

用好改革关键招,书写发展新篇章

决胜“十四五”推动“更好潍坊”加快迈向“万亿城”

□ 崔竹泰 邱 磊
□ 本报记者 尹明波

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。山东潍坊坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,确定了以锚定加快建设实力强品质优生活美的更好潍坊“一个奋斗目标”,持续推进现代化产业体系、科教创新、数字经济、项目建设、“双招双引”、消费扩容、改革开放“七个加力突破”,突出抓好城市发展新能级、乡村振兴质效、人民生活品质、生态环境质量、安全稳定水平“五个加快提升”,以切实强化全面从严治党“一个坚强保障”为核心内容的“一七五一”思路目标和任务举措,全市上下人心思齐、人心思干,承压前行、迎难而上,经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就,改革之风劲拂昌潍大地,高质量发展步伐更加坚实有力,“更好潍坊”建设日新月异。

五年来,潍坊市取得了经济总量跃升、增量可观、质量提升的瞩目成就。让我们先看一组数据:地区生产总值连续跨越6000亿元、7000亿元、8000亿元三个千亿元台阶,2024年底实现地区生产总值8203.2亿元,居山东省第4位、全国第36位,较“十三五”末增长36.9%,占全省经济总量比重提升至8.3%;农林牧渔业总产值、服务业增加值、社会消费品零售总额、进出口总额分别较“十三五”末增长30.9%、32%、31%、88.2%。“我市百亿级以上产业集群已发展到26个,动力装备、高端化工、智能农机等产业全国领先,形成了全方位、宽领域、高层次的对外开放新格局,高质量发展不断迈上新台阶。”潍坊市发展改革委党组书记、主任鹿尧直言,全市发展改革系统牵头推进“十四五”规划落实,坚持用好改革关键招,奋力书写发展新篇章,全力以赴拼经济、促发展、惠民生、保安全,推动“更好潍坊”加快迈向“万亿城”。

科学谋划落实重大战略 精准发力推动经济跃升

潍坊市发展改革委积极发挥参谋助手作用,推动上级决策部署与潍坊实际紧密结合,出台绿色低碳高质量发展、碳达峰、县域经济高质量发展等方案计划,推动国家战略落地实施。印发19条新赛道发展意见、物流降成本实施方案,设立服务业发展引导资金,争取山东省为潍坊量身打造磁悬浮产业“黄金18条”,以项目、企业、集群“三位一体”推进现代化产业体系建设。

目前,潍坊市承担省重大产业攻关项目和入选省级“雁阵型”产业集群、集群领军企业数量均居全省前3位,蔬菜、畜禽、农机、花卉、玉米等5个全产业链规模过千亿,获批全国首批现代设施农业创新引领区,29家农业龙头企业、112家农民专业合作社分别入选“全国500强”,628个行政村集体经济收入过百万元。“9+3+N”重点产业



山东滨海能源有限公司(隶属海化集团)海化滨能光伏一期300MW光伏发电项目

链加速崛起,动力装备、智能农机产业集群跻身全国先进制造业集群,入选全国首批制造业新型技改试点城市、产业链供应链生态建设试点城市,数转智改做法、制造业高质量发展成效入选全国城市制造业高质量发展典型案例。

围绕推动经济跃升,潍坊市发展改革委精准发力,为科学确定年度目标、制定稳增长政策提供依据参考。同时,坚持有解思维,牵头落实全省稳增长系列政策清单,制定出台“助企惠民36条”“开门红72条”“稳增长76条”等政策措施,依托“鲁惠通”平台推动政策直达企业。特别是在落实“突破三产”方面,建立“14+16+24”推进机制,创建省级现代服务业集聚区14个、省级服务业创新中心15家,服务业增加值突破4100亿元,成为全市经济增长“第一引擎”。

“十四五”时期,潍坊市坚持以高水平开放推动高质量发展,主动服务和融入新发展格局,开放型经济主要指标稳居山东省第一梯队,荣获国务院“推动外贸稳定和创新发展成效明显市”督查激励。深入实施“千企百展”境外市场开拓计划,创新开展“潍企潍品出海”行动,进出口规模连续跨越2000亿元、3000亿元两个千亿元台阶,年均增速17.1%,居全国大中城市第26位。五年来,潍坊市实际使用外资累计突破48亿美元,新设外资企业641家,制造业实际使用外资占比达56.8%。

