

中国力量铸就“中国渠”“幸福河”

——写在南水北调东中线一期工程全面通水11周年之际

□ 本报记者 成 静

作为国家水网主骨架和大动脉，南水北调东中线一期工程通水以来，不断推动地方配套工程建设，受益人口从通水之初的3800万人逐步扩大到现在的1.95亿人，有效改善了民生，有力地促进了地方经济社会高质量发展。

中国南水北调集团牢记习近平总书记殷殷嘱托，筑牢南水北调“三个安全”坚实基础，全力推动数智化赋能，努力实现工程经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一，初步形成了南北调配、东西互济的水网格局，南水北调工程成为连接党心民心的“中国渠”“幸福河”。

闸站控制：从“眼睛测距”到“智能调水”

“中线一期工程正式通水时，采用‘人工报数据—电话传指令—现地手动操作’模式，值班人员配备望远镜、手电筒、军大衣、盒尺等‘四件套’，调度过程中的校核工作依赖现场人工完成，全凭目测。”南水北调中线公司河北分公司调度中心副处长徐艳军说。

随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，水网向形态更高级、基础更牢固、保障更有力、功能更优化的阶段演进。中国南水北调集团大力推进水

网工程全生命周期数字化、网络化、智能化。目前，数字孪生南水北调中线系统从1.0版升级到2.0版，实时反映工程性态、动态优化调度，为南水北调“三个安全”提供了有力保障。

“输水调度逐步实现了水情数据自动采集、总调度中心远程读数与指令下达，依托信息化系统实现了闸门远程操控，形成了‘监测—控制—校核’的自动化调度体系。”徐艳军说，依靠数字孪生南水北调中线系统，工程经受住了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害、海河“23·7”流域性特大洪水以及低温极寒天气和重大旱情的考验。

南水北调中线公司构建了数字孪生输水调度平台，通过数据智能清洗、水力参数反演等模型研发，实现了输水调度的精准仿真预演与智能调控。“平台可辅助月调度方案的编制，精准模拟应急工况；助力地方用水需求调整的专项调度方案制定，一键生成调度方案；构建应急预案库，为突发事件处置提供全面、完备的方案支撑。”徐艳军说。

南水北调东线公司建成国内首个覆盖东线一期工程与北延工程的数字孪生智能调度平台，接入2.1万路感知设备，风险识别时间从小时级缩短至分钟级。在东线一期工程江苏段宝应泵站，工程感知和数字孪生系统日益成熟，设备运转精度大幅度提升，值班人员虽然由每班12人减至

6人，但设备维护保养成效显著提升，全站调水能耗大幅下降，较好地实现了长距离超大型调水梯级泵站群的远程集控、少人值守，有效提升了调水工程的数字化、智能化水平。

“需求牵引、应用至上，数智赋能、提升能力。”中国南水北调集团强化科技支撑，加快建设数智韧性现代化水网，大力开展“人工智能+”行动，南水北调中线公司智能运维试点项目的无人机、机器狗等智能装备正在试运行，将逐步实现工程运维方式从人力为主向智能化转变，推动水网安全发展、绿色发展、融合发展、智能发展。

民生温度：从“苦咸水”到“甘甜味”

重大水利工程关系国计民生。南水北调东中线一期工程为推行城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化、县域统管专业化建设提供了动力，推动农村供水从“有水喝”向“喝好水”转变。

77岁的天津市河东区居民付慧珍高兴地说，用从南方调来的水，做飯沏茶都比以前香了。近年来，天津提速实施农村饮水提质增效工程，通过建设集中供水厂，延伸自来水管网等，用引江、引滦优质外调水替代农村地下水源，解决了部分农村供水氟超标、限时供水等问题，200多万人的饮水质量得以提升。

历史上的河北黑龙港地区，地下水含氟量高、口味又苦又咸，加上本就缺水，为了抢一缸不那么浑浊的水，村民不得不每天早上四五点钟就起床去挑水。而如今，黑龙港流域500多万人彻底告别了苦咸水，生活也加入了甜的滋味。

