



改革网



中国发展改革微信

人均GDP如何迈过“中等发达”门槛？

□ 本报记者 邵鹏璐

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称“‘十五五’规划建议”)提出,“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现社会主义现代化。”

中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇表示,2035年,我国要基本实现社会主义现代化,其中一个重要标志性指标是人均国内生产总值(GDP)达到中等发达国家水平。“而理解其重要意义,进而采取有效措施,努力实现这一目标,将是新征程上的重要任务之一。”

按照远景目标倒算,考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右,“十五五”和“十六五”时期,我国国内生产总值需要年均增长4.17%。即将开启的“十五五”时期将是承前启后的关键5年。

战略传承：从“三步走”到2035年目标演进

“到2035年人均GDP达到中等发达国家水平”源于党的现代化“三步走”与“两个一百年”顶层设计,最早于党的十三大正式提出,此以后一以贯之,并将其视为“基本实现社会主义现代化”的重要标志。

“中等发达国家水平”是20世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。目前,国际上对中等发达国家并没有明确定义。

浙商证券首席经济学家李超表示,“中等发达国家”这一概念是在我国语境下的概念,目前国际虽尚未明确界定该口径,但是国际货币基金组织(IMF)、世界银行(WB)、联合国(UN)等国际组织发布的发达经济体或高收入国家(地区),可作为确认“中等发达国家”的依据。其中,IMF综合考量人均收入、出口多元化、金融一体化等因素,将各经济体划分为发达经济体与新兴市场与发展中经济体,但并未设置固定数值门槛。截至2024年,最新的世界经济展望报告共列出41个发达经济体,数据显示其人均GDP门槛值约2.34万美元(现价)。2024年IMF口径下我国人均GDP为1.33万美元(现价),被分组至新兴市场与发展中经济体。

世界银行按人均GNI(国民总收入)设四档,分别是低收入(≤1135美元)、中等偏低收入(1136-4495美元)、中等偏高收入(4496-13935美元)、高收入(≥13935美元)。通常情况下,中、低收入经济体被称为发展中经济体,高收入经济体被称为发达经济体。该口径用于国际比较与发展阶段判定较为广泛,当前全球高收入经济体约87个。2024年,我国人均GNI约为1.37万美元,被列入中等偏高收入组。

联合国开发计划署(UNDP)人类发展指数(HDI)自1990年起开始发布,它衡量了在健康寿命、教育水平和平均国民总收入三维度下各国社会经济发展水平。该指



随着新赛季的开启,位于天津市蓟州区的蓟洲国际滑雪场吸引了众多游客前来体验冰雪运动的乐趣,推动当地冰雪经济持续升温。图为在天津市蓟洲国际滑雪场,滑雪教练指导学员滑雪。

新华社记者 赵子硕 摄

数将各国家(地区)划分为4个等级,分别是低(<0.55)、中(0.55~0.70)、高(0.70~0.79)、极高(0.80~1.0)。该口径衡量人类发展质量,与收入分组互补。截至2023年最新的数据显示,“极高水平”纽约74个国家(地区),我国HDI值为0.797,被归为高水平行列。

目标拆解：年均增长4.17%面临多重挑战

按照远景目标倒算,考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右,如果人均GDP达到中等发达国家水平,“十五五”和“十六五”时期国内生产总值需要年均增长4.17%。

杨志勇认为:“这一清晰的界定为2035年指引了努力的方向。明确具体目标是为了更好地实现目标,而目标确定的科学性至关重要。”

浙商证券宏观研究团队分析,从《党的二十届四中全会(建议)学习辅导百问》(以下简称《辅导百问》)的表述上来看,“达到中等发达国家水平”增长目标提出了两个并行的达标口径。李超介绍,其一,“人均GDP超过发达国家门槛(2万美元以上)”属于美元现价口径,检验的是名义路径,受GDP实际增长、价格(平减指数)与汇率共同决定;其二,“2035年人均GDP比2020年翻一番(2020年不变价)”属于不变价口径,检验的是实际增长。

