

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

□ 本报记者 甄敬怡

南海潮涌,开放帆扬。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关运作将正式启动,标志着海南自贸港建设将迈入新的阶段。这一天,恰逢1978年12月18日党的十一届三中全会召开47周年。

海浪拍岸,恰似历史的回响。从1988年建省办经济特区的探索起步,到新时代自贸港建设的纵深推进,海南的开放历程始终镌刻着中国改革开放的时代印记,成为我国高水平对外开放坚实步伐的生动缩影。海南封关运作这一里程碑事件,是中国开放型经济发展的“新坐标”,标志着中国在更高水平、更深层次的开放道路上迈出关键一步。

从开放探索到战略升级

海南开放的种子,早在40余年前便已埋下。改革开放之初,党中央就将目光投向这里。1983年,中央出台专门文件赋予海南行政区更多自主权,“以开放促进开发,以开发支持开放”的序幕正式拉开。1988年,海南建省办经济特区,把一个边陲海岛发展成为我国改革开放的重要窗口。“十万人才下海南”的热潮,见证了这片热土的开放活力。2010年国际旅游岛建设启动,海南在

旅游消费、服务业开放等领域积累了宝贵经验,为更高水平开放奠定基础。

2018年4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,郑重宣布支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。2020年《海南自由贸易港建设总体方案》出台,提出分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。全岛封关运作的落地,标志着这一探索取得关键性突破。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。改革开放40多年来,中国的开放经历了从沿海经济特区的“点状突破”,到自贸试验区的“片状探索”,再到建设海南自贸港。海南自由贸易港将对接国际经贸新规则,开展制度集成创新,建立开放型经济新体制,为国家更高水平改革开放提供海南样本和海南方案,在国际自由贸易港队列中彰显中国模式。

从经济特区到国际旅游岛再到自由贸易港,海南的每一步,都紧扣国家开放战略的脉搏。从要素流动型开放到制度型开放的进阶,海南的每一步跨越,都呼应着中国改革开放向更深层次推进的历史进程。

制度型开放红利持续释放

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出“高标准建设海南自由贸易港”。

高标准建设海南自由贸易港,核心在于构建高水平开放型经济新体制。海南自由贸易港建设,始终坚持以开放促改革、以改革谋发展。全国首张跨境服务贸易负面清单、首个放宽市场准入特别措施先后落地,外资准入负面清单开放程度居全国首位,海南的贸易自由化便利化水平持续提升。2020至2024年,海南贸易进出口总额从933.3亿元跃升至2778.9亿元,连续跨越两个千亿元大关,海南货物和服务进出口总额年均分别增长31.3%、32.3%,5年实际使用外资151.5亿美元,超过建省后前32年总和。

从顺利开局到成型起势,如今,海南自贸港建设进入即将全岛封关运作的新阶段,更多机遇在孕育,更大生机在勃发。“封关”落地后,海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。一系列可感、可及、可持续的政策红利将加速释放。封关运作带来的“一线放开、二线管住、岛内自由”政策体系,让货物、资金、人员等要素流动更加顺畅。

全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始,不仅是海南实

现加快发展的“加速器”,更是带动全国开放的“辐射源”。国家发展改革委副主任王昌林把封关政策措施概括为“四个更加”:

实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内受惠主体之间可以免进口税收流通,加工增值达到30%的可免关税销往内地。

实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物给予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物,放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平表示,海南自贸港全岛封关后,将在国际贸易、双向投资、打造两个“总部基地”等方面迎来关键节点。海南自贸港凭借其独特的税收与贸易优势,已经实施了三张“零关税”清单,截至今年10月,“零关税”三张清单累计进口货值272亿元,减免税款51.5亿元。随着封关运作的推进,这些清单将整合为一张完整的“零关税”清单,为海南自贸港的高质量发展提供有力支撑。

高水平对外开放的重要门户

习近平总书记指出,建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。全国最大的经济特区、重要的改革试验区,相对独立的地理单元……“门户”二字,不仅着眼于海南的历史和现实,更放眼世界的发展与变革。

