

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

何立峰出席海南自由贸易港全岛封关启动活动并讲话

新华社海口12月18日电 海南自由贸易港全岛封关启动活动18日在海口举行。中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席活动并讲话。

何立峰指出，建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自由贸易港建设工作取得积极成效，全岛封关基础条件已经具备，海南自由贸易港全岛封关正式启动。要以全岛封关运作为契机，持续深化重点领域改革，扎实推动高质量发展，不断完善风险防控体系，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

何立峰还实地考察了海南自由贸易港货物通关、反走私联防联控、离岛免税政策实施情况。

发展改革动态

国务院国资委发文明确 央企13方面98种责任追究情形

本报讯 记者王春华报道 为进一步强化制度约束，规范经营行为，国务院国资委近日印发《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》，明确13个方面98种责任追究情形，涉及薪酬管理不规范、虚假贸易等。《办法》自2026年1月1日起施行。

《办法》共分8章91条，主要规定了总则、责任追究范围、资产损失和不良后果认定、责任认定、责任追究处理、责任追究工作职责、责任追究工作程序以及附则。

《办法》明确中央企业经营管理有关人员违反规定，未履行或未正确履行职责造成国有资产损失或其他不良后果，应当追究相应责任的具体情形，包括集团管控、风险管理、购销管理、工程承包建设、金融业务、科技创新、资金管理、产权管理、固定资产投资、股权投资、改组改制、境外经营投资以及其他责任追究情形等13个方面98种责任追究情形。

两部门部署建立 全国统一电力市场评价制度

本报讯 记者张海莺报道 日前，国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司发布《关于建立全国统一电力市场评价制度的通知》，明确全国统一电力市场评价工作应结合市场建设情况开展多维度综合评价，重点围绕电力市场运营效果、市场作用发挥、经营主体可持续性发展、市场竞争充分度四个方面开展评价。

《通知》明确，在市场运营效果评价方面，形成完整的统一电力市场基础规则体系，各地方能够及时出台实施细则或方案，在全国范围实现中长期、现货、辅助服务等各类市场的基本全覆盖。在市场作用发挥评价方面，促进电力要素在全国范围高效流通，跨省跨区电力交易频率、交易规模持续增长，增强电网整体运行效率。在经营主体可持续发展评价方面，市场机制引导投资合理布局，保障电力企业成本回收和稳健经营，增强行业可持续发展能力，维持产业平稳运行。在市场竞争充分度评价方面，电力市场实现统一开放，经营主体有序竞争，对不当市场竞争、报价异常及市场力滥用行为能够有效约束，电力市场信用机制健全，能够对市场失信行为进行惩戒。

《通知》要求，全国统一电力市场评价工作由国家发展改革委、国家能源局统筹组织，市场运营机构、高校、科研院所等单位共同参与。省级发展改革委、能源等部门在省级人民政府领导下，要切实担负主体责任，与国家能源局派出机构、市场运营机构等加强工作协同，形成工作合力，共同开展电力市场评价，持续做好市场建设和监管工作。

重点推荐

坚定实施扩大内需战略

2版

三载耕耘改革田 老区振兴开新局

——福建省龙岩市十项重点改革成效综述

□ 翟 风

□ 本报记者 丁 南

红色沃土，奋发当时。近年来，福建省龙岩市围绕推进闽西革命老区高质量发展示范区建设，持续深化“提升水土流失治理‘长汀经验’、提升集体林权制度改革‘武平经验’、探索打造‘老区+湾区’区域协调发展样板、探索教育体制机制改革、探索医药卫生体制机制改革、探索‘大爱龙岩’精神文明品牌创建、探索‘才聚龙岩’新时代人才工作机制改革、深化招商体制机制改革、深化营商环境体制机制改革、深化农村重点领域改革”等“十项重点改革”，以重点改革牵引带动全面深化改革，逐步走出一条发挥老区资源优势，强化制度创新驱动的高质量发展新路，为全国革命老区振兴发展提供了有益借鉴。

