

深化文化体制机制改革 为现代文明注入持久动力

深化“双链双驱”融合 破解招商引资转型难题

编者按 本期聚焦深化改革的多维实践,从文化体制机制创新到基层治理升级,再到招商引资模式转型,全面展现中国式现代化进程中的探索与突破。文化改革着力赓续文脉、激发创新、提升国际话语权;基层治理以党建为引领,推动资源下沉与多元共治,激活乡村振兴内生动力;“双链双驱”招商模式则通过绿色与数字融合、产业与人才协同,重塑区域发展新路径。三者共同体现了系统性、集成性改革的思维,为高质量发展注入了制度活力与创新动能。

□ 黎文雯

在全面推进中国式现代化的进程中,文化体制机制改革作为深化全面改革的重要组成部分,聚焦文化强国建设,肩负着推动文化繁荣、建设中华民族现代文明的新的文化使命。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议对文化建设作出系统部署,以更高水平、更高质量解放和发展文化生产力,激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。

文化体制机制改革的价值意蕴

实现“十五五”文化建设目标,要以改革为动力,推进文化领域治理体系和治理能力现代化。赓续中华文化基因,筑牢认同根基。文化体制机制改革通过系统性制度建设,为中华民族的“根”与“魂”提供坚实保障。当前,我国已初步建立文物保护、非遗传承人记录工程、历史文化名城保护等专项政策体系。改革的核心任务在于进一步破解深层次体制机制障碍,将中华文化传承与创新融入国家文化建设和治理体系,增强全民族的文化认同与凝聚力,坚定文化自信,为强国建设、民族复兴提供源源不断的精神动力。激发文化创新活力,赋能发展新动能。改革推动形成了“文化+”融合发展的新格局,逐步破除传统体制对文化创造力的束缚,尊重文化发展规律,释放文化潜能,激发全民族创新创造活力。通过机制创新,文化资源与科技、经济等领域深度融合,不仅催生了新型文化业态,也大幅提升了文化产品的供给质量。在政策的引导下,社会力量参与文化创新的积极性显著增强,中华文化在现代语境中实现了更具张力与时代感的表达。提升国际文化话语权,构建传播新格局。伴随全球文化格局的深刻调整,文化软实力在国家综合实力中的重要作用更加凸显。近年来,我国通过搭建“世界中国学”“世界儒学大会”等高端

对话平台开展中外文化交流,逐步提升了中华文化的国际影响力。下一步,文化体制机制改革应致力于构建更加开放、包容的文化生态,增强中华文化在国际交流中的吸引力,加快构建中国话语和叙事体系,加强国际传播能力建设,使中华文化在世界文明对话中发挥更加重要的作用。

现有文化制度体系的建设与成效

我国文化领域的制度构建已取得显著进展,为深化改革奠定了坚实基础。文化经济政策体系逐步健全。自推进文化领域重点改革以来,我国文化经济政策不断完善。国务院办公厅今年印发的《关于推动文化高质量发展的若干经济政策》,是为进一步深化文化体制机制改革,推动文化高质量发展制定的政策,在财政支持、税收优惠、金融服务、科技创新等七大方面作出了系统部署。例如,在财政支持方面,明确提出“建立健全与文化强国建设和国家财力相适应的财政投入机制”,并继续安排文化产业发展专项资金至2027年底;在税收方面,延续了宣传文化增值税优惠、转制文化企业所得税减免等政策。这些政策为文化企业降负增效、激发市场活力提供了制度保障。文化遗产保护与传承制度不断完善。通过立法、专项资金和系统性普查,构建文化遗产保护传承体系并加以完善。目前,我国已形成以文物保护法、非物质文化遗产法为核心的文化遗产法律体系,并逐步建立文化遗产防灾减灾、安全监测等专项制度。多地还探索出整体性保护与活态传承相结合的实践机制,如江西省上市出台《上饶市历史建筑保护条例》,创新文物监控制度,并面向全球招募“传统村落运营商”。文化体制机制改革不再局限于静态保护,而是积极探索将文化遗产融入当代生活和产业。

文化科技融合机制加快推进。为了适应信息技术迅猛发展的新形势,《关于

推进实施国家文化数字化战略的意见》在2022年5月由中共中央办公厅、国务院办公厅印发,通过落实八项重点任务实现2035年建成国家文化大数据体系的目标,让全民共享中华文化数字化成果。近年来,国家在文化科技创新领域布局不断加强,通过支持建设全国重点实验室、国家技术创新中心等平台,推动文化与科技深度融合。例如,部分政策明确提出“建设文化领域人工智能高质量数据集”“支持文化领域大模型建设”,体现出国家对数字化赋能文化转型的重视。文化传播与国际交流体系逐步构建。在顶层设计层面,国家通过“全球文明倡议”和“文明对话国际日”等倡议与机制,积极拓展文明对话平台。杭州、深圳等地也率先探索国际传播“分层策略”,通过民间交流、文创出海、跨国合作等多维路径,提升中华文化的国际传播力影响力。尽管上述制度取得了显著成效,但仍存在一些结构性短板:专项立法仍待完善,文化资源区域配置不均衡,创新转化机制不够畅通,国际传播效能有待进一步提升。因此,必须在此基础上进一步推进制度的系统化与创新化。

深化文化体制机制改革的路径建议

深化文化体制机制改革,要聚焦关键环节,针对瓶颈问题,结合“十四五”文化发展规划执行情况和“十五五”规划谋划方向再推进。完善文化制度体系,构建文化治理网络。在“十五五”文化发展规划中设置“文化遗产保护与创新”专章,研究制订“文化遗产保护与创新促进法”,弥补文化传承与创新领域的法律空白。同时,优化财政投入结构,扩大文化专项资金覆盖面,加强对非遗传承、文化创意、数字化文化等重点领域的精准支持。在管理机制方面,深化改革,建立跨部门文化协同机制