创新机制提速项目建设 担当作为争取政策资源

潍坊市在山东首创全生命周期管理服务机制,构建起从项目谋划储备、开工建设到投产达效、升规纳资的工作闭环,积极争取政策资源,全面提速项目建设,为全市经济发展,特别是产业发展注入了强劲动能。

强化项目支撑。每年开展项目谋划“千人培训”,确保项目投向与政策导向契合一致。“十四五”期间潍坊市每年入围省级重点项目均居山东省前2位,累计入围项目779个、全省第一,2025年计划投资较2021年大幅提高64.5%。

保障项目推进。连续4年以市委文件的形式在年初的全市工作动员大会上印发重点项目清单,“台账”化精准保障要素需求,拓宽项目诉求解决渠道,推动重点项目投资始终赶超序时进度,新投产项目数量、新增产值保持全省前列。潍坊市重点项目年度完成投资逐年递增,对全市固投支撑均在75%以上;今年前三季度固定资产投资增速高于山东省4.7个百分点,较省内6个投资过2000亿元城市第3位。

优化投资结构。深挖民间投资增长潜力,拓宽民间投资渠道。潍坊市重点项目中民间投资项目占比始终保持八成以上,累计137个项目纳入国家向民间资本推介项目平台、6个项目列入全国重点向民间资本推介清单、19个项目入选全国重点民间投资项目,均居全省第一。近年来,潍坊市民间投资占比稳定在80%以上,高于全省20多个百分点,今年前三季度继续保持7.2%的较快增长。山东省发展改革委综合测评结果显示,2024年、2025年,潍坊固定资产投资、民间投资、重点项目推进3项指标综合成绩全省第一。

“十四五”期间,潍坊市抢抓政策机遇,充分挖掘发展优势,助力高质量发展。资金争取方面,精准把握政策导向,对3000多个项目精准“催熟”,真正做到“以项目等政策”。资源争取方面,争取改造、新建13台煤电机组,有效破解了蒸汽供给、居民供暖与小煤电机组关停之间的矛盾。示范创建方面,全方位提升物流枢纽优势,成功创建骨干冷链物流基地、陆港型物流枢纽、复合型现代流通战略支点城市等3个“国字号”招牌。加快构建绿色生产生活方式,潍坊港创建为全国首个“零碳港口”,2个园区入选山东省首批“零碳园区”。

统筹兼顾守牢一排底线 融合发展增进民生福祉

坚持统筹兼顾,坚决守牢一排底线,推进城乡融合发展,扎扎实实增进民生福祉。

立足能源安全保供,“先立后破”,全力推动能源绿色低碳转型,着力构建新型能源体系。潍坊北部风光储输一体化基地纳

入山东省四大清洁能源基地布局,构建风、光、氢、储四位一体新能源开发格局,在全省率先建成新能源千万千瓦装机城市,目前达到1540万千瓦、居全省第2位,是“十三五”末装机量的2.5倍,极大提升了潍坊市发展的“含绿量”。

建立“储运+加工+配送+供应”的粮食应急保障体系,新建、在建仓容21万吨,完好仓容达到381万吨,实现市县政策性粮食监管信息化全覆盖,2024年耕地保护和粮食安全工作获山东省首考优秀等次。同时,稳妥推进价格改革,全面梳理供水、供气、供热、污水处理等价费目录,动态开展成本监审分析,夯实价格调控基础,依法依规完成了停车场、出租车、医疗废弃物处理、民办学校学费等公用事业价格调整,在保障公共服务健康运转的同时,降低了群众生产生活负担。

“十四五”期间,潍坊市稳妥推进以人为本的新型城镇化建设,推动乡村全面振兴,青州、诸城入选国家新型城镇化试点县,常住人口城镇化率达到67.08%、较“十三五”末提高2.68个百分点,实现了对全省平均水平的赶超。全市人均可支配收入较“十三五”末增长29%,城乡人均收入比下降至1.84:1,明显优于全国水平,进一步夯实了共同富裕基础。值得一提的是,潍坊市通过印发县域高质量发展实施方案,统筹产业升级、科创跃升、绿色发展等七大行动,“县域经济”在山东省独树一帜。寿光市入选全国县域经济高质量发展典型案例。奎文区、诸城市、临朐县入围2024年度山东省县域经济“高质量发展成效显著”的县(市、区),数量并列全省第一。

