

# 勇立潮头敢为先 乘风破浪正当时

——深圳市市场监督管理局光明监管局探索综合监管新范式

□ 王 欢 刘 可

党的二十届四中全会提出,“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”,对“加快完善要素市场化配置体制机制”作出重要部署。

站在“十四五”收官、“十五五”谋篇的关键节点,广东省深圳市市场监督管理局光明监管局(以下简称“光明市监局”)深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于市场监管工作的重要论述,以刀刃向内的改革勇气,率先在房地产预售、工业气瓶充装、电站锅炉使用等重点领域打造“综合监管标杆场景”,以监管“减法”换发展“加法”,通过系统性重塑涉企行政检查机制,推动监管从“碎片化”向“一体化”跃升,着力为“十五五”时期营造市场化、法治化、国际化一流营商环境探路先行,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

## 直面痛点 “综合查一次”破解多头扰企

“梧高凤必至,林茂鸟争栖。”营商环境是高质量发展的生命线。

过去,企业常困于“你方唱罢我登场”的重复检查。如今,在光明区润曜府项目开盘前,一场由市场监管、住建等部门联合开展的“随信综合查”高效完成。一张清单统揽广告合规、价格备案、合同条款等10余项内容。有位企业负责人坦言:“进一次门、查多事项,省心又安心。”

这一转变源于制度创新。光明市监局主动参与“揭榜挂帅”攻坚克难,在深圳市市场监管局《综合监管标杆场景打造作业指导书》的顶层设计指导下,系统构建“一业一册”(合规指南)、“一业一单”(检查指引)、“一企一策”(信用画像)的全链条监管体系。比如在房地产领域,光明市监局梳理出



以“随信综合查”模式对工业气瓶充装站实施精准监管 (深圳市市场监督管理局光明监管局供图)

47项监管事项,明确非现场检查与实地检查边界,并将信用良好企业纳入“无事不扰”正面清单,实现对守法企业“零干扰”。

## 重塑机制 监管既有力度更有温度

改革不止于流程整合,更在于机制重塑。

在光明区马田街道农贸市场,每月第一周五被固定为“6S管理日+多查合一”联合检查日,整合文明创建、食品安全、市容环境等8个部门职责,最大限度减少对企业正常经营的打扰。对于检查中发现的一般性问题,执法人员优先采取行政指导方式,帮助企业即时整改,体现“柔性执法”的温度。

倾力服务发展,彰显担当作为。光明市监局坚持把这种“刚柔并济”的理念贯穿工作始终。在房地产预售监管中,该局推行售前合规服务,主动发放《合规事项告知书》和《自查自纠表》,指导企业提前修正宣传资料与合同条款;在工业气瓶充装站监管中,则聚焦有限空间作业、特种设备检验等

高风险环节,以“随信综合查”模式精准排雷,坚决守住安全底线。数据显示,2025年以来,光明区房地产备案价及广告类投诉举报量同比大幅下降78.86%,安全隐患整改率达100%。监管做“减法”,服务做“加法”,“加减”之间激活营商环境一池春水。

## 面向未来 “信用+数字”驱动精准治理

未来的监管不是“管得更多”,而是“管得更准”。

谱写新篇章,奋进新征程。面向“十五五”,光明市监局的探索更具前瞻性。致力打通部门数据壁垒,正加快构建以信用为基础、以风险为导向的分级分类监管模型。对信用好、风险低的企业,大幅降低检查频次,甚至“无事不扰”;对高风险主体,则实施重点监管、精准打击。

这一模式有效降低了制度性交易成本,释放了经营主体活力。正如一位参与改革的干部所说,他们正从“被动响应”转向“主动预防”,从“以管为主”升级为“以服促管”,这不仅是技术层面的优

化,更是政府治理理念的深刻跃迁。

与此同时,2025年以来,光明市监局还多措并举助力光明区高质量发展。实施“立信工程”,构建公共信用体系核心框架,深化信用管理机制建设,推进社会信用体系建设高质量发展;打造知识产权保护服务“光明模式”,做好国家知识产权强县建设试点县创建工作,全面提升光明区知识产权创造、运用和保护水平;持续开展首席质量官制度宣传培训,鼓励企业积极参与标准制修订,推进质量强基强企强链,助力全区高质量发展。

创新浪潮奔涌不息,改革步伐铿锵有力。在深圳市光明科学城,一场关于政府与市场关系的深刻变革正在发生。光明市监局以“综合监管”改革为笔,将书写“十五五”营商环境的新答卷——用监管的“减法”,换取市场活力的“加法”,企业信心的“乘法”,为高质量发展注入源源不断的制度动能。