海南自贸港全岛封关运作后,有望成为推动经济全球化的新引擎。海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是进入中国大市场的桥头堡。有观点认为,通过打造面向太平洋和印度洋的重要开放门户,海南自贸港将充分发挥地缘优势,深化与东南亚、南亚、中东及亚太市场的联通。依托共建“一带一路”倡议和RCEP框架,海南有望成为中国与东盟重要的贸易中转站和物流枢纽。

封关运作带来的全方位开放机遇,将为全球投资带来新的增长点。海南商务厅副厅长李枝平用“三重红利”概括其吸引力:投资成本显著降低,“零关税、低税率”政策大幅降低企业生产经营成本,尤其对制造业、

更大开放 势不可挡

海南自贸港建设进入新阶段

加工业等实体经济具有极强的吸引力;政策叠加效应凸显,经营主体可同时享受自贸港政策与现行关税优惠政策;投资环境更加开放便利,鼓励类产业目录持续扩大,外资企业享惠主体范围不断拓展。

“表面上,封关体现为通关更快、准入更宽、要素更活,税负更低。但就更深层次意义而言,它承载的是对开放路径的战略拓展与深化。”中国(深圳)综合开发研究院港澳及区域发展研究所研究主任庄卓昊表示,当前,国际经济多极化与区域化交织、数字技术深度重塑产业形态和贸易模式、经贸规则体系深刻变革、世界不确定性和安全风险显著上升。在此背景下,海南封关早已超越区域性开放政策,成为全球关注的制度创新。

》2版

当好新时代我国改革开放的新标杆

——访海南省委副秘书长、省委深改办(自贸港工委办)常务副主任关继荣

□ 周发源

□ 本报记者 田新元

海南省委副秘书长、省委深改办(自贸港工委办)常务副主任关继荣日前在接受本报记者采访时表示,5年多来,海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案,深入实施海南自由贸易港法,积极借鉴国际先进经验,解放思想、改革创新,分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策和制度体系,建设具有国际竞争力的海关监管特殊区域。当好我们党把握未来发展主动权的一着先手棋,实现好党中央应对逆全球化浪潮、积极推动经济全球化的战略意图;当好全国改革开放的试验田,在政策、规则、机制等方面先行先试,为全国积累经验;当好新时代我国改革开放的新标杆,切实发挥好面向国

内的示范引领作用;当好向国际社会展示中国风范的靓丽名片,充分展现我国的制度优势和国际形象。

关继荣介绍,封关后,海南将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策,深入实施海南自由贸易港法,分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策和制度体系,持续加快对外开放步伐。

在贸易方面,将加快构建自由进出、安全便利的贸易管理制度,建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制。一方面,加快推进封关政策落地,进一步扩大“零关税”商品范围,推动货物贸易做强做大。在“一线”进口方面,封关后将在海南自贸港全域范围实施径予放行,进一步提高通关便利化水平。在“二线”管住方面,通过“一站式通关”“前推后移”、加强智慧监管和信用管理等手段,减少查验频次,实施精准管理,方便快捷通关。另一方面,适应服务贸易发展要求,加快旅游、教育、医疗等服务领域开

放,推动“既准入又准营”。

在投资方面,将着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境和公开、透明、可预期的投资环境。进一步放宽外商投资准入,推动出台优化市场准入环境若干措施,深入实施承诺即入制改革,加快建立以过程监管为重点的投资便利制度。

在资金流动方面,逐步建立与开放发展相适应的金融政策制度。健全完善多功能自由贸易账户体系,进一步丰富账户功能和应用场景。有序扩大金融业对内对外开放,推动跨境资产管理业务提质上量,探索发展离岸人民币业务,促进跨境资金集中运营中心集聚发展。

