

锚定“三区一中心”高标准谋划海南“十五五”发展

——访海南省发展改革委主任綦树利

□ 周发源
□ 本报记者 赵庆国

海南自由贸易港将于12月18日正式启动全岛封关,这不仅是我国扩大高水平对外开放的标志性举措,也是推动海南高质量发展的又一项重大政策利好。在海南自贸港封关前夕,本报记者采访了海南省发展改革委主任綦树利。

记者:如何贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,结合实际科学编制“十五五”规划?

綦树利:11月6日,习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时指出,“要结合实际科学编制‘十五五’规划,紧紧围绕建设‘三区一中心’的战略定位,全面提高海南经济社会发展水平”。这为我们编制“十五五”规划指明了方向,提供了根本遵循。我们将把学习领会习近平总书记重要讲话精神与贯彻落实党的二十届四中全会精神紧密结合起来,认真对标对表《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,将党中央决策部署,特别是关于“十五五”的一系列新判断、新要求、新部署,同海南实际紧密结合起来,严格做到“三个始终”:

一是始终坚持把党的领导摆在突出位置。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,将党的领导贯穿“十五五”规划编制和实施的全过程,确保海南自贸港建设始终沿着正确政治方向前行。

二是始终坚持实事求是。紧扣“三区一中心”战略定位,高标准建设海南自由贸易港,分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。着力打造具

有海南特色和优势的现代化产业体系,努力在因地制宜发展新质生产力上取得新突破。加强重大区域战略联动,深度融入共建“一带一路”。守护好生态环境本色,高质量建设国家生态文明试验区。坚持人民至上,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,扎实推进共同富裕,努力让自由贸易港建设成果更多更公平惠及人民。

三是始终坚持汇聚众智力,敞开大门编规划。广泛听取各方意见建议,切实把社会期盼、群众智慧、基层经验充分吸收到规划中,努力擘画体现中央精神、符合海南实际、富有时代特征、反映人民期盼的高水平发展蓝图,为将海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放重要门户提供清晰指引。

记者:如何充分认识和理解“十五五”时期海南发展基础?

綦树利:“十四五”期间,全省上下深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,紧紧围绕“三区一中心”战略定位,在高水平开放和高质量发展方面取得成果丰硕,可以概括为“一个标志跨越、四个显著突破、五个明显成效”。

一是海南自贸港建设实现标志跨越。海南自贸港建设从“顺利开局”到“成型起势”,进入“全岛封关运作”的新阶段。以“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利、数据安全有序流动”和“零关税、低税率、简税制”为主要特征的政策制度文件落地实施,围绕自由贸易港建设先后出台210多项政策文件,累计制定自由贸易港法规55件,自贸港政策制度体系初步建立。

二是四大重点领域取得显著突破。对外开放方面,货物贸易、服务贸易年均增长31.3%和32.3%。累计实际使用外资909.09亿元,年均增长15.8%;累计实现境

外直接投资95.8亿美元。176个国家和地区在琼投资。科技创新方面,全社会研发经费投入增速连续4年位居全国前列,国家级科创平台、国家科技计划项目数量均实现翻番,成功打赢科技创新“翻身仗”。重点改革方面,累计培育形成制度集成创新案例21批173项,“一码通全岛”“土地超市”“机器管招投标”“监督一张网”等获国家肯定。绿色低碳发展方面,生态环境质量持续保持全国一流水平,全省环境空气优良天数比例99.4%。清洁能源发电量和装机占比分别超过70%和80%。

三是五个重要方面取得明显成效。产业体系方面,四大主导产业占全省地区生产总值比重将近七成,南繁种业年产值突破180亿元,海洋生产总值年均增长10.3%,全国首个商业航天发射场建成并进入常态化发射阶段。基础设施方面,全岛机场保障能力达到6248万人次,综合交通网络规模超4.3万公里。海南智能电网综合示范省基本建成。城乡区域协调方面,“三极一带一区”区域协调发展格局初步形成。累计建成350个美丽乡村、500个和美乡村,城乡居民收入比缩小至2:1以内。民生福祉方面,累计实现城镇新增就业84.65万人。学前教育毛入园率等多项教育指标超过全国平均水平,4家国家区域医疗中心落地建设,海南人均预期寿命达80.5岁,位居全国前列。统筹发展和安全方面,粮食和重要农产品供给能力持续增强,生态环保、社会安全等领域均未发生系统性、行业性风险,人民群众安全感满意度不断提升。

记者:在高标准谋划海南“十五五”发展方面,有哪些具体考虑?