在河南宝丰，南水酿出了更香的小米醋。天津的汽车玻璃厂因为南水供应充足，产能充分释放。在山东夏津县，东线工程推动当地农业种植从耐旱棉花向高产粮食作物转型，通过多水源联合调度，为夏津“吨半粮”示范区建设提供了高水平的水安全保障……

据统计，南水北调东中线一期工程累计向北方调水超845亿立方米，惠及沿线48座大中城市1.95亿人，为北方地区生产总值增长约19万亿元提供了有力支撑，推动了经济社会高质量发展。

而东线一期工程累计调水入山东超80亿立方米，惠及沿线7700多万人口，有效缓解了鲁苏皖等地区缺水状况。

2014年6月，持续干旱导致南四湖水位降至2003年以来最低，东线一期工程从长江向南四湖实施生态应急调水。2016年至2018年，山东烟台、威海、青岛和潍坊四市出现严重的资源性水危机，东线一期工程连续不间断向这些地区供水893天。

中线一期工程累计调水突破750亿立方米，覆盖人口近1.18亿。2024年首次向河南、河北抗旱应急供水4200多万立方米。

11年来，东中线一期工程有效发挥了水资源配置和供水保障、防洪减灾作用，充分展现了“国之重器”的责任担当，是名副其实的“民生渠”。

生态之变：从“缺水困境”到“江河相拥”

中国南水北调集团充分利用汛前富余水量开展生态补水，促进沿线河湖生态环境复苏，助力华北地区地下水超采综合治理，累计向北方50多条河流生态补水，有效缓解了北方地区的生态缺水困境。

山东东湖水库承担了东线一期工程分配给济南、滨州、淄博等城市用水的调蓄任务。如今，水库周围的生物多样性得到恢复，成为各种水鸟理想的栖息地。曾经的“酱油湖”南四湖跻身全国水质优良湖泊行列。

2015年起，中线一期工程向邢台七里河累计生态补水4.4亿立方米。如今，七里河水流清澈，野鸭遨游、白鹭翻飞。作为邯郸市母亲河的滏阳河，曾经河道干涸、生态退化，如今河流水质显著改善，生物多样性增加，生态环境极大提升。

摄影爱好者张学农的家在白洋

淀深处：“我在白洋淀拍到了‘鸟中大熊猫’青头潜鸭。”张学农自小在淀边长大，曾在清澈的水中扎过猛子，也闻过白洋淀散发出的臭味，他说：“白洋淀重生，离不开南水的无声滋润。”

水利部母亲河复苏行动三年成效新闻发布会上数据显示，海河流域河湖复苏成效显著，断流26年的永定河连续5年全线贯通、连续两年全线有水；断流40年的滹沱河连续5年全线水流贯通；白洋淀连续7年平均生态水位保持在7米以上，水质从劣Ⅴ类提升至Ⅲ类并连续5年稳定达标，野生鸟类增至296种；潮白河、南拒马河、子牙河等一大批断流河流实现全线过流，海河流域“有河皆干、有水皆污”状况得到根本扭转。

如今，京津冀治理区浅层地下水和深层地下水较“十三五”末分别回升了3.29米和7.67米，京津冀地区102眼干涸的泉眼复涌，北京配套工程亦庄调节池发现“桃花水母”。“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”成为南水北调工程沿线人民群众的幸福体验。

11年来，南水北调东中线一期工程已经成为我国优化水资源配置、保障群众饮水安全、复苏河湖生态环境、畅通南北经济循环的生命线。

“十五五”规划建议提出，加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。中国南水北调集团正加快建设引江补汉等一批国家水网重点工程，不断推进国家骨干网与省市县水网互联互通、丰枯调剂、有序循环，为中国式现代化提供有力的水资源支撑和水安全保障。

四五”时期，我国超大规模市场优势、完整产业链优势、丰富人才资源优势、数字经济和新能源优势等逐步形成。“这些优势集成以后形成的优势就是综合竞争优势，很难替代。”