高位推动：改革攻坚的“龙岩力度”

2023年以来，龙岩市委将改革工作摆在全市发展突出位置，先后提出实施“十项重点改革”提升工程、统筹推进“十大领域”改革，并列入龙岩市“三争”行动工作体系。建立了市级深改委统筹、专项小组攻坚、市县联动落实的三级推进体系。龙岩市委常委、秘书长，改革办主任廖深洪多次主持专题调研和推进会，对改革任务进行全面研究和精准安排。市委改革办发挥统筹协调和督促推动作用，建立动态协调和跟踪督导推进机制，制定具体实施方案，将重点任务具体分解至各专项工作小组，构建清单化管理、项目化推进、责任化考核的闭环机制。

在高位统筹推动下，龙岩的改革呈现出

强大的系统性和整合力。通过推进打造一批改革品牌、培育一批改革示范点、每月开展一次跟踪督促调研等“八个一”工作举措，让各项改革从零散的单点突破，逐步形成纵向贯通、横向联动的整体推进格局，无论是生态治理、产业发展，还是社会治理、民生改善，改革力量在各领域叠加、互为支撑，实现了从理念创新到制度落地的有效转化，为全市高质量发展奠定了坚实基础。

此外，龙岩市委改革办坚持“问题导向、群众导向”，建立沟通了解机制，广泛听取基层和群众意见，使改革政策设计更贴近实际、更贴近民心。

亮点纷呈：改革成果的“立体画卷”

在生态治理领域，国字号改革品牌持续打造水土流失治理“长汀经验”升级版，探索形成“1+6”全域治理模式，统筹推进水源涵养、碳汇交易、生态产品经营权转化等多项创新，相关成果入选国际会议典型案例，并在全中国水土保持工作会议上得到推广，其部分创新实践也被最高人民法院作为典型案例引用，为生态文明建设提供了示范。

集体林权制度改革的“金名片”——“武平经验”持续提档升级，引领作用更加凸显。龙岩市通过林业生态产品价值实现机制和智慧管理平台“e林通”，推动林权资产量化流通，形成碳汇交易、股金型林票与信息化管理融合的创新机制，同步探索“共富林场”模式，提升了林场效益，为全国生态产品市场化改革树立了样板。

在区域协同发展方面，围绕打造新时代“老区+湾区”“特区+老区”山海协作典范，持续形成鲜明样板。广龙合作产业园和广

州“科创飞地”的建设，实现了研发和制造的深度融合，多家世界500强企业入驻，推动产业链上下游协作迈上新台阶。同时，产业合作项目和投资规模不断扩大，区域经济实力显著提升，老区经济结构优化的成效初显。