綦树利:我们将准确把握海南在全国发展大局中的定位,把党中央作出的战略

开放定义未来

——访中改院院长、海南自由贸易港研究院院长迟福林

□ 本报记者 王健生

海南,正在经历前所未有的角色转变。12月18日,海南自贸港将正式启动全岛封关运作,这标志着中国最高水平开放形态进入新阶段。如何在推进高水平对外开放中发挥牵引作用?如何加强与区域经济之间的融合?如何充分发挥自贸港制度型开放优势?对此,记者日前采访了中改院院长、海南自由贸易港研究院院长迟福林。

引领我国新时代对外开放的重要门户

记者:习近平总书记强调,“建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”。对此,您怎么看它的政策优势?

迟福林:海南自贸港被定位为引领我国新时代对外开放的重要门户,旨在通过实施更高水平的开放政策,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。它的政策优势在于全岛封关后,海南将实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度,进一步放宽贸易和投资准入限制,提升贸易投资自由化便利化水平。海南自贸港的建设将显著提升中国在全球经济治理体系中的地位和影响力,为推动建设开放型世界经济作出重要贡献。

海南背靠超大规模国内市场,毗邻东南亚,面向太平洋和印度洋。从迪拜、新加坡、中国香港等自由贸易港的成功经验看,“地缘优势+高水平开放优势”是其发挥战略作用的基本要素。

把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,要求海南把握区域经济一体化重要窗口期,发挥自身的地缘优势、区位优势、资源优势、政策优势和制度优势,在中国与东盟为主体的《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的市场联通、产业融合、规则衔接、要素配置中发挥重要枢纽作用。由此,成为两个市场的重要交汇点,增强区域辐射带动作用,更好地服务我国统筹发展与安全大局。

海南自由贸易港在以东盟为主体的RCEP合作中扮演特殊角色、发挥重大作用。过去5年,RCEP成员GDP年均增速是《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和欧盟的2倍;对全球经济增长的贡献率是CPTPP和欧盟之和的3倍。

2024年,海南自由贸易港对外贸易中,40%的贸易流向RCEP区域;对外直接投资中,50%流向RCEP区域。

在服务大局、把握大势中推进更高水平开放,要以建设国内企业进入东盟投资合作的“总部基地”,以东盟国家企业为主的面向中国大市场的“总部基地”为重大任务,使海南自由贸易港在区域合作中发挥战略枢纽作用。

作为国际产业分工的高端形态,“总部经济”或“总部基地”的突出特征是产业关联度高、集聚辐射带动作用大。2024年,落户海南自由贸易港的总部企业达到104家,中国对东盟直接投资中经海南自由贸易港的占比8.5%。

实际上,海南现在已经成为中国经济和世界经济之间的一个纽带。全岛封关后,海南将更好地发挥这一优势,促进国内外要素资源的自由流动和优化配置,以及在国内国际两方面的要素在海南的融合使用。在贸易和投资方面,海南自贸港将吸引更多国内外企业入驻,推动贸易和投资自由化便利化,促进国内外市场的深度融合。

推进蓝色经济实现更高水平开放合作

记者:发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。海南地处南海要冲,受管辖200万平方公里的海域面积,占我国主张管辖海域面积的2/3。未来,海南自贸港应如何发力蓝色经济?

迟福林:海南自由贸易港封关运作将为海南带来更广阔的开放空间、更难得的发展机遇,将加快推进蓝色经济实现更高水平开放合作,加快推动海洋领域新质生产力发展,显著提升中国蓝色经济在全球格局中的影响力。

蓝色经济是中国—东盟经济增长的大市场、经贸合作的大市场、产业转型的大市场。未来,以服务共建和平之海、友谊之海、合作之海为目标,以合作引领治理,以产业项下的经贸合作为突破口,使海南自由贸易港成为中国与东盟海洋产业对接、海洋绿色发展、海上安全合作、海洋人文交流的服务保障基地与战略平台。

打造中国—东盟蓝色经济共同大市场战略平台的主要任务是,加快建设中国与东盟涉海商品与要素双向流动的大通道、促进中国与东盟涉海要素优化配置的枢纽集散点、连接中国与东盟国家涉海优质要素的中

转交易配置大市场。这将促进形成“以合作引领治理”的区域海洋合作新格局,更好地服务中国—东盟蓝色经济共同大市场建设,也将带动再造一个“海上海南”发展目标实现。

加强同粤港澳大湾区联动发展

记者:11月6日,习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时指出,加强同粤港澳大湾区联动发展,深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作,深度融入共建“一带一路”,在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。您认为联动的关键和合作的重点是什么?