湾区大地,生机勃勃。光明区探索综合监管新范式助力“十五五”营商环境跃升,步履铿锵,拾级而上……

# 宁波市奉化区:创新片区联动组团模式激发乡村发展新动能

□ 柯名娟 许文韬 陈钰雯

浙江省宁波市奉化区近年来深入贯彻落实浙江省委深化城乡融合发展缩小“三大差距”的决策部署,坚持把乡村片区组团发展作为核心抓手,聚焦如何组团、发展、带富进行探索创新,推动片区从“物理相加”迈向“化学融合”,促进农民、低收入农户增收分别同比增长6.5%、12.6%(增速均列宁波第一),全区集体经营性收入50万元以上行政村占比达到85%,连续4年获浙江省乡村振兴战略实绩考核优秀。奉化区就片区组团发展的经验做法在浙江省深化新时代“千万工程”推进乡村片区组团发展现场会上作典型发言,该经验做法获农业农村部领导批示肯定。

## 聚焦如何组团 构建“1+X+N”产业协同模式

一是明确组团标准。以山区库区等经济薄弱区为重点,突出“以强带弱、互补性强”的要求,综合地理区域、资源禀赋、产业特色等因素谋划片区组团,形成产业协同型、资源互补型片区组团关系。例如,经济发达的萧王庙街道滕头村与土地资源相对充裕的周边村庄组团构建“大滕头”片区,破解发展空间受限的难题。二是分层构建梯队。按照“1+X+N”模式构建片区组团,形成重点村、周边村、辐射村梯队,并逐片区、逐层研究提升核心层聚合力、辐射层影响力的载体和机制。目前,全区依托14个重点村规划14个片区组团,辐射带动X个行政村。溪口镇“雪窦乡履”文旅融合组团,依托雪窦山5A级景区辐射效应,以东山村辐射带动栖霞坑村、直岙村等村,发展高端民宿集群和文旅业态,承接景区客流外溢。三是健全统筹聚力机制。深化组团党建联建机制,由片区内村党组织、运营主体等组建党建联席会议、片区发展理事会。实行片区规划联编,“一片一策”编制片区发展规划,统筹片区功能定位、产业布局、基础设施、公共服务、生态保护,促进组团各村联动。

## 聚焦如何发展 健全一体化运营机制

一是探索片区CEO制度。迭代奉化乡村CEO特色做法,面向全球市场化招引片区专业运营团队,对片区资源进行整体开发、运营和推广。目前,12个片区共引育运营人才71名,并通过以商招商落地运行业态项目47个,总投资9700

余万元。“金溪五村”片区通过统一策划系统文旅活动,以电商直播带货形式销售片区内各村特产及进行文旅推销,今年实现线上销售奉化水蜜桃360万元、油焖笋180万元,为周边村庄增加就业岗位25个,农户增收130万元。二是组建片区强村公司。因村制宜采取多村合作、镇村联营、国资入股等形式,组建片区强村公司,统筹开发和运营片区资源,项目建设、市场开拓等。12家强村公司投资运营项目33个,2024年实现经营利润3600余万元,分配到村红利2900余万元。三是打造片区统一品牌。依托片区CEO、强村公司整体运营,加快打造具有辨识度的“片区IP”,对农特产、文旅产品实行统一品牌、统一经营宣传。裘村镇强村公司通过运营“渔你一起”共富工坊,打造区域公共品牌“求寸鲜”,为裘村镇4000亩养殖塘的鲜虾提供稳定的销售渠道,截至2024年累计收购鲜虾7万余斤,销售“求寸鲜”虾干300万元,村均增收16万元。

## 聚焦如何带富 完善产业利益联结与治理体系

一是建立利益联结机制。深化农村集体经济股份化改革,鼓励组团各村入股强村公司、合作社获取分红收益。强化联农带农机制,鼓励强村公司、村民参与共富工坊建设,通过“政府+村集体/强村公司+企业+农户”模式,实现“股金+租金+薪金+创金”综合收益。莼湖街道等7个镇街级强村公司平台抱团入股国有企业投资运营的小微产业园矿地综合利用项目,每年享有出资额5.5%的固定投资收益,2024年共获得收益759万元,平均为每村带来11万元年增收。二是建立公共服务共建共享机制。推进民生设施共建,统筹规划建设公共服务设施,实现医疗、养老、托幼等服务的共建共享。实行生态共护,对生态要素进行一体化保护及系统治理。蒋家池头村建设“老膳堂”老年食堂,不仅服务本村老人,还通过志愿者为周边村的老年人提供送餐服务。三是构建联营联勤治理模式。深化“我们的家园建设”,建立片区治理清单,完善“四治融合”乡村片区治理机制,推动“道德庭”、“老娘舅”工作室进行跨村调解民间纠纷,实现矛盾联防、纠纷联调。统一实施片区内“村BA”“村晚”和文化进村活动,加强片区人文乡风建设,鼓励将产业发展、邻里互助、生态环保等内容纳入村规民约。