五年来,潍坊市民生支出连续保持在80%以上,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养方面持续用力,人民生活水平不断提高。年均城镇新增就业9万人以上,累计创建省市级高品质住宅试点项目49个、位居全省第三,新建改扩建中小学152所、幼儿园344所,全市有3个县市区跻身国家学前教育普及普惠县、8个县市区入选义务教育优质均衡发展县,领先全省。此外,潍坊市提高了9类困难群众救助保障标准、切实兜住兜准兜牢31.7万名困难群众基本生活,建成养老床位53668张,率先通过省级区域中医医疗中心达标评估,入选国家紧密型城市医疗集团试点城市,乡镇卫生院全部达到国家优质服务基本标准,群众看病就医满意度连续7年保持全省前列。

鹿尧表示,“十四五”期间,潍坊市经济呈现顶压向前、稳健向好良好态势。过去四年全市地区生产总值保持了6.1%的较快增长,2024年迈上8200亿元台阶,为“十五五”时期过万亿奠定了坚实基础。“我们将进一步发挥‘参谋’‘牵头’作用,精心谋划‘十五五’,担使命、尽职责,抓改革、促发展,把推进项目建设摆在更加突出的位置,加快产业优化升级,积极培育新的经济增长点,不断塑造高质量发展新优势,加快建设更好潍坊,为现代化强省建设作出更大贡献。”



北京大学现代农业研究院

维分类让政策精准推送、服务差异管理、进度动态监测更高效。审批服务的数字化转型持续深化,智慧表单自动生成,电子证照自动制发、电子签名签章全流程应用,再加上工程审批系统与非税系统对接等新场景落地,企业“零跑腿”就能完成审批,数字的力量正让服务更便捷、更高效。

潍坊市行政审批服务局相关负责人表示,全市审批系统将持续优化服务模式,让“项目管家”更贴心,“智能服务”更智慧,以专业高效的审批服务,为全市重点项目建设保驾护航,为城市高质量发展注入源源不断的动力。

(本版图片均由潍坊市发展改革委提供)

滨州:强举措优服务 “让企业和企业家舒服”

本报讯 李文文 李冰 记者尹明波报道 山东省滨州市坚持“两个毫不动摇”,促进“两个健康”,树牢“让企业和企业家舒服”的理念,统筹经济高质量发展和政府部门高效服务,打好服务“组合拳”,激发经营主体活力,助企做强做优做大,政企同心推动经济高质量发展,擦亮“政企同心·圆梦滨州”品牌。

优化政策服务载体。推动政策归集,接入“鲁惠通”省级政策兑现平台,畅通省市一体化运营体系,构建滨州惠企政策系统集成总门户,累计推送政策47.76万条次。强化政策宣传解读,坚持部门协同联动,组织重点涉企部门开展政策解读,创新采用直播培训、视频解读、电子书等多种形式,让政策可视可读可感。助力政策直达快享,加快“惠企通”平台政策服务功能升级,各级政策兑现责任部门高效办理省级初审转报、省级转移支付事项,发布市、县政策兑现事项,累计协助408家次企业、1030人次完成线上申报。

构建亲清政商关系。架起政企沟通“连心桥”,印发《滨州市“政企同心·亲清茶事”政企对接交流活动方案》,定期组织企业家与市领导面对面聊对策、解难题、促发展,形成制度化安排。下好服务联动“先手棋”,坚持企业需求导向,广泛征集企业建议诉求并列出痛点、难点问题,提高办理效率。办好企业发展“心头事”,市委、市政府领导带领相关部门与企业家面对面座谈交流,建立台账分类转办至承办部门,确保“件件有着落、事事有回音”。在“十五五”规划编制专题对接活动中,企业提出的多项建议被采纳。