迟福林:海南自由贸易港同粤港澳大湾区联动发展,是两大国家重大战略的叠加,将形成战略联动效应,也将在我国以高水平开放构建新发展格局中发挥重要战略支点。

琼州海峡是国家经略南海的战略通道,也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道,也是海南自由贸易港与粤港澳大湾区的连接带。要加强琼粤合作,以统一规划、统一建设、统一运营、统一管理、统一标准加快推进琼州海峡南北两岸港口资源整合,做好“黄金水道”和客货运输最佳通道大文章。产业一体化是海南自由贸易港与粤港澳大湾区联动发展的关键所在。发挥海南资源优势与自由贸易港政策优势以及粤港澳大湾区产业优势,可以实现实现港湾“优势互补、产业联动”。

要加强海南自由贸易港与香港间服务贸易合作,联手共建国际旅游消费中心,推动金融、法律、会计等重点服务业规则对接、监管互认。

同时,发挥自身热带资源和海洋资源优势,深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作,共同打造深海科技试验、测试与成果转化基地,共同推动“南繁硅谷”产业化与商业航天母港建设。着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系,促进新质生产力发展,通过引进和培育高端产业和创新要素,推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

打造制度型开放的高地

记者:制度型开放是新时代我国高水平开放的突出特点,服务贸易是制度型开放的重点领域。您认为海南该如何对接高标准经贸规则,打造制度型开放新高地?

迟福林:开放是中国式现代化的鲜明标识。坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。封关运作标志着海南

部署同海南实际紧密结合起来,聚焦高标准建设海南自贸港、着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系、建设人才荟萃之岛和技术创新之岛、建设海洋强省、建设美丽海南等重点领域,深入谋划论证“十五五”重大政策举措和重大工程项目,重点做好以下“五个结合”:

一是国家使命与海南定位相结合。海南“三区一中心”的战略定位,是海南需要承担的国家使命,也是海南“十五五”的必答题,各项重点任务均要服务于这一战略定位的安排,并充分体现战略定位的要求。

二是目标导向与资源禀赋相结合。海南作为一个岛屿经济体,有得天独厚自然资源优势,“十五五”必须紧紧围绕目标导向和海南禀赋做文章,充分发挥“三度一色”比较优势,在细分赛道中抢占一席之地,实现弯道超车、变道超车,因地制宜打造新质生产力重要实践地。

三是政策赋能与产业发展相结合。省委“十五五”规划建议明确提出了“45432”的产业发展框架,推动构建梯次布局的现代化产业体系。“十五五”亟需找准自贸港政策与产业细分赛道的结合点,把政策资源充分转化为产业资源,最大程度释放自贸港政策对现代化产业体系的牵引撬动效应。

四是深化改革与扩大开放相结合。“十五五”要继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,始终站在改革开放最前沿,以高水平开放促进深层次改革,为全国提供更多可复制可推广的经验。

五是高质量发展与高水平安全相结合。“十五五”要强化底线思维和极限思维,始终把安全保障放在前提位置,科学有序安排开放节奏和进度,稳扎稳打、步步为营,有效防范化解各类风险挑战。

自由贸易港由起步阶段到实质性运作的全面转型,由政策试点到制度安排的全面转型,标志着海南自由贸易港制度型开放进入新的重要起点,将在我国自主开放、单边开放中扮演独特的重要角色。特别是在国际经贸形势复杂多变的背景下,海南自由贸易港启动封关运作后,对标世界最高水平开放形态,在更多领域推出自主开放、单边开放的重要举措,将彰显我国积极扩大高水平对外开放的坚定决心。

规则上,海南自贸港要主动对接国际高标准经贸规则,开展先行先试。在创新方面,海南自贸港要在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动方面开展创新实践,为全国范围内的深化改革、扩大开放提供先行经验。另外就是参与全球治理,海南自贸港要通过制度型开放,提升我国在全球资源配置中的节点地位,为我国参与全球治理和经贸合作提供有力支撑。

商品和要素流动型开放是吸引集聚全球优质资源要素的前提。全面实施海南自由贸易港建设总体方案,要学习借鉴新加坡、中国香港等国际自由贸易港的成功经验和制度安排,并从基本国情出发,研究提出“国家建立健全全岛封关运作的海南自由贸易港海关监管特殊区域制度”的具体行动方案。