国家统计局数据显示,我国人均GDP从2020年的10632美元提升至2024年的13445美元。“我国人均GDP达到中等发达国家水平,基本要求是比现在要迈上新的台阶。”在第十三届全国政协常委、原中央财经领导小组办公室副主任杨伟民看来,未来十年,如果我国人均GDP年均名义增长5%,2035年人均GDP就会达到2.3万美元,比现在增加近1万美元,这就是

一个大台阶。

经济学家马光远认为,目前,我国与中等发达国家标准距离还比较大。相对于过去14个五年计划人口整体是增长的,而预计“十五五”和“十六五”期间整体人口将是下降的。考虑到人口下降,要达到最低人均GDP标准,GDP增速需维持在4.1%~4.2%之间。

“要真正进入‘发达国家俱乐部’,第一个条件是在‘十五五’期间整体经济增速必须维持在一定水平,例如保持在4.5%左右。然后就会为下一个五年留出充足的空间,还需考虑其他变化。例如,如果未来五年内人民币相对于美元汇率下降,这就意味着我国经济增速需要更高。综合考量这些因素,就不能只盯着4.1%~4.2%的年均增速。”马光远说。

人均GDP的跨越,需要进一步做大做优“经济蛋糕”。《辅导百问》指出,“2024年IMF认定的发达国家(地区)有41个,部分新进入国家人均GDP超过2.5万美元”“预计到2035年发达国家的门槛值将达到2.9万美元左右”。中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示,中等发达国家水平是动态的。要达到的是2035年的中等发达国家水平,那时发达国家门槛值可能还会有变化。这就要求我国一方面尽可能争取更快的经济增速;另一方面要更多提升经济发展质量,实现质的有效提升和量的合理增长。

破局之道：“十五五”时期的增长动力与实践路径

实施好“十五五”规划,将为我国实现2035年人均GDP达到中等发达国家水平的目标奠定坚实基础。

粤开证券首席经济学家罗志恒表示,尽管“十五五”期间我国或将面临老龄化、人口总量下降等内部挑战,但这些因素相

对具有可预测性,通过系列改革释放经济活力,可有助于提高潜在经济增速。

破除体制机制障碍是激活增长潜力的关键。“十五五”规划建议提出,“加快完善要素市场化配置体制机制”“推动科技创新和产业创新深度融合”“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”,着力打通制约高质量发展的制度梗阻。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授陈建伟认为,我国要从要素投入驱动转向全要素生产率的提升。必须依靠“新质生产力”驱动的效率革命,来对冲人口老龄化和复杂国际环境带来的“逆风”。在此进程中,经济大省须担当“火车头”角色,瞄准人均GDP达3万美元以上的更高水平,为全国平均线的提升拉开空间。

作为经济大省的代表,浙江和江苏已明确“十五五”期间的发展目标与增速规划。浙江省委十五届八次全会审议通过的规划建议提出,“十五五”时期,浙江省到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平,这一目标要求今后五年经济增速保持在5%左右。而江苏早在“十四五”规划中就明确了长远方向,提出2035年江苏省人均地区生产总值在2020年基础上实现翻一番。

“面对如此令人兴奋的发展目标,旧有的‘基建+房地产+金融’三板斧显然不够看了。未来的剧本,写着两个核心动作,即‘扩大内需’和‘壮大新动能’。”在汇丰银行大中华区前首席经济学家屈宏斌看来,“这条路绝非坦途,但战略方向已经无比清晰。”

业内人士表示,中央一系列的重要部署将打开经济增长新空间,为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能,也为2035年实现人均GDP达到中等发达国家水平的目标,积蓄更多奋进能量。

发展改革动态

长三角四省市国土空间规划获批

本报讯 记者王晓涛报道 国务院日前批复同意自然资源部组织起草的《长三角国土空间规划(2023—2035年)》。该《规划》是国家级国土空间专项规划,是长三角空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据,范围覆盖上海、江苏、浙江、安徽四省市。