深化“心安民营”工程。党建铸魂、凝聚发展合力,组织企业参加红色革命教育、对标学习等共建活动,激发奋斗精神,将红色基因融入企业发展血脉。心安赋能、助企安心安业,发布全国首个民营经济领域“心安企业”建设标准,持续开展“心安民营”进产业、访企业活动,经验做法入选2025世界品牌大会大健康领域品牌信用建设典型案例。服务护航、构建和谐生态,统筹企业职工层面、管理层面、领导层面需求,加速构建职工心理健康保障渠道,线上搭建“心安民营”云平台,线下成立全国首家民营企业心理健康服务中心,满足企业职工心理健康需求。

强化助企纾难解困。建强工作体系,创新实施成就企业家梦想行动,市级层面成立市委、市政府主要领导任组长的领导小组,各县市区同步组建相应领导机构,市县一体、协同发力,解决企业发展所需,助企逐梦圆梦。搭建梦想网上直报平台,组建市县梦想联络员队伍,累计帮助263家企业办理环保指标、建设工程规划等手续306项,155家企业招聘技能型人才1542人。破解共性需求,围绕项目审批、融资增信、科技创新、降本增效等共性层面,各涉企部门积极组织政策宣讲等对接活动,促进服务创新。这一经验做法入选2024年山东省民营经济高质量发展典型案例。

泰安:数据赋能新能源汽车 “充电桩报装一件事”

本报讯 程岳雷 李泽冰 记者高杨报道 山东省泰安市聚焦新能源汽车充电桩报装过程中存在的“事项多、手续繁、资料多”问题,运用数字化手段对办理事项、申报材料、办理流程进行系统性重塑,在全省政务服务系统首次实现报装服务“一次申报、一网通办、一次办结”,显著提升办事效率。

创新应用场景,高标准拓展“一件事”服务领域。突出场景引导,丰富“报装联办”应用场景,高效集成“充电桩报装”勘探、施工、维护等服务,在山东省率先依托政务服务平台推出“企业、居民充电桩报装一件事”。重塑联办流程,构建“并联审批”服务模式,推行“一张表单”集成申报,实现“一表申请、一次提交、一次告知”,同时将施工方案确环节融入供电公司现场勘查流程并与物业会商施工方案,变“串联审批”为“并联审批”,居民报装接电时间压缩至3个工作日,公共桩压缩至5~8个工作日,整体效率提升40%以上。延伸服务链条,推行零上门、零审批、零投资“三零”服务,160千伏安及以下充电桩全部执行低压接入,供电公司投资到电能表,主动为用户落实峰谷分时电价政策,实现电动汽车装表接电和峰谷电开通“两件事一次办”,将新能源车主用电成本降到最低,减轻用户负担。

多维融合联动,高质量提升“一件事”服务效能。强化部门横向协同,泰安市发展改革委牵头印发《泰安市新能源汽车充电桩报装“一件事”实施方案》,明确工作分工、联办提升等具体目标,加大事项梳理、线上线下融合等工作协调力度。强化市县纵向贯通,以“爱山东”政务服务平台为依托,将“充电桩报装一件事”纳入市县两级“一件事”受理范畴,精心制定统一完备的办事指南等配套材料,真正落实“就近能办、全市通办”。强化线上线下共同发力,线上依托构建“一网通办”服务体系,线下在全市8个政务服务大厅、72个供电营业厅、5个电力彩虹驿站设立“一件事”专窗,构建线上线下“一件事”办事模式。

强化数据赋能,高水平优化“一件事”办事体验。打通系统壁垒,全面贯通“爱山东”政务服务平台、市大数据局“一体化大数据平台”与国网泰安供电公司“营销业务系统”,同步建立数据质量校验与安全管控机制。首创在线核验,替代纸质证明,实时共享公安系统车辆登记数据,在山东省率先实现“电动汽车拥有证明”系统在线核验功能。推广电子证照,减少重复填报,全面推广居民身份证、企业营业执照、车位产权证等三类高频电子证照的线上调用与核验,办事信息自动填充率达90%,办事时间缩短近80%。

泰安市“充电桩报装一件事”上线后,业务办理量持续上升。截至今年10月份,已惠及企业群众3000余人次,用户满意度100%,有效提升政务服务效能,成为优化营商环境的生动实践。