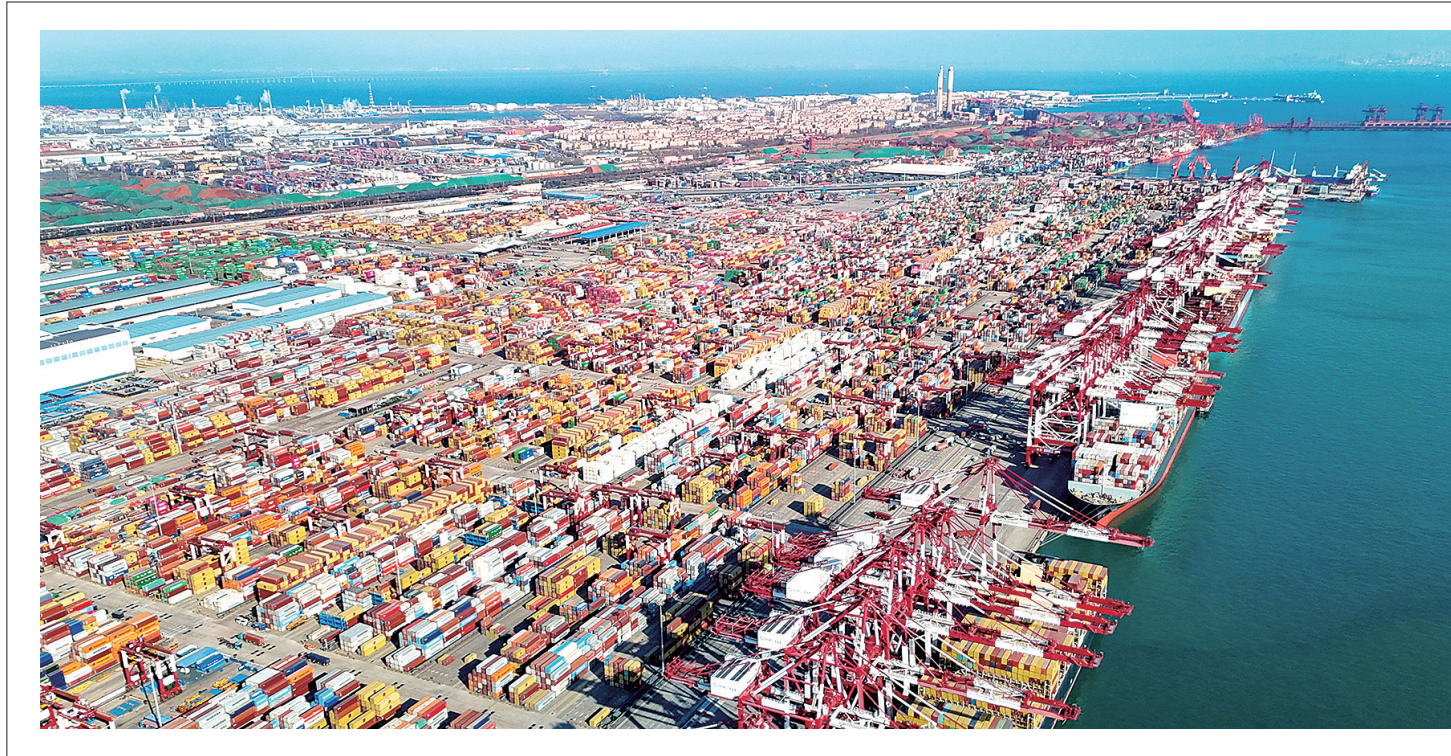
营商环境改革也持续深化，围绕打造全国革命老区营商环境建设标杆城市，加大建设能办事好办事办成事的“便利龙岩”。“龙零工”利企便民模式为企业提供灵活高效的服务，全国首张灵活用工领域“支付反向开票”发票落地，体现了龙岩在制度创新与服务企业方面的探索精神。41个事项实现“一件事”高效办理，累计办件超过47万件，相关经验被中央媒体报道和推广，形成了便民利企的改革标杆。

农村重点领域改革方面，“158”乡村建设工作机制扎实推进，上杭县建设共同富裕试点，推动县域“六个共富”机制落地，农村产权“五票制”改革深化并入选优秀案例，基层活力和农民收入稳步提升。社会治理和精神文明建设以“大爱龙岩”为核心品牌，志愿服务、共享空间、智慧便民平台不断完善，为群众生活提供温度与便利。教育改革推动“153”紧密型总校制，医药卫生改革通过“一院五部八中心”运行机制提升基层医疗服务能力。

人才工作机制改革与招商机制改革同样亮眼。通过“龙岩工匠”培育工程和产业技能大赛，培养出一批技术能手；“1+6”招商项目落地评价机制推动新签约项目305个，总投资达750亿元，开工率达73%，为区域经济发展注入持续动力。

系统集成：改革效能的“倍增效应”

在龙岩，改革不再是孤立推进的零散行



中国港口的物流脉动

临近年底，在神州大地的海岸、河岸，一座座港口繁忙运转、昼夜不息。在无人机的镜头下，处处是装卸货物、物流运输的繁忙图景，折射出中国经济顶压前行、向新向优发展的活力与韧性。图为繁忙的山东港口青岛港。

