

# 厚植营商沃土 澎湃发展动能

——浙江省宁波市镇海区以营商环境优化提升“组合拳” 激发企业发展新动能

□ 陈巍 徐婕 胡方斌 余荣泉

金秋时节,甬江潮涌,雄镇大地发展勃兴。

在第六届长三角国际文化产业博览会上,浙江省宁波市镇海区“手艺人集聚化改革”入选长三角人文经济典型案例;产业园区内,职能部门人员主动对接,带着企业家实地寻找厂房;科技成果供需双方通过政府“科技金桥”展开对接;企业通过“镇企航”企服平台、营商服务热线等渠道反映的问题件件有着落——镇海正以一场深刻的营商环境优化提升改革,深化企业全周期增值服务,激发政企同心、共拼发展的蓬勃活力。

从“两集中两到位”“最多跑一次”的先行探索,到当前涉企政务服务增值化改革的系统推进,镇海以改革为主线,从政务服务单点突破到营商环境建设综合集成的迭代升级,既踩准区域发展节拍,也回应了企业的热切期盼。

以营商环境之“优”,解企业发展之“困”,促产业发展之“兴”,雄镇大地正以昂扬姿态在高质量发展的赛道上全速迈进。

## 打造发展加速器 全链条服务企业破解发展梗阻

“从拿地到开工仅用20天!这速度远超预期,直接为公司2025年新三



镇海区“手艺人部落”

板挂牌抢出关键窗口期。”宁波三伊房车制造股份有限公司沈总站在即将破土的智能化工间地块前,难掩激动。

作为冲刺上市的企业,三伊房车计划在蛟川街道临俞片区投建年产10万套房车配件项目,总投资1.2亿元。但按以往流程,仅拿地到开工的审批就需80天,远赶不上企业“新三板挂牌”的推进节奏。“上市节点耽误不起,审批进度决定项目能否按期落地,那阵子我们急得团团转。”三伊房车项目负责人感慨道。

企业的“急难愁盼”,正是镇海营商环境优化提升改革的核心发力点。“企业拿地当天,我们就启动‘多方联动’机制,成立专班第一时间到现场‘把脉问诊’。”据镇海区营商环境建设办工作人员介绍,专班迅速梳理出土地转让、相关备案等12项关键审批环节,定制“任务清单+时间表”:提前对接市级相关部门,协调明确办理路径,为企业开通绿色通道,将备案审查压缩至2天;配置专属管家全程指导材料整理与在线申报,最终帮企业减少

70%跑动次数。

不止于为单个企业“灭火纾困”,镇海更致力于将改革成果制度化。通过构建“个性问题精准拆解-共性规律系统提炼-治理规则全域应用”递进式治理闭环,推动涉企服务从

程无需企业主动申请。今年以来,镇海区已通过“免申即享”机制为454家企业精准兑现奖励资金2787万元,真正实现“政策找企业”,让企业专注研发生产,激发创新活力。

优质营商环境离不开充足优质的发展空间。在新时代国土空间治理背景下,镇海将服务触角延伸至空间资源优化领域,以全域国土空间综合整治为抓手,蛟川片区创新实施“多田套合+工业上楼+生态修复”整治模式,为高度工业化地区破解城乡融合难题提供了实践范例。近日,该案例在第八届数字中国建设峰会展示,实现全国推广。

走进蛟川街道全域整治现场,大型机械正清理低效工业用地。“以前这里全是‘低小散’企业,土地利用率低还存安全隐患。现在整治后,既盘活资源,又为优质企业腾出空间。”镇海区自然资源资规分局工作人员介绍道。截至目前,蛟川片区累计整治用地1.11万亩,完成投资175亿元。

“全域整治不是简单拆建,而是通过空间重构的改革,让土地效益最大化,为企业提供优质载体,也为城乡融合筑牢基础。”镇海区委改革办工作人员指出,这既是营商环境优化提升改革的延伸,更是区域高质量发展的长远之策。