# 江西九江:全力推动绿色低碳发展

万里长江,烟波浩渺。九江市作为江西省唯一濒临长江城市,全揽152公里长江江西段岸线,拥有鄱阳湖2/3的水面和湖岸线。近年来,九江市通过抓实抓好长江大保护工作,实现水岸同治、能耗双控,全力推动绿色低碳发展,守护“一湖清水入江、一江碧水东流”美景。

临水护江,水质更加澄澈清明。曾经九江中心城区生活污水直排、城市黑臭水体现象随处可见。2024年国家安排超长期特别国债资金支持九江市污水厂网河湖一体化流域项目开工建设,中心城区已建成智慧污水管网2314.44公里,生活污水集中收集率也由2022年的67.5%提升至2025年二季度的85%,生活污水日处理能力从17万立方米提升至36.5万立方米。城市黑臭水体得以全面消除。

2025年九江市通过积极争取,获得了沿江污水厂网河湖一体化综合治理、城市地下管网建设改造等领域超长期国债资金15.42亿元。后期这些“两重”项目的建设开工和投产运营将有效推动污水治理工作再次提质增效。

为扎实推进长江大保护各项任务落实,九江实施《九江市进一步抓实抓好长江大保护工作三年行动方案》,对未来三年工作进行了系统部署,并将长江大保护工作落实情况纳入市纪委监委2025年度专项政治监督,推动职能部门切实扛起长江大保护的政治担当。

保护修复,打造长江最美岸线。沿着九江城区堤岸望去,长江岸线“被绿戴甲”,一道生态屏障蜿蜒绵亘。近些年,九江对江堤外滩和堤内进行景观改造,形成“堤外生态绿化带、堤内园林景

观带”的百里长江风光带。九江最美岸线也成为“流动的长江文化”鲜活载体,吸引众多市民、游客前来散心观光,漫步在黄金水道旁边,感受着长江之水万古奔流的脉动。

为防止岸坡水土流失,九江市先后争取1.76亿元中央预算内资金用于长江干流江西段崩岸应急治理工程建设。今年重点实施了包括长江干流江西段防洪能力提升工程在内的332个长江大保护重大项目,并单独建库、专题调度,推动早日投产见效,发挥项目支撑作用。

节能降碳,推进绿色低碳发展。面对传统产业占比高的现状,九江市全力探索推进绿色低碳发展体制机制改革工作,在全省率先出台制造业绿色低碳高质量发展三年行动计划,并配套制定支持措施,为企业绿色转型提供有力保障。先后创建国家绿色园区2家、绿色工厂40家、绿色供应链企业3家,绿色制造示范数量位居全省前列。

同时,创新构建“国家智库+地方政府+重点企业”合作机制,完成84家重点企业能效诊断,实施95项改造项目,形成节能量约10.26万吨标煤。开展企业节能诊断能效服务,推动656户企业优化用电,预计年节约用电成本1600万元。

九江市还建成生态资源储蓄运营平台,入库数据超3500万条。深化森林林权改革,完成造林152.59万亩,森林覆盖率达57.23%,成功跻身“国际湿地城市”。积极推进CCER林业碳汇项目开发,强化林权收储担保体系,收益股权质押贷款累计授信1.54亿元。

(九江市发展改革委供稿)

# 四川宜宾:打好营商组合拳,跑出“赢商”加速度

□ 周晨怡

近年来,四川省宜宾市坚定不移地将优化营商环境作为推动高质量发展的“头号工程”,摒弃短期政策博弈,推动营商环境改革从“表层修复”迈向“深层重构”,走出了一条内陆城市凭借一流营商环境实现跨越式发展的“宜宾路径”。五年来,全市地区生产总值总量跨越两个千亿台阶,民营经济增加值达2404.7亿元、稳居全省第三,入选全国先进制造业百强市、全国数字百强市。2024年,宜宾荣获“全国企业家幸福感最强城市”,并在全省营商环境评价中获评“优秀”等次。

