

五载破壁开新局 边城崛起耀南疆

——广西百色重点开发开放试验区五年改革发展纪实

□ 李 琳

在中国西南边陲,与越南山水相连的359.5公里边境线上,百色这片红色热土正书写着沿边开发开放的时代答卷。作为全国首个地级市全域覆盖的国家级沿边重点开发开放试验区,广西百色重点开发开放试验区在自治区党委、政府以及百色市委、市政府领导,市人大、市政协参与和自治区相关部门通过政策赋能、权限下放、资金支持等举措助力下,正加快建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台、辐射带动周边经济发展的重要引擎、稳边安边兴边模范区、生态文明建设先行示范区,奋力书写边疆民族地区高质量发展新篇章。

自2020年3月获批以来,百色以“大胆试、大胆闯、自主改”的魄力,破解沿边开放痛点、激活跨境发展动能、构建兴边富民生态,用五年时间实现了从“边陲末梢”到“开放前沿”的华丽转身。地区生产总值与规上工业总产值双双突破2000亿元,外贸进出口总额五年翻番,2024年达439.9亿元,增速34.5%,互市商品落地加工率99.11%,稳居广西首位,一系列亮眼数据印证着这座边境城市的蝶变之路。

制度创新破痛点 改革经验可复制

沿边开放,制度先行。百色试验区成立之初便面临审批流程繁琐、通关效率低下、要素流动不畅的共性难题。作为全域开发开放的“试验田”,百色以制度创新为核心引擎,首创多项改革举措,通过“减法”破除壁垒、“加法”搭建平台、“乘法”释放效能,让沿边开放的制度红利充分涌流。

针对先行先试破局难,百色创新构建“1+N+X”政策体系,以总体规划为引领,配套出台三年行动计划、物流

外贸进出口总额439.9亿元,同比增长34.5%,增速排广西第二位,互市商品落地加工率99.11%,排广西第一,跨境人民币结算同比增长3.4倍,增速排广西第一;2025年前三季度外贸进出口总额299.89亿元,增长22.39%,增速居广西前列。百色市交出了一份让国家点赞、让边民受益的改革答卷,实现了从“通道经济”迈向“开放经济”转型升级,为全国沿边开发开放提供了百色模式、百色品牌、百色经验。

从“审批繁”到“高效办”,从“参与难”到“共富裕”,从“成本高”到“便利化”,百色试验区的五年实践,形成了一套可复制、可推广的百色经验。制度创新要“上下联动”,既要借势也要发力。百色向上主动承接权限下放的52项权限清单,向下结合实际创新举措(“一平台三市场”“合作社抵押贷款”),形成“政策落地—问题破解—经验输出”闭环。全国首创落实国家开放战略的制度创新、平台项目、政策举措“三张清单”管理制度,既明确改革方向、责任主体和时间节点,又确保各项创新举措落地见效,2023年全国沿边重点开发开放试验区建设现场调研座谈会在百色召开,该模式已被推广到新疆塔城等9个国家级沿边试验区,成为最具复制价值的“百色经验”。五年来,百色累计实施138项改革事项,10余项经验在全国、全区率先推广,用制度创新打破了沿边地区发展的制度瓶颈,为全国沿边开发提供了可借鉴、可复制的实践样本。正如百色市委书记黄汝生所言:“试验区的核心价值在于‘试’,我们要通过系统性、整体性、协同性改革,让沿边地区的区位优势转化为发展优势。”

通道升级促转型 边城崛起产业高地

边境线不是发展的“终点线”,而



中电百色能源电子产业园

产业专项规划等N项专项政策,叠加人才集聚、边贸创新等X项特色举措,形成上下联动、协同高效的改革推进机制。最为关键的是,面对审批繁琐的痛点,百色承接52项自治区级行政权力下放,通过流程再造实现审批效率提升60%,累计办理审批事项超1000件。“以前开办企业要跑多个部门,现在通过‘全市通办’平台,提交材料后最快1个工作日就能拿证。”百色某跨境贸易企业负责人李女士的体验,正是改革红利的生动写照。此外,百色在全国率先推出市场监管“四张清单”“竣备即首登”审批新模式等10余项创新举措,让经营主体办事更省心、经营更安心,累计吸引投资超1500亿元。

破解通关慢难题,百色的“一平台三市场”边民互市交易系统成为关键抓手。在靖西龙邦口岸,边民黄大姐登录该系统,轻点手机即可完成越南腰果进口的申报、查验、结算全流程,全程仅需15分钟。“过去要跑3个部门盖5个章,折腾大半天,现在足不出户就能做买卖。”这套获全区推广的交易系统,整合了海关、税务、边检等多部门数据资源,实现边民互市贸易“一次申报、一次查验、一次放行”。同步创新的“边民互助组+合作社”模式,让分散的边民抱团发展,形成规模化贸易合力,既降低了交易成本,又提升了议价能力。2024年全市