## 搭建政企连心桥 精准响应化解企业“急难愁盼”

“原本按规定要建1500余个非机动车位,现在调整后只需建600余个,预计节省近百万建设成本!”浙江夏厦精密制造股份有限公司智能传动系统核心零部件产业化及装备协同开发建设项目工地上,公司负责人夏总手持优化后的设计图,对镇海区的定制化方案很满意。作为主营小模数齿轮的企业,项目初始定员约500余名员工,但如果按2015年标准配建大量非机动车位,不仅造成用地资源浪费还增加企业成本。这份“及时雨”般的政策调整,正是镇海创新涉企服务机制,搭建“政企连心桥”的生动写照。

“企业的诉求就是我们改革的方向。”镇海区营商环境建设办接到反馈

后,立即上门走访,发现区内不少企业都面临“车位配建标准与实际需求严重脱节”的共性问题。为从根源解决难题,镇海区启动跨部门协同处置机制,对照2024年省级新规及市级征求意见稿,反复研讨出台《工业仓储车位配建临时指引》,使新标准既有据可依、有章可循,又切合企业实际、精准化解难题。

“我们还通过‘企呼我应’平台将共性诉求上报市级部门,积极推动市级相关规定尽快出台,让更多企业受益。”镇海区营商环境建设办工作人员表示。目前,该指引已惠及金鼎紧固件、九龙环保等5家企业,单项目平均降本超百万元,以“精准施策”架起政企“政策连心桥”。

若说精准响应涉企诉求是为企业“清障除险”,“监管+服务”双向发力则是镇海的另一重要举措。“多亏执法部门上门指导,我们不仅整改了问题,还提升了生产能效。”镇海骆驼街道一轴承企业负责人感慨地说。此前,该企业因在推进光伏项目建设中未批先建需要整改恢复原状,此举将损失超200万元。镇海区综合执法局未简单“一罚了之”,而是会同区级各相关主管部门组建帮扶小组,带专家排查隐患、制定方案,手把手指导优化布局,最终企业一周内复工,避免了巨额损失。

这种“柔性监管、精准服务”模式,正是镇海创新的“镇企航·益企帮”互动治理机制。截至目前,全区12个部门的277个检查计划经统筹压减至138个,压减率超过50%;涉企“综合查一次”实施率(按户次)高达89.64%,同比提升54.58%;全区涉企行政检查总次数较去年同期下降43.46%。显著减少了对企业正常经营活动的干扰,变“被动处罚”为“主动帮扶”,营造了更包容审慎的监管环境。

政企之间的“连心桥”,不仅要解难题,更要搭平台、促合作。针对企业在技术攻关、产品研发方面的堵点难点,镇海在企业与科研平台、高校院所之间架起一座座“科技金桥”,用科技助力企业发展。

宁波招宝磁业股份有限公司每年会产生价值2亿元的边角料。这些边角料原本只能被送往废料处理公司进

行重新提炼。企业考虑将其回收利用实现价值最大化,因而尝试攻克回收利用技术,但试验了一年多时间仍难以突破。

所幸的是,企业负责人在镇海区“科技金桥”成果转化对接服务中提出了诉求,职能部门很快帮助其找到了中国科学院宁波材料所的专家,为企业量身定制了一套绿色循环的方案。现在边角料只需要重新运往生产线,就可以得到一块新的成品,每年能增利近1亿元。

据悉,镇海正在常态化地举办“科技金桥”对接活动。2024年,挖掘匹配企业技术需求近200项,形成科技成果87项,技术交易额超65亿元。

## 构建长效机制筑根基 稳企业预期添发展信心

“创业启动资金、办公和生产用房租金补助、贷款贴息补助等实打实的支持,让我们能心无旁骛搞研发。”集成电路作为甬江实验室孵化培育企业,其芯片级抛光磨料技术打破日本公司在超高纯纳米氧化硅粒子方面的独家垄断,填补国内空白。其背后,是镇海一整套稳预期、筑根基的长效机制:从培育新质生产力到化解风险、护航出海,系统性的“组合拳”正转化为企业实实在在的“定心丸”。

