放全省首张农业碳票;在城乡融合建设领域,成为国家城乡融合发展试验区(宁锡常接片片区)、全国农村综合性改革试点试验区,入选深化农村集体经营性建设用地入市国家试点;在行政机制

改革领域,积极推行一枚印章管审批(在全市范围内率先设立行政审批局)、一支队伍管执法(挂牌成立全市首批综合行政执法局)、一个超市管信访(建成运行“信访超市”)、一个中心管治理(实体化运行区社会治理综合指挥中心)“四个一”改革。这些探索,连同今年入选的国家要素市场化配置综合改革试点、全国农村改革试验区拓展试验试点,构成了此次改革的坚实根基。

深入开展调研论证。立足区情启动改革事项谋划工作,全面梳理各板块、各部门报送的改革需求和建议,系统分析全区在生态价值实现、城乡融合发展、行政执法改革等领域的实践基础,包括发布全国首个县域GEP核算标准体系,发放全省首张农业碳票,推动全市首宗农村集体经营性建设用地入市等,构成了此次改革的坚实根基。通过对上争取指导、开会专题研究、区内征求意见等多种方式,充分研究论证改革事项的必要性、可行性和创新性。在全面分析研判基础上,从初选的二十多项改革事项中,最终确定十个最具代表性、前瞻性和操作性的改革项目。

注重系统集成部署。面对区域竞争态势和高质量发展要求,高淳既客观看面临“大城远郊”的区位挑战、工业经济相对薄弱的现实难题,同时拥有绿水青山、宜居宜业的自然生态,平安稳定、干群和谐的社会生态,风清气正、政通人和的政治生态优势。推动经济相对薄弱的现实难题,同时拥有绿水青山、宜居宜业的自然生态,平安稳定、干群和谐的社会生态,风清气正、政通人和的政治生态优势。推动

## 分类实施,矩阵式精准推行改革

高淳围绕“2244”目标体系,按照“系统集成、重点突破”的原则,将改革事项科学划分为三大类型,构建了彼此支撑、协同发力的改革矩阵。

打特色牌、优势牌的改革。此类改革立足于高淳最具辨识度的生态、文化与治理基础,旨在将长板做得更长。

“两山”理论高淳实践:凭借高淳生态本底坚实的特色优势,核心是推动生态价值实质性转化,深入推进生态产品价值实现机制(GEP)核算与应用、全国农村改革试验区拓展试验试点,参与省级种植业农产品碳足迹标准编制,发放全国首例茶园“VEP+ESG”生态资产价值贷,完成GEP省级试点中期评估报告,审慎稳妥推动集体经营性建设用地入市等改革,探索零碳乡村发展模式,为绿水青山就是金山银山提供高淳案例。

综合行政执法改革升级版:凭借高淳执法改革先行的特色优势,筹备设立城市治理委员会,从区级、街镇两个层面统筹推进综合行政执法改革,创新开展“一户一码”“星级评定”等工作,建设“一家企业一次查”数字化平台,探索AEO制度与平台融合路径,制定落实“检查企业、检查事项、关联部门”三张清单,努力形成“一个机制管执法、一个平台管信息、一家企业一次查”的治理格局。

争创国家美丽乡村先行区:凭借高淳乡村全域美丽的特色优势,以更大力度整区推进美丽乡村建设,编制完成国家美丽乡村指标情况报告,建设报告及宣介视频等资料并向省市报送,被省生态环境厅推荐至生态环境部。高淳农村生态环境质量、美丽乡村建设成效、农村幸福宜居品质等基础较好,力

争明年成为国家美丽乡村先行区,实现生态美、产业兴、百姓富的统一。

发展高淳特色人文经济:实施《发展高淳特色人文经济工作方案》《高淳历史文化基本情况汇编》等,重点依托高淳老街、漆桥古村落、薛城遗址、高淳博物馆等节点,有机整合高淳独特的民俗文化、深厚的历史底蕴、丰富的人文遗存,组织东坝大马灯、高淳板龙等民俗文化亮相“苏超”,与南京晓庄学院联合开展高淳民歌文化传承,建成全省首个高职院校新四军文化实践育人基地,高淳老街成为全省无限定空间非遗进景区优秀案例。