三是我国将实施更加积极有为的宏观政策。王一鸣谈道，随着一揽子化债方案的持续推进，地方财政压力将得到逐步减轻，从而提高地方政府财政支出的能力和积极性。这也意味着，2026年的财政政策效果将更加明显。此外，美联储降息为货币政策提供了一定空间。这都将为支撑经济增长起到积极作用。

四是微观主体的资产负债表正在改善。王一鸣表示，一个例证便是，我国核心CPI开始缓慢回升。股市持续稳定上涨的“财富效应”也有助于下一阶段居民扩大消费和企业稳定投资。另外，房地产未来有望逐步止跌回稳。这些都有利于修复微观主体的资产负债表。

韩文秀提醒，要清醒认识到，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少。一方面，外部环境的不确定性不稳定性明显；另一方面，国内供需偏弱，矛盾突出，消费投资增长动力不足。在韩文秀看来，“这些大多是发展中转型中的问题，也是绕不开、躲不过的问题，但是经过努力是可以解决的。中国经济从来就是在攻坚克难中发展壮大的”。

韩文秀强调，我们更要看到，中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。我们有超大规模市场优势，有完整的产业体系优势，拥有丰富的人才资源优势。最为重要的是，我们有中国特色社会主义制度优势，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导。这是我们做好经济工作的根本保证。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

韩文秀认为，明年我国经济发展面临的机遇和挑战并存。各地区各部门要结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，自觉按规律办事。要按照党的二十届四中全会《建议》的部署要求，科学编制国家和地方“十五五”规划和各级各类专项规划，要追求实实在在没有水分的增长，实现高质量可持续发展。

《1版

加强改革举措与宏观政策协同 推动经济更多转向内生增长

四是必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。经济发展的最终目的是要实现人的全面发展，增进人民福祉。我们既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

五是必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，必须坚定不移把自己的事情办好，不断做强、做优、做大实体经济，全面增强自主创新能力，只有壮大自身的实力，才能在国际竞争与合作中掌握主动权和制高点。

“这五个必须进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了科学指引。”韩文秀说。

明年还将根据形势变化 出台增量政策

韩文秀表示，深刻把握做好明年经济工作的总体要求和政策取向，要坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节，切实提升宏观经济治理效能。

一是继续实施更加积极的财政政策。要保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。现在一些地方财政困难，要建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构，强化国家重大战略的财力保障，推动更多资金资源投资于人，统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力，提高资金使用效率，推动尽快形成实际支出和实物工作量。要严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

二是继续实施适度宽松的货币政策。要把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕。促进社会综合融资成本低位运行，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，加力支持扩大内需、科技创新、

中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的质效。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三是增强宏观政策取向一致性和有效性。强化系统观念，将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。2024年9月26日中央政治局会议以来，先后出台实施了一系列政策措施，2026年还将根据形势变化出台实施增量政策。要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。市场经济很大程度上是预期经济，要健全预期管理机制，增强叙事能力，做好经济宣传和舆论引导，及时回应市场关切，有效提振社会信心。

抓好“八个坚持”的重点任务

中央经济工作会议对做好明年经济工作部署了八项重点任务。韩文秀说，明年经济工作头绪多、任务重，要抓住关键，纲举目张。

坚持内需主导，建设强大国内市场。韩文秀表示，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，继续提高城乡居民基础养老金。要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，适应消费结构变化，扩大优质商品和服务的供给，优化“两新”政策实施，给予地方更多自主空间。要清理消费领域不合理的限制措施，释放服务消费的潜力。我国入境消费还有很大的增长空间，要优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。面向基本实现社会主义现代化，我国的城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等方面都还有很大投资空间。比如，人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%~30%。明年要适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具的作用，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用。要建立可持续投融资模式，高质量推进城市更新。要落实促进民间投资的政策措施，有效激发民间投资活力，推动固定资产投资转

