



改革网



中国发展改革微信

加强改革举措与宏观政策协同 推动经济更多转向内生增长

权威人士解读中央经济工作会议精神

□ 本报记者 付朝欢

12月13日,在以“贯彻落实中央经济工作会议精神,以高质量发展为‘十五五’开好局”为主题的2025—2026中国经济年会上,多位权威人士对刚刚闭幕的中央经济工作会议精神进行了解读。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀表示,今年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年,是很不平凡的一年。全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现,“十四五”即将圆满收官。

机构预测:2025年中国经济增长5%左右

“一年来,我国经济顶压前行,向新向优发展,展现出了强大的韧性和活力。”韩文秀表示,一是主要经济指标表现好于预期。许多机构预测,今年全年经济增长5%左右,我国仍然是全球经济增长的最大引擎。就业形势总体稳定,外贸较快增长,出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设加快推进。新质生产力稳步发展,人工智能、生物医药、机器人等研发和应用处在全球第一梯队。

三是改革开放迈出新步伐。纵深推进全国统一大市场建设,综合整治“内卷式”竞争,光伏等行业的供求关系和价格走势出现积极的变化,资本市场交投活跃,国内外投资者信心增强,自主开放有序推进。安全、稳定、自信、包容的中国形象展现在世界的面前。

四是重点领域风险化解取得了积极进展。地方政府隐性债务有序置换,保交房任务全面完成,地方中小金融机构改革化险成效明显,清理拖欠企业账款扎实推进,守住了不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继落地实施,社会保障水平持续提高,粮食产量连续两年突破1.4万亿斤,社会大局保持和谐稳定。

国家发展改革委副秘书长肖渭明用“稳”“进”“新”三个关键词来概括今年我国经济社会发展取得的成就:“稳”的基础更加巩固,具体表现为经济总体稳;“进”的态势明显增强,具体表现在韧性彰显;“新”的亮点不断涌现,具体表现在产业创新。

在谈及中国经济总体稳时,肖渭明指出,今年,中国经济增速预计将在全球主要经济体中继续保持领先。

“十四五”即将圆满收官,续写“两大奇迹”新篇章

“近期,国际货币基金组织、高盛等国际机构纷纷上调了今明两年对我国经济增长的预测。”韩文秀说,回望“十四五”,我国有效应对世纪疫情、脱钩断链、自然灾害等超乎寻常的冲击挑战。“十四五”规划《纲要》所确定的20项主要指标即将顺利完成,推动党和国家事业发展取得新的重大成就。

一是经济实力明显壮大。我国经济总量连续跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶,今年预计达到140万亿元左右。

二是科技创新亮点纷呈。我国在全球创新指数排名中由2020年的第14位提高到当前的第10位,是前十位中唯一的中等收入国家。越来越多的中国品牌、国货潮品和科技创新成果享誉海内外。

三是绿色低碳发展走在世界前列。我国建成了全球最大的可再生能源体系,为全球降碳减碳作出了重大贡献。我国森林覆盖率超过25%,成为全球森林资源增长最快最多的国家。

四是人民生活不断改善。脱贫攻坚成果得到巩固拓展,人均预期寿命提高到79岁,“平安中国”成为一张亮丽的国家名片。

“事非经过不知难。”韩文秀说,这些非凡成就的取得,进一步增强了我们持续推进中国式现代化、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章的信心。

做好新形势下经济工作要做到“五个必须”

韩文秀表示,中央经济工作会议总结近年来的工作实践,提出了做好新形势下经济工作的规律性认识,就是要做到“五个必须”。

一是必须充分挖掘经济潜能。大国经济的重要特征是回旋余地大,内部可循环,能够独立自主、自立自强。我们要进一步开拓视野、创新思路,努力在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合发展等方面,培育形成更多新的增长点,开辟发展的新空间。

二是必须坚持政策支持和改革创新并举。当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加,没有不治百病的灵丹妙药,必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。

三是必须做到既“放得活”又“管得好”。“放”的目的是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,而不是放任自流、一放了之。“管”的本质要求是建设社会主义法治经济、信用经济,规范市场秩序。要正确处理政府和市场的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

》2版

深入贯彻党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神 推动“十五五”发展改革工作开好局起好步

全国发展和改革委员会工作会议在京召开

本报讯 记者王健生 袁琳报道

12月12日至13日,全国发展和改革委员会工作会议在北京召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神,认真落实中央经济工作会议决策部署,按照党中央和国务院部署要求,总结2025年发展改革工作,研究部署2026年发展改革重点任务。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁作工作报告,委党组成员出席会议。