在人员进出方面,将推动实施更加便利的出入境管理政策。进一步放宽人员自由进出限制。实施更加宽松的商务人员临时出入境政策,便利的工作签证政策,进一步完善居留制度。

》2版

改革时评

制度型开放的本质是规则之治

□ 本报评论员 王健生

12月18日,一个寓意深长的日子。47年前,党的十一届三中全会召开,开启了中国改革开放的伟大征程;今年同日,海南自由贸易港将正式启动全岛封关运作。这是一场以规则之治为核心的制度型开放实践,标志着中国最高水平开放形态进入新阶段。

开放是中国式现代化的鲜明标识,制度型开放是新时代我国高水平开放的突出特点。当前,我国对外开放已从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变,对外开放的广度、深度不断拓展。把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,促使海南更加聚焦扩大高水平对外开放,对标国际高水平经贸规则,大力推进制度型开放,探索形成具有国际竞争力的开放制度体系,为我国高水平开放蹚路子、作示范,助力构建更高水平开放型经济新体制。

封关运作的核心可概括为“‘一线’放开,‘二线’管住,岛内自由”。这套设计巧妙平衡了开放与监管、自由与秩序的关系。

在面向国际的“一线”,海南将对符合条件货物实施“径予放行”,通关效率大幅提升;在连接内地的“二线”,创新采取“分批出岛、集中申报”模式,将报关单项目从105项压缩至42项。这套规则不是简单做减法,而是通过精准监管,在守住底线的前提下最大限度促进贸易便利化。

规则之治的精髓在于“放得活”“管得好”。海南封关后,实施更加优惠的货物“零关税”政策,更加宽松的贸易管理措施,更加便利的通行措施,货物贸易更加自由便利。同时,实施更加高效精准的监管模式,保障各项开放政策平稳落地。

分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系是习近平总书记对海南的明确要求。目前,以“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”为主要特征的自由贸易港政策制度体系初步建立。这些创新不是零敲碎打的政策修补,而是系统性的规则构建。

在洋浦港,64条集装箱航线覆盖北美、东南亚等市场,形成内外贸双循环航运网络。这里的创新不只是航线增加,更是海关监管、物流配送、金融服务等整套规则的协同升级。

在博鳌乐城国际医疗旅游先行区,30余家医疗机构投入运营,15项生物医学新技术完成临床转化。医疗领域开放涉及药品审批、医师执业等复杂规则,海南通过制度创新打通了这些堵点。

在教育领域,海南允许境外理工农医类高水平大学独立办学,这不仅扩大了教育资源供给,更在课程设置、学位认证、师资管理等方面探索国际规则与中国国情的融合之道。

海南的规则探索,既有“向内”的引领作用,也有“向外”的辐射意义。

对内而言,海南自贸港作为国家最高水平的开放形态,其成功的制度创新将逐步推广至全国。跨境服务贸易负面清单等规则,已开始为其他自贸区提供借鉴模板。

对外而言,海南正在探索与国际高标准经贸规则相衔接又具中国特色的制度体系。这种“相通相容”的规则对接,既有利于中国企业更好参与国际竞争,也为全球经贸规则完善贡献中国智慧。特别是对于东盟等周边国家和地区,海南的开放实践提供了如何平衡开放与监管、发展与合作的有益参考。

全岛封关运作只是开始。根据《海南自由贸易港建设总体方案》,到2035年海南将形成更加成熟的自由贸易港制度体系,到本世纪中叶全面建成高水平自由贸易港。这不是短期工程,而是需要“久久为功”的长期建设。

规则之治的意义,不仅在于促进贸易投资便利化,更在于通过制度创新推动发展模式转型。海南正在探索的生态保护、绿色发展、数字化转型等规则,回应了可持续发展的全球议题。

当全球贸易保护主义抬头、单边主义加剧之时,中国通过海南自贸港封关传递了明确信号:开放的大门不会关闭,只会越开越大;而开放的大门,将由更加完善、透明、包容的规则体系来指引。

重点推荐

锚定“三区一中心” 高标准谋划海南“十五五”发展

2版