降回稳。

坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。韩文秀表示，要坚持以科技创新引领产业升级，不断催生新质生产力。党的十八大以来，党中央先后部署了北京、上海、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心建设，近年来已经取得明显进展。党中央决定将北京国际科技创新中心扩围至京津冀，将上海国际科创中心扩围至长三角，目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略支点。要制定一体推进教育科技人才发展方案，加大对基础研究的长期稳定支持力度。要强化企业创新主体地位，支持拓展新技术、新产品、新场景应用示范，完善新型领域知识产权保护制度。要制定服务业扩能提质行动方案，实施新一轮重点产业链高质量发展行动。要深化拓展“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。同时，要完善人工智能治理，要创新科技金融服务，壮大领军创业投资机构和科技领军企业。

坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。韩文秀表示，要继续纵深推进全国统一大市场建设，制定全国统一大市场建设条例，实现市场准入、公平竞争、质量标准、制度统一。持续规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，继续规范涉企执法行为。深入整治“内卷式”竞争，综合运用标准引领、价格执法监管手段，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。要制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策，下更大的气力推动解决拖欠企业账款问题，坚决防止前清后欠。要推动平台企业和平台内经营者劳动者共赢发展。要在要素市场化改革、资本市场投融资综合改革等方面持续发力，以改革综合动力激活力。

坚持对外开放，推动多领域合作共赢。韩文秀表示，海南自由贸易港即将于12月18日正式启动全岛封关运作，要扎实推进海南自由贸易港建设，努力打造我国新时代对外开放的重要门户。要鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易，既要扩大出口，也要增加进口，推动外贸可持续发展。要推进贸易

投资一体化、内外贸一体化发展。要持续优化营商环境，深化外商投资，促进体制机制改革，促进外资境内再投资，不断擦亮“投资中国”品牌。要完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护。要推动共建“一带一路”高质量发展，推动商签更多区域和双边贸易投资协定，实现互利共赢发展。

坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。韩文秀表示，要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略的叠加效应，加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作，增强区域发展的协调性。要统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。同时，要加强改革攻坚，政策赋能和要素保障，鼓励经济大省多作贡献，支持经济大省挑大梁。要严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，持续促进农民增收。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略，统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。要坚持向海图强，强化海洋开发利用，加强主要海湾总体规划，推动海洋经济高质量发展。

坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。韩文秀表示，绿色发展是高质量发展的底色，要制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，加强化石能源清洁高效利用，扩大绿电应用。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，要积极稳妥推进碳达峰，深入推进重点行业节能降碳改造，加强全国碳排放权交易系统建设，培育氢能、绿色燃料等新的增长点，建设一批零碳园区、零碳工厂。要深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施固体废物综合治理行动，强化新污染物治理，全面落实精准科学依法治理。要扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。要加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

坚持民生为大，努力为人民服务多办实事。韩文秀表示，当前供需偏弱的态势在就业领域比较明显，

要强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，不断提高就业质量。要鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。要适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构的调整优化，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。要优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。要实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。要落实育儿补贴等支持政策，倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。要扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。韩文秀表示，一是要着力稳定房地产市场，因城施策，控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等合理用途，深化住房公积金制度改革，有序推动安居、舒适、绿色、智慧“好房子”建设，加快构建房地产发展新模式。二是要积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，严防虚假化债、数字化债，不得违规新增隐性债务，要加大金融财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。三是要稳妥推进地方中小金融机构风险化解，充实风险控制资源和手段，强化早期干预和处置，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

用好优势、应对挑战，确保“十五五”开好局起好步

在中国国际经济交流中心副理事长王一鸣看来，2026年，中国经济发展面临四大机遇，将成为中国经济企稳回升的重要条件。

一是“十五五”规划展开新的布局，将为我国经济增长打开新的空间。未来五年，优化提升传统产业将新增10万亿元左右的市场空间；加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，将催生数个万亿级甚至更大规模的市场。

二是我国由低成本优势向综合竞争优势转变。王一鸣说，“十