走破局路、突围路的改革。此类改革直面高淳作为“大城远郊”的现实挑战,寻求突破路径。

建设青年友好城市:核心是营造适宜年轻人创新创业生活的城市生态。旨在通过功能载体提升、品牌活动举办、支持政策升级等方面的一揽子务实举措,制定高淳青年友好城市建设实施方案及喊话青年九条、青年就业创业十条等系列政策举措,完善“面试补贴—留淳就业创业扶持—租购房券”体系,提供安置房转人才房、青年人才驿站、创客空间等选项,推进青年职工好食堂、青年练手区、青年建言官等项目,“年轻人,来高淳,横着走”渐入人心。

探索大城远郊以才兴产之路:着力点是实现人才与产业的精准匹配。出台应用型人才政策18条、青年人才政策十条,发放引才奖补资金超3000万元、覆盖企业1600多家次,惠及应用型人才约1.5万人次,1名人才入选国家重点人才项目,实现新的突破;南京高职南理工紫金学院、苏科大天平学院、南航金城学院等5所高校投用,集聚师生3万人,努力形成“以才兴产、以产聚才”的良性循环,破解远

郊引才育才留才难题。

培育乡村振兴新农人队伍:聚焦乡村振兴的人才支撑,通过联合南京农业大学成立新农人学院、举办农业创新创业大赛、吸纳新农人进入村“两委”班子等方式,落实“新农人+新能人”培育计划,依托高校专家团队、区优秀乡土人才及现场教学点,开发螃蟹养殖、茶叶种植加工等精品课程,引导更多本地大户外头创业、外出能人返乡创业,壮大村级集体经济,培养新时代“领头雁”。

强功能核、支点核的改革。此类改革旨在提升高淳作为“长三角地区几何中心、南京都市圈重要门户”的产业功能地位。

建设长三角慢生活周末旅游目的地:发挥国际慢城生态、空间、品牌等优势,优化“吃住行游购娱”全链条服务体验,加强区域联动与数字化营销,举办“慢城焰火·歌手之夜”等重大活动,“新浪微博大眼音乐节”单场接近5万人次、刷新全市音乐节纪录,全网总阅读量与相关话题量突破10亿,“慢游ROCK音乐节”单日客流突破4万人次、创山慢城新纪录,塑造长三角周末休闲旅游首选地形象。

建设长三角食品产业公园:结合南京都市食品产业园规划建设,筹划打造集生产观摩、美食体验、文化创意等于一体的主题园区,完善园区产业发展策划、市政专项研究、控详调整等工作,开展入口节点、公园节点、污水预处理站研学改造方案设计,“一站三中心”公共服务平台有效构建,新落户欧贝食品等项目,跟踪推进永璞咖啡等签约,推动形成长三角知名的工业旅游和食品消费新地标。

打响农产品区域公用品牌:集中力量打响“固城湖”“国际慢城”品牌,举办中国农民丰收节·第二十一届南

京农业嘉年华及固城湖螃蟹北京产销对接品鉴会、“苏韵乡情”固城湖螃蟹品牌文化推广等活动,联动推进高淳水产、文旅等产品提升,强化“互联网+”品牌营销,建成高淳农产品展销中心、“高淳优品”交易平台,桡溪都市现代农业园共享农场等乡村研学与农事体验业态逐步推开,全国市场竞争力和品牌特色附加值不断增强。

## 闭环保障,无缝隙落实推动改革

为确保改革从“设计图”变为“实景图”,高淳区建立健全了一套务实管用的推进保障机制。

建立全链条责任体系。构建“横向到边、纵向到底、交叉交叉、无缝闭环”的责任落实机制:横向上,明确每件事的一名牵头区领导、一个牵头单位、一套执行方案;纵向上,建立从区委领导到牵头单位、责任部门,直至街镇、村(社区)的执行链条,区委深改委及区委改革办负责统筹协调衔接、跟踪督办,通过各级协同联动,形成完整的闭环管理工作体系。

实施全过程调度管理。区委主要领导每月听取改革推进情况汇报,区委常委会、区委深改委会议定期听取工作情况;各事项牵头区领导加强日常指导,协调推动解决改革推进中的突出问题;牵头单位制定具体落实方案和调度推进机制,明确责任单位;区委改革办定期收集推进情况,督促改革进展,力促落地见效,努力形成“月调度、季汇总、半年盘点、年底总结”的工作局面。

健全全周期调整机制。将“深改十事”作为动态管理清单,根据实际推进效果和内外环境变化,适时进行优化调整,确保改革始终紧扣发展最迫切的需求,激发全区各级创优争先活力,加快推动高淳高质量发展。及时总结提炼改革中的经验做法,加强对外宣传,讲好高淳改革故事,营造支持改革、参与改革的良好社会氛围,打响高淳特色改革品牌。