是开放的“起跑线”。百色立足359.5公里边境线和“与越南接壤的面积最大地级市”的区位优势,以龙邦国际性口岸升级为契机,以“百色一号”跨境专列为纽带,以创建高能级平台为支撑,推动边境贸易从“通道过货”向“落地加工”转型,实现了从“通道经济”到“开放经济”的跨越发展。从“过路经济”到“落地生根”,从“流量”到“留量”,百色试验区以三大引擎破解沿边开放瓶颈,让区位优势转化为发展胜势。

龙邦口岸的升级蝶变,成为百色跨境贸易的核心引擎。2023年,龙邦口岸正式升格为国际性口岸,从此告别“区域性口岸”的局限,迈向对外开放的更高舞台。百色顺势而为,加快推进龙邦智慧口岸建设,污水处理厂整体进度完成率达85.7%,进境粮食指定监管场地申报有序推进,口岸硬件设施持续完善。如今的龙邦口岸,已形成“一园多区”的经济新格局,吸引20多家企业入驻边境经济合作区,培育出坚果、冰冻水产品、粮油深加工等特色产业集群。通过“智慧化改造+功能升级”,实现“硬设施”与“软环境”双提升,智能通关系统部署5G+AI查验设备、数字孪生平台,集装箱机器人自动搬运、货舱无人交接,通关效率大幅提升;通道网络不断完善,合那高速至岳圩口岸,那坡至平孟口岸通道建成通车,口岸全部实现高



上海榕融百色市氧化铝连续纤维制品基地

速公路联通,货物集散半径扩大至滇黔桂三省区。据统计,2020年1月至2025年10月,龙邦口岸累计进出口贸易额达279.2亿元,通关货重76.98万吨,通关车辆3.69万辆。

“百色一号”串点成链,构建跨境物流新通道。“百色一号”从最初的“南菜北运”绿色通道,到如今西部陆海新通道的冷链运营主体,通过“铁路+冷链+分拨中心”模式,构建起内外联动的物流网络,实现从“单线运输”到“多式联运”,辐射东盟“朋友圈”。对国内辐射在北京、深圳等13个城市建立分拨中心,实现“南菜北运”“北果南销”双向流通;对跨境延伸开通至越南河内、泰国曼谷等东盟四国的跨境班列,田东芒果、西林砂糖橘通过“百色一号”冷链专列远销东盟及俄罗斯等海外国家。

五年来,“百色一号”累计开行班列2712趟,其中跨境班列1413趟,运量超过75万吨,覆盖越南、泰国等东盟国家及俄罗斯、德国,成为物流“金丝带”。

跨境产业链供应链“集群发展”,实现附加值倍增。高能级开放平台的集群布局,为产业升级提供坚实支撑。广西铝产品仓储交易中心作为广西首个铝产品类交易场所,截至2025年5月累计完成双边交易额超1200亿元,推动百色铝产业向高端化、智能化、绿色化转型,深化与东盟国家的产能合作。中国—东盟农产品交易中心建成西南最大单体冷库,容量5.6万吨,交易中心铁路专用线开通运营,首单承运1280吨来自黑龙江的玉米,实现农产品“运输—仓储—配送”一站式衔接,集聚23家全产业链企业,年处理农产品超20万吨,实现从田间到餐桌的全链条覆盖。

互市加工“集群发展”,实现附加值倍增。百色坚持“互市贸易+落地加工”模式,推动边贸商品从“原进原出”向“精深加工”转变,2024年落地加工商品货量同比增长199%,互市商品落地加工率达99.11%,稳居广西第一。在靖西边境经济合作区,坚果加工企业将越南进口的腰果加工成盐焗、炭烧等多种产品,附加值提升3~5倍;目前,靖西市年加工腰果8000吨,产值3.6亿元,利税960万元,带动38个抵边村集体年增收760万元以上,让“边贸红利”惠及万家。2025年1~10月那坡县互市贸易额达1.28亿元,同比增长149.9%。旺盛的贸易活力不仅带动腰果等特色商品跨境流通,更吸引深加工企业集聚,新增200余个就业岗位,推动口岸经济从“通道经济”向“产业经济”加速转型升级。在平果市,再生铝加工企业利用保税仓进口原料,生产高精度铝型材供应东盟市场。此外,百色与越南高平签署边境口岸和产业园区合作建设框架协议,76.5亿元的广西百色特种精细铝基新材料项目成功签约,跨境产业链合作不断深化。