新华社发(张进刚 摄)

场景创造紧密结合，为内需增长提供持续载体。

例如，近年来，国家发展改革委下达中央预算内投资，用于支持“十四五”重大农业节水工程建设，不仅直接拉动水利建筑、设备制造等投资，建成后更能提升粮食综合生产能力，优化长期供给结构，是“有效益的投资”的体现；广州荔湾区永庆坊片区采取“微改造”方式，在保留历史风貌的前提下，改善基础设施、引入新业态，成为文旅消费新地标，居民生活品质提升，实现了历史保护、民生改善与消费增长的多元统一。

可见，内需主导战略首先是从“人”出发，旨在提升居民的消费能力和消费体验，这是激发内需的根本。建设强大国内市场并非抽象概念，而是由一系列可操作、可评估、已落地的具体行动组成。它正在深刻改变从个人收入、购物选择到社区面貌和产业结构的方方面面，共同构筑中国经济的强大内生动力。

我们还要看到，将“内需主导”置于首位，绝非忽视外部市场，而是旨在构建一个以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。依托全球最大的统一市场，将外部顺差和内部产能转化为更强劲的内生增长动力和更高的居民福祉，最终形成一个需求牵引供给、供给创造需求的更高水平的动态平衡。

坚持内需主导，建设强大国内市场

——学习贯彻中央经济工作会议精神系列评论之三

□ 本报评论员 李晓莉

刚刚结束的中央经济工作会议确定的明年经济工作重点任务有八项，其中“坚持内需主导，建设强大国内市场”居首位。会议强调“以苦练内功来应对外部挑战”，在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间。

在截至今年11月，中国2025年货物贸易顺差累计已超1万亿美元的大背景下，为什么我们还要把以内需为主导放在第一位？事实是，“供强需弱”是当前经济运行中的一个突出矛盾。当前经济运行的核心问题是国内供给能力强，但有效需求不足。巨大的贸易顺差从另一面印证了内部需求未能完全消化强大产能。

依赖外部市场虽然短期可行，但在全球经济增长放缓、保护主义抬头等外部不确定性增加的背景下会加剧经济脆弱性。扩大内需是解决这一结构性矛盾的直接抓手——将发展的立足点更多放在国内，以内循环的

稳定性来对冲外循环的不确定性，掌握发展主动权。

不仅如此，当一个国家的经济体量达到一定规模后，国内市场的深度和广度就会成为持续发展的根本动力。因此，建设强大国内市场，是推动中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的必然要求。中央经济工作会议为实现“坚持内需主导，建设强大国内市场”提供了六条途径，它们是相互关联、系统发力的组合拳。

“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”与“扩大优质商品和服务供给”是“供需双侧发力”的核心；增收解决“有钱花”的问题，优化供给则解决“有好的东西可买”的问题，共同激发消费潜力。

例如，福建省实施“工匠闽企”技能提升计划，对取得证书者给予补贴，并通过发放消费券等形式，将增收转化为实际消费；海尔智家打造的“三翼鸟”场景品牌，提供从智慧厨房到全屋智能的一站式定制解决方案，创造了全新的高品质消费需求，销售占比显

著提升。

优化“两新”政策实施与“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”是“打通堵点”的关键；汽车、家电更新等能直接撬动大宗消费，而后者通过破除制度性障碍，释放如文旅、养老、教育等领域庞大的服务消费需求。

例如，上海汽车“以旧换新”补贴政策规定消费者可获市级财政补贴1万元，有效撬动了大宗消费；北京市文旅局要求严格执行“强实名”的演出应允许门票“限时转赠”合理，在打击“黄牛”的同时赋予了消费者合理的权益灵活性，促进了演出市场的健康发展。

稳投资与城市更新着眼于“长远布局”：“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施‘两重’项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力”不仅直接拉动当期需求，更重要的是优化供给结构、提升长期竞争力；“高质量推进城市更新”则是将投资与民生改善、消费