## 企业群众办事“全程陪跑” 答好政务服务“民生卷”

宜宾持续推进政务服务标准化规范化便利化建设,优化政务服务提升行政效能,拓宽线上线下服务渠道,做优做实帮办代办服务,让政务服务“全程陪跑”。

破解窗口服务“中梗阻”。创新开展“局长跑流程”活动,各级部门“一把手”以“办事群众”身份深入一线,通过“三办一访”模式全面检视政务服务流程,解决企业群众办事痛点难点,进一步为经营主体办事减环节、压时限、降成本、优体验。开发宜宾市综合窗口辅助办件系统,实现与四川省一体化政务服务平台对接,办件数据流转到省一体化政务服务平台审批办理,办理进度实时同步,办结结果自动反馈。924个高频事项全流程纳入综合窗口办理,全面实现“一窗受理,分类审批”,推动“综窗改革”提质增效。将依申请类政务服务事项的受理工作册、办理流程等基本信息固化到辅助办件系统中,设置快速搜索、智能比对、便捷标注等功能,为新进综合窗口工作人员提供强大业务支撑,实现2小时培训上岗。通过综窗辅助系统“问需于民,按需服务”功能,形成“一件事一次办”主题

式服务,推动高频办事全生命周期服务集成改革落地见效,实现企业群众办事“最多跑一次”。

打造好办易办“助推器”。打造便利化、智慧化、人性化的智慧政务服务大厅,部署数字化填单机、数字化样表机、咨询引导机器人、政务自助服务终端等智能化硬件设备,开发建设“宜办事”微信小程序、大数据可视化分析、政务自助服务、AI预审服务等信息系统,为办事群众提供智能排号、智能预审、自助填单、自助申报等政务服务,极大减少跑腿次数、减少材料提交、压缩办事时限。开发AI预审服务系统,在市民中心大厅部署AI预审终端设备,实现不动产买卖合同、房屋赠与合同智能预填;不动产首次抵押登记、抵押注册登记、网络预约出租汽车驾驶员证核发等10个高频事项智能预审。

## 加快五类产业空间建设 打造民营经济发展新动能

宜宾优化产业载体布局,系统谋划并加快推进五类产业空间建设,旨在构建覆盖面广、体系健全的经营主体孵化培育生态。

强化统筹,加快产业空间建设。印发《全市五类产业空间建设工作方案》,全力推动五类产业空间建设。针对各类产业空间实际,分类施策打造多元化产业空间发展矩阵。出台楼宇经济高质量发展三年行动方案,高标准制定特色楼宇认定规则,全力构建“一核三心多点”楼宇经济产业发展格局;制定中心城区核心商圈发展规划,出台商贸领域经济回升措施,推动冠英古街等核心商圈提质升级;持续开展孵化器市区联动招引,成功导入清华同方孵化器、埃米空间等孵化器5个,推动中关村信息谷、启迪之星等5个科技孵化器完成项目选址,计划入孵企业69家。

优化环境,助力空间高质量发展。印发“五个专项治理”任务清单,

开展“宜企暖心、解难纾困、护航发展”专项行动,完善企业服务体系。聚焦本土民营经济“四个门类”,每季度发布适合民间资本参与的项目清单,助力企业成长。实施民营企业“百千万”工程,分类建立203名领军型、3047名成长型、10695名初创型企业家成长培育库,组织赴全国高校及总部企业学习考察。建立常态化实施“县(区)主要负责同志企座谈会”制度,闭环跟踪化解企业诉求,切实激发经营主体活力。

## 深入实施“三大行动” 营造良好创新创业环境

宜宾深入实施企业创新引领、科技企业提质增量、创新创业平台优化拓展“三大行动”,大力营造创新创业环境,引导企业加大自主创新、科技研发和人才投入。

开展企业梯度培育行动,加快培育科技创新创业企业。按照“储备一批、服务一批、申报一批、认定一批”“四个一批”的模式,建立科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业梯度培育体系。重点依托科技型中小企业备案认定系统,筛选拥有自主知识产权、研发费用占营业收入达到一定比例等企业入库后备培育库。开展高新技术企业、科技型中小企业申报培训,现场指导企业做好申报工作。

搭建创新创业平台,营造良好的创新创业氛围。持续实施新型研发机构“江源行动”,印发科技场景实施方案,发布科技和人工智能应用场景机会清单13个,引进中科院、清华大学等共建新型研发机构和产业科研平台5家。推进智能网联汽车宜宾创新中心、达索动力电池仿真及智能制造创新中心建成投运,宜宾中山大学创新研究院成功签约。宜宾西南大学研究院、宜宾四川轻化工大学产学研获批省级新型研发机构,成功签约中关村信息谷、上海麦腾等高质量孵化器8个。

积极兑现科技政策,大力支持企