从单一通道到产业集群,从简单贸易到深度合作,百色用五年时间实

现了沿边经济质的飞跃。2024年全市外贸进出口总额达439.9亿元,较五年前实现翻番,以增速34.5%领跑沿边地区;2025年前三季度外贸进出口总额299.89亿元,增长22.39%,增速居广西前列,持续保持高速增长态势。昔日的“边境通道”已崛起为面向东盟的产业高地。

政策红利惠民生 构建兴边富民生态圈

发展的最终目的是惠及民生。百色试验区始终坚持“开放为民、开放兴边”理念,将中央转移支付、税收减免等政策红利转化为产业发展动能,以产业集群带动就业增收,构建起“政策红利—产业集群—民生提质”的良性循环,让边民共享开放发展成果,实现稳边、安边、兴边的有机统一。

政策赋能为发展筑牢根基。五年来,中央财政累计下达5亿元边境地区转移支付资金,重点解决边境群众饮水、住房、道路等民生难题;争取“一带一路”专项中央预算内资金4.03亿元,支持龙邦智慧口岸、平孟口岸扩建等12个重点项目建设;2021年至2025年税收优惠累计达7.7859亿元,三项政策红利合计超16亿元,为试验区建设注入强劲动力。这些政策红利既用于基础设施建设,改善发展环境,又精准扶持企业发展,培育经济增长点,形成“政策投入—环境改善—产业集聚—效益提升”的正向循环。平孟口岸验货场扩建项目前置拦截区安全检测通道完成90%工程量,岳圩口岸对外开放项目上报国家口岸“十五五”规划。边境地区基础设施的不断完善,既提升了贸易便利化水平,又改善了边民生产生活条件。

产业集群为增收提供支撑。百色立足资源优势,培育壮大新型生态铝、人工智能、新能源等特色产业集群,让边民实现“家门口就业”。生态型铝集群、稀有金属产业集群列入广西先进制造业集群,125个园区在建项目加快推进,新增规上工业企业28家,创造了大量高质量就业岗位。在靖西市,边民互助组与坚果加工企业签订长期合作协议,边民既可以通过互市贸易赚取差价,又能在加工厂务工获得稳定收入;在那坡县,鳄鱼进口加工项目落地后,带动当地200多名边民就业,人均月收入超4000元。数据显示,试验区建设五年来,百色培育边贸合作社29家,带动边民年均增收3万元以上。越来越多的边民从“守边人”变成“兴边人”。

开放发展让稳边安边兴边落到实处。随着收入水平的提高和生活条件的改善,边民的幸福感、获得感和安全感不断增强,“留在家乡、建设边疆”成为越来越多年轻人的选择。那坡县平孟镇的青年农民韦先生,以前常年在打工,如今回到家乡加入边贸合作社,不仅收入比打工时更高,还能照顾老人孩子。“现在在家门口就能挣钱,日子越过越有奔头,谁还愿意背井离乡呢?”韦先生的话道出了许多边民的

心声。产业兴则人心聚,人心聚则边疆稳,百色通过开放发展让边境地区经济繁荣、民生改善、民族团结,构建起坚不可摧的“边墙长城”。

近年来,百色市通过产业振兴、就业帮扶和社会保障等措施,有效巩固脱贫攻坚成果,城乡收入差距持续缩小,就业帮扶车间遍布边境,社保全覆盖,义务教育均衡达标率100%,均高于全区平均水平。

百色试验区的五年实践,为沿边地区构建“政策红利→产业集聚→民生提质→稳边安边”良性循环提供了三大启示:政策红利要“精准滴灌”、产业发展要“特色突围”、民生改善要“利益联结”。

新质生产力领航 打造对接东盟桥头堡

站在RCEP深化实践与西部陆海新通道建设的历史机遇期,面对新的发展形势,百色以五周年为新起点,布局新赛道、培育新动能,以新质生产力为引领,深化与东盟的产业链供应链融合,全力打造西南地区对接东盟的桥头堡。

把握机遇,精准布局新赛道。在2025年东博会上,百色签下29个项目,总投资188.38亿元,涵盖新材料、新能源、跨境物流、人工智能等多个领域,为高质量发展注入新活力。立足东盟市场需求和自身优势,百色重点布局中国—东盟AI生态产业集群、算力跨境合作试验区等新兴领域,推动产业结构向高端化、智能化、绿色化转型。吉利百矿铝产业研究院、中国—东盟玄武岩纤维材料研究院等创新平台相继投入使用,为产业升级提供技术支撑;自百色国际金融科技产业园运营以来至2025年10月底,累计注册企业超150家,目前规上(限上)企业11家,累计营业收入超250亿元。