会议指出,今年是很不平凡的一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国经济顶压前行、向新向优发展,实现质的有效提升和量的合理增长,年度和“十四五”规划目标任务即将顺利完成。发展改革系统坚决贯彻落实党中央和国务院决策部署,扎实推动各项工作。一是做好经济分析和政策研究,加强经济形势研判,强化逆周期调节,推动出台稳就业稳经济政策举措,持续优化宏观政策取向一致性评估。二是做好中长期规划和年度计划,做好“十五五”规划《纲要》起草,推进重点领域规划编制实施,加强对地方规划编制的指导,高质量编制实施年度计划。三是做好投资管理和项目建设,统筹用好中央预算内投资等各方面资金,扎实推进“两重”建设,加力支持“两新”工作,设立投放新型政策性金融工具,进一步促进民间投资发展。四是做好改革和创新,纵深推进全国统一大市场建设,深入开展市场准入壁垒清理整治,深入和招标投标领域突出问题系统整治,加力化解重点产业结构性矛盾,颁布实施民营经济促进法,加快推进关键核心技术攻关,深入实施“人工智能+”行动,持续提升利用外资和境外投资质量,高质量推进共建“一带一路”。五是做好统筹协调和综合平衡,统筹推动区域战略深化实施和区域联动融合发展,支持经济大省挑大梁,有序推进城乡协调发展,深入推进以人为本的新型城镇化建设,积极稳妥推进碳达峰碳中和,有效做好能源供应保障,全力以赴稳定就业,扎实做好重要民生商品保供稳价,稳步加强基本公共服务。

会议强调,发展改革系统要深刻领会习近平总书记中央经济工作会议上提出“五个必须”的重要内涵,准确把握明年经济工作的总体要求,结合职能扎扎实实做好明年发展改革重点工作。一是编制实施好“十五五”

改革时评

□ 本报评论员 田新元

近日召开的中央经济工作会议明确,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

2026年作为新五年规划的开局之年,其发展成色直接关乎未来五年的发展基调,更影响着2035年基本实现社会主义现代化目标的进程。

党的二十届四中全会明确指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。这就要求我们必须以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,拼出开局之势、干出开局之为。

实现“十五五”良好开局,要以科技创新为“原动力”,激活高质量发展新动能。创新是引领发展的第一动力,更是“十五五”时期突破发展瓶颈、培育新质生产力的关键抓手。“十四五”期间,我国全社会研发经费投入强度提升至2.69%,全球创新指数跃升至第十位,5G基站总数增长5



全国发展和改革委员会工作会议现场

本报记者 高弘杰 摄

规划。深入领会党中央战略意图,坚持因地制宜,提高规划质量,加强规划内容审核衔接,把党的二十届四中全会《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。同时,加强经济监测预警分析,完善政策工具箱,加强预期管理,做好今明两年政策衔接、工作衔接,推动政策靠前发力,实现良好开局。二是多措并举促进投资止跌回稳。充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用,适当增加中央预算内投资规模,继续发挥新型政策性金融工具作用,不断提高投资效益。面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则,扎实做好前期工作,加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施,有效激发民间投资活力。三是提振消费要出实招出新招。优化实施消费品以旧换新政策,积极扩大服务消费,加快清理消费领域不合理限制性措施,推动消费供给提质升级。四是综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能。完善重点行业产能治理和重大基础设施调控,大力培育壮大新兴产业和未来产业,培育壮大若干新兴支柱产业,深化拓展“人工智能+”行动,补齐科技服务业短板,完善低空经济产业生态,深入推进数字经济高质量发展。五是进一步全面深化改革。研究制定全

国统一大市场建设条例,协同推进“准入、场景、要素”一体化改革。持续抓好招商引资、招标投标等方面重点问题整治,坚决破除各类壁垒障碍。更大力度发展民营经济,大力推动民营经济促进法配套制度建设。六是深入扩大高水平对外开放。稳步扩大制度型开放,统筹做好“引进来”和“走出去”,推动共建“一带一路”高质量发展。七是以“双碳”为引领加快推进全面绿色转型。稳步实施碳排放总量和强度双控制度,完善配套制度,强化评价考核,严控新增“两高”项目。八是更大力度保障就业和改善民生。多渠道促进就业增收,提升公共服务水平,保障民生商品量足价稳,切实增强民生福祉。九是适应人口形势变化优化公共资源配置。统筹谋划推动人口高质量发展,加快完善适应人口变化的公共资源配置机制,加强教育资源前瞻布局。同时,扎实推动城乡融合和区域协调发展,持续推进以人为本的新型城镇化建设,加大区域战略实施力度,加快促进区域间联动融合发展,分类有序、片区化推进乡村振兴,推动特殊类型地区振兴发展。更好统筹发展和安全,持续提高粮食安全保障能力,持续推进能源产供储销体系建设,提升产业链供应链韧性,积极稳妥化解重点领域风险。