数据、资金、人才是要素流动型开放的重点、重点领域,也是实现贸易投资自由化便利化的重要基础。要按照海南自由贸易港建设总体方案的要求,围绕贸易投资自由化便利化,分阶段开放资本项目,实现海南自由贸易港与境外资金自由便利流动;扩大数据领域开放,创新安全制度设计,实现数据充分汇聚,培育发展数字经济实施更加开放的人才政策,拓展执业人员单向认可清单范围,建立更加开放灵活的科技人才签证制度,倒逼人才体制机制改革。

2021年,海南自由贸易港实施全国首张跨境服务贸易负面清单;2024年,海南服务贸易额占外贸总额的比重为17%,高于全国平均水平2个百分点以上。要制定实施更加精简、透明的海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单,在告知、资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面,主动对接高标准经贸规则,打造制度型开放新高地。

开放定义未来。海南正以更加开放的姿态拥抱世界。

《1版

更大开放势不可挡

在逆全球化思潮抬头、贸易保护主义加剧的背景下,海南自贸港以开放对冲封闭,充分展现了中国在全球开放中的坚定决心和战略眼光。海南自贸港不仅是中国引领全球开放的新标杆,而且是中国在全球产业体系中展现竞争实力的重要平台。”上海财经大学校长刘元春表示。

从经济特区的“破冰”到自贸港的“提质”,从“要素流动型开放”转向“规则、规制、管理、标准等制度型开放,从局部试点的“摸着石头过河”到全域统筹的战略布局,中国开放的步伐始终朝着更大范围、更宽领域、更深层次迈进。海南自贸港全岛封关运作,是这段开放征程的新节点,更是未来开放的新起点。

南海之滨,千帆竞发。在海南这片充满活力的热土上,开放的浪潮正奔涌向前。封关后的海南将成为一扇面向世界的“大门”,让中国以及海南的高质量发展为全球提供新机遇,为建设开放型世界经济注入强大动能。

《1版

在运输来往方面,将建立更加自由开放的航运制度。深化“中国洋浦港”船舶港制度改革,持续优化船舶检验管理政策,提升航运服务能级。推动进一步放宽空域管制和航权限制,积极推进开放第七航权。

在数据流动方面,构建高效、便捷、安全的数据跨境流动机制。重点是推动有序扩大通信资源和业务开放,优化数据出境管理负面清单,搭建数据跨境服务管理平台,降低企业数据合规出境成本。加快建设数字基础设施,培育数字经济产业集群。

封关后,海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。关继荣表示,海南省将以全岛封关运作为契机,以奋发有为的精神状态和务实高效的工作举措,推动高质量发展取得新成效,加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

稳步扩大制度型开放。对标国际高标准经贸规则,围绕海南产业发展需求和优势领域,推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设。持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单,探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式,推动离岸贸易高质量发展,进一步提升贸易投资自由化便利化水平。

深入推动商品和要素流动型开放。持续做好外资、外贸、外国人“三外”工作。优化EF账户体系功能,有序扩大金融业开放,高效畅通资金跨境流动。

打造具有海南特色和优势的现代化产业体系。进一步促进科技创新和产业创新深度融合,推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业补链延链、优化升级。聚焦种业、深海、商业航天、绿色低碳、数字经济提升“五向图强”产业能级,打造新质生产力重要实践地。

打造国内国际双循环重要交汇点。大力提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设能级,在推进高水平对外开放中更好发挥牵引作用。深化与粤港澳大湾区对接联动,深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域的合作,建好琼港、粤琼、湘琼、浙琼、深儋等合作产业园区,为国内企业更好对接国际市场搭建桥梁。深度融入共建“一带一路”,加强与共建“一带一路”沿线国家特别是东南亚国家在经贸、旅游、文化、教育、热带农业等领域的深层次合作。

努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。深化行政体制改革,深化“极简审批”改革,完善市场准入承诺即入制。优化政务服务,健全企业服务工作机制,常态化推进“高效办成一件事”。开展优化涉外服务提升国际化营商环境三年行动,提升涉外国际化服务能力。

“十五五”时期是奋力谱写中国式现代化海南篇章、高标准建设自由贸易港的关键时期。关继荣表示,海南必将牢记嘱托、砥砺前行,以高标准建设自由贸易港为总抓手,坚持稳中求进、质量为先,在更深层次、更宽领域推进改革开放,加快构建具有海南特色的现代化产业体系,全面提高海南经济社会发展水平,在推进高水平对外开放中发挥牵引作用,努力打造引领中国新时代对外开放的重要门户。