深化合作,构建跨境产业链。百色充分发挥与越南接壤的区位优势,推动与东盟国家的产业深度合作,联动越南共建跨境千亿级产业链,争取纳入中越跨境经济合作区试点。利用广西2024年设立的100亿元人工智能产业基金,积极推动企业跨境发展。在铝产业领域,依托广西铝产品仓储交易中心,深化与东盟国家的产能合作,推动铝产品从初级加工向精深加工延伸,提高产品附加值;在农产品领域,扩大热带水果、水产品等跨境贸易规模,完善“跨境种植+冷链运输+精深加工+分拨销售”全产业链;在新能源领域,规划建设中国—东盟氢能产业基地,探索生态产品价值实现机制,推动绿色低碳产业合作。此外,百色还将加快黄桶至百色铁路等重大项目建设,融入平陆运河通道功能,进一步畅通与东盟的物流通道。

创新驱动,培育新质生产力。百色坚持把科技创新作为核心驱动力,加大研发投入,培育高新技术企业,推

动传统产业升级和新兴产业发展。在新型生态铝产业领域,推广智能化生产设备和绿色生产技术,降低能耗和排放,提高产品质量和竞争力;在人工智能领域,聚焦跨境电商、智慧口岸、智能制造等应用场景,培育AI生态产业集群;在算力跨境合作领域,利用西部能源优势和区位优势,建设算力中心,为东盟国家提供算力服务,打造跨境算力合作示范区。通过科技创新赋能,百色正逐步实现从要素驱动向创新驱动的转变,为与东盟的深度合作提供更强有力的支撑。

拓展领域,扩大开放合作空间。百色不仅注重经济领域的合作,还积极拓展人文、教育、医疗等多领域的跨境交流。右江民族医学院与东盟国家高校开展合作办学,培养医学人才;百色干部学院为东盟国家提供干部培训,促进政策沟通和经验分享;跨境旅游合作不断深化,打造“中越边境风情旅游线”,推动人员往来更加密切。通过全方位、多层次的开放合作,百色正从单一的贸易通道转变为集贸易、产业、文化、旅游于一体的综合性开放平台,成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要载体。

破解发展难题 迈向2030新征程

作为边疆民族地区、革命老区叠加的试验区,百色在发展过程中曾面临人才短缺、基础设施对接不畅等诸多挑战。五年来,百色直面问题、精准施策,采取一系列关键措施破解发展难题,为试验区建设扫清障碍。站在五周年新起点,对照2030年总体规划目标,百色正谋划新一轮改革开放举措,向着更高水平的开放试验区迈进。

针对人才短缺这一突出瓶颈,百色构建“引才、育才、留才”全链条机制。在引才方面,百色加大基础设施建设投入,优先改善农村交通、通讯、医疗、教育等公共服务水平,为人才创造良好的工作和生活环境;实施“人才新政”,对引进的高层次人才和技能人才培养提供平台;创新“政企校”合作模式,联合12家企业共同培养1232名学徒,家中高级工130多人,涵盖铝电解工、碳极生产工等特有职业工种;与广东省合作建立东西部协作技能培训基地,引进大湾区先进的人才培养经验,培养近300名高技能人才,输送“百色家姐”等技能人才到深圳就业,实现人才双向流动。在留才方面,百色推动产业链优化升级,创造更多高质量就业机会,让人才有用武之地;完善人才发展机制,为基层人才提供更多学习深造和晋升机会,解决人才发展受限问题。

在基础设施对接方面,百色持续加大投入,构建内畅外联的交通物流网络。五年来,百色累计投入1085.6亿元完善“水陆空铁口岸”“五位一体”交通网。全市高速公路通车里程1298公里,机场航线通达10余个国内省会城市和中心城市,形成“铁公机”立体交通格局;加快推进龙邦智慧口岸、平孟口岸扩建等项目,提升口岸通关能力;推进保税物流中心建设,推动“边民互市+落地加工”全域覆盖,完善物流配套设施。下一步,百色将重点推进黄桶至百色铁路、百色水利枢纽通航设施等重大工程,打通西部陆海新通道西线主通道,提升与东盟国家的基础设施互联互通水平。

从右江潮涌到东盟合作,从革命老区到开放前沿,百色试验区正以“敢为天下先”的魄力,在边疆民族地区高质量发展的道路上稳步前行。这座镶嵌在西南边陲的开放明珠,以更昂扬的姿态,书写新时代对接东盟的振兴篇章。

(本文图片由百色重点开发开放试验区提供)