会议强调,要做好岁末年初重点工作,关心困难群众生产生活,全力做好供暖季保暖保供和重要民生商品保供,抓好秋冬种生产,加强迎峰度冬煤电油气运保障,组织协调做好春运工作。会议还对地方关注的经济社会发展重点问题进行了回应。

会议要求,发展改革系统要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,按照党中央和国务院部署,树立和践行正确政绩观,坚持实事求是、因地制宜,坚持抓落实、求实效,以钉钉子精神推动发展改革各项工作迈上新的台阶,确保“十五五”实现踏踏实实的良好开局。

国家发展改革委秘书长、副秘书长,各厅、司、局、室负责人,驻纪检监察组负责人,国家粮食和物资储备局、国家能源局、国家数据局负责人及相关部门主要负责人,各委属单位主要负责人,中国宏观经济研究院相关研究所主要负责人,国家发展改革委驻外经济参赞,各省、自治区、直辖市,计划单列市,新疆生产建设兵团发展改革委主要负责人参加会议。有关部门负责人,有关企业及金融机构负责人列席会议。

奋力实现“十五五”良好开局

——学习贯彻中央经济工作会议精神系列评论之一

倍,这些成果为“十五五”科技创新奠定了坚实基础。面向新征程,我们既要聚焦集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域,以新型举国体制攻克关键核心技术,也要前瞻布局量子科技、具身智能等未来产业,让创新成果更快转化为产业优势。

实现“十五五”良好开局,要以民生改善为“试金石”,彰显发展的“温度”与“厚度”。“十五五”规划建议将“人民生活品质不断提高”作为核心目标之一,这要求我们不仅要关注物质生活的丰富,更要追求人的全面发展和社会全面进步。要实现“十五五”时期民生工作的良好开局,需以就业、收入、教育、社保等关键领域为突破口,通过系统性政策“组合拳”实现稳预期、提信心、稳增长、惠民生的良性循环。就业是最基本的民生,是经济社会发展的“晴雨表”和“压舱石”。“十五五”规划建议提出,深入实施就业优先战略,健全就业促进机

制,构建就业友好型发展方式。构建就业友好型发展方式,核心是让经济发展与就业增长同步,实现高质量充分就业。这一发展方式强调在制定经济政策时优先考虑就业影响,通过产业升级创造更多高质量就业岗位,并确保发展成果惠及全体劳动者。

实现“十五五”良好开局,要以改革攻坚为“突破口”,释放体制机制新活力。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是“十五五”时期应对外部不确定性、激发内部发展动力的必然选择。“十四五”期间,制造业外资准入限制“清零”、自贸试验区制度型开放深化,让我们吸引外资规模连续多年位居全球前列。面向新五年,我们要以更大力度破除市场壁垒,落实全国统一大市场建设要求,整治“内卷式”竞争;要持续优化营商环境,让各类经营主体平等获取资源、公平参与竞争;更要深化科技体制、人才发展体制等改革,打破部门壁垒,构建“教育—科技—人才”协同

推进机制。

实现“十五五”良好开局,要以真抓实干为“定盘星”,把美好蓝图转化为实景图。再好的规划,没有落地落实都是空中楼阁。开局之年,各地各部门要将“十五五”规划转化为具体“施工图”,在对接国家战略中找准自身定位。要坚决摒弃形式主义,以“功成不必在我”的精神多做打基础、利长远的事,同时以“功成必定有我”的担当抓好当前任务,让每一项政策都落地生根,每一份努力都见到实效。

新规划启新程,奋进正当时。“十五五”的壮阔画卷即将展开,开局之年的使命艰巨而光荣。只要我们坚定信心,以科技创新为引领,以民生改善为根本、以改革攻坚为抓手、以真抓实干为保障,努力奋斗,就一定能够拼出良好开局,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础,让中国式现代化在新征程上迈出更加坚实的步伐。