为破解科创企业初创期“生存焦虑”,镇海实施“科创镇海·种子工程”,构建“初创孵化—加速成长—产业融合”全链条扶持体系。该工程聚焦集成电路等“6+X”重点产业,不仅构建“1+5+N”工作体系,更推出八大精准政策,如设立5亿元直投基金与

复信用。

作为浙江首家区级涉企信用修复平台,区信联中心构建“全流程闭环”机制:通过“一专区四中心”提供“告知—培训—修复—融资”服务;推行三书同达,在企业对处罚事项知情的同时,一并告知失信信息、修复路径和合规指引;联动12家银行推专属贷款。“我们还在紧固件行业开展信用分级监管,对‘白名单’守信企业检查频次降低70%以上,让守信者享受更多便利。”镇海区市场监管局工作人员表示,这套机制让企业清晰知晓“失信可修复、守信有好处”,经营预期更稳定。

随着企业发展壮大,海外市场拓展成为新方向,而知识产权问题往往是企业“出海”的最大顾虑。“有了海外专利布局 and 培训,出海更有底气。”宁波科曼电子科技有限公司朱总说。作为“金种子”企业,科曼计划拓展欧洲市场,却因专利空白而犹豫。镇海区市场监管局联合区域知识产权“一站式”公共服务平台,为其7款产品做全球专利风险扫描,规划“3实用新型+4外观设计”申请策略,还邀请美国律师举办“国际专利诉讼策略与海外布局实务”专题培训,提升相关企业涉外法律维权能力。

这次知识产权保护实践,更转化为制度成果——镇海通过构建起“金种子”企业全生命周期普惠服务机制,入选浙江省首批“金种子”服务试点,推动188家企业纳入“金种子”计划培育体系,形成可复制的护航范式。截至2025年11月,镇海区市场监督管理局已帮助392件专利申请快速预审,为3家出口企业提供8次商标海外



“知识产权引领未来”甬江实验室专场活动

15亿元银行专项贷款授信,缓解融资难题;提供70万平方米研发空间,降低创业成本等,为企业注入实实在在的发展动能。

“为了多维度遴选项目,我们组建了‘种子项目专家智库’,且对项目开展年度评估和动态管理。”镇海区科技局工作人员介绍。2025年以来,镇海排摸储备优质项目55个,“种子工程”入选浙江省首批科技创新与产业创新深度融合改革试点,全链条制度让科创企业“活下来、长得好”。

若说“种子工程”是助企业向上的“梯子”,信用修复机制便是给企业保障的“气垫”。“2天完成信用修复,没耽误投保。”宁波某贸易公司负责人感慨。此前公司因行政处罚失信,面临失去重大项目的风险。镇海区信联信用修复中心启动跨区域通道,代办手续,助企业赶在投标前合规恢

侵权预警。

如今的镇海,以企业服务为核心的营商环境优化提升正实现全方位升级:审批流程持续精简,服务网络不断织密,政企互动深度畅通。这一升级的核心,是企业服务从“政府供给导向”向“企业需求导向”的根本转变。

“未来,我们将探索打造涉企服务‘两库一工程’,即企业需求库、政府市场社会侧资源供给库、助企服务实事工程,深化治理闭环,努力形成稳定的涉企服务制度优势,让长效机制成为企业发展的‘压舱石’。”镇海区营商环境建设办主任周亚萍的话语,既是对企业的承诺,更是对镇海优化营商环境、稳定企业预期的坚定信心。在这片日益优化的营商环境“沃土”之上,越来越多的企业选择扎根镇海,稳步迈向高质量发展的新征程。

(供图:宁波市镇海区委宣传部)



镇海音乐广场



甬江实验室A区



镇海新城