批复要求,筑牢安全发展的空间基础。到2035年,长三角耕地保有量不低于16148万亩,其中永久基本农田保护面积不低于14290万亩;生态保护红线面积不低于7.7万平方千米;用水总量不超过国家下达指标。明确自然灾害风险重点防控区域,划定地质灾害、洪涝等风险控制线,落实战略性矿产资源、历史文化保护等安全保障空间,全面锚固高质量发展的空间底线。

批复明确,要构建支撑新发展格局的国土空间体系。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应,优化重大生产力布局,发挥重点区域增长极作用,构建优势互补、高质量发展的国土空间体系。按照主体功能定位,推动长三角一体化发展,持续优化城镇空间,共同保护生态空间,积极拓展农业空间,深度统筹陆海空间,增强区域整体竞争力和综合承载力,深度融入共建“一带一路”,强化长三角在长江经济带中的引领带动作用,加强与周边省份及区域重大战略地区的协同联动。

促进数智创新要把握好“三个关键”

本报讯 记者杜壮报道 日前,主题为“科创领航,智启新程”的“2025科创大会”在上海举办。出席会议的国家数据局党组书记、局长刘烈宏在致辞时指出,数据作为新型生产要素,正通过与人工智能等技术深度融合,成为推动技术突破、产业升级和商业模式创新的重要引擎。他表示,推动数据要素与人工智能深度融合,促进数智创新,要把握好三个关键。

一是数据基础设施是数智创新的重要载体。数据的流通利用需要在充分发挥数据要素的正外部性特性的同时,抑制其负外部性特性,数据基础设施是解决数据流通中“安全、合规、高效”三角难题的关键。

二是高质量数据集是数智创新的关键资源。国家数据局把推动数据要素赋能人工智能发展,作为数据要素市场化配置改革的重点工作,联合有关部门通过定政策、促供给、配标准、强技术、育生态,加快高质量数据集建设。

三是人才队伍建设是数智创新的关键支撑。国家发展改革委、国家数据局联合有关部门印发了《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》,推动数据领域学科设置与人才培养模式创新。将通过规划和试点“双轮驱动”,加快构建数字人才自主培养新生态。刘烈宏呼吁全社会加大数据领域投入,培育“为高质量数据付费”的市场意识,共同为数据要素市场化配置改革注入新动力。

我国文旅与民航业将加速融合发展

本报讯 记者安宁报道 为促进文化和旅游与民航业融合发展,进一步拓展发展空间,释放消费活力,文化和旅游部、中国民航局日前印发《文化和旅游与民航业融合发展行动方案》。《方案》提出,到2027年,旅游出行服务水平显著提高,国际国内旅游航线覆盖更广,融合产品和场景更加丰富多元,文化和旅游与民航业实现更深层次、更大范围、更高质量的融合,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。

为实现上述目标,《方案》提出了四方面共15项具体举措。其中,围绕提升旅游出行服务水平,《方案》提出要优化银发旅游适老化无障碍出行环境,加强研学旅游安全便捷出行服务保障,提升亲子旅游温馨舒适乘机体验,完善冰雪旅游暖心服务举措,进一步提高入境旅游便利化水平。围绕优化旅游航线与服务设施,《方案》提出要提高国内旅游出行通达性,加密入境旅游航线,完善机场旅游服务设施。围绕培育融合新产品新业态新场景,《方案》提出要丰富“民航+文旅”服务,开发民航主题文化和旅游产品,规范有序发展低空旅游,打造文化和旅游展示消费新场景。

重点推荐

加快AI全场景应用 赋能“十五五”高质量发展

“不用人工智能则退,慢用人工智能也是退。”AI既是企业发展的“倍增器”,也是行业分化的“分化器”,未来将清晰分化出领先者、追赶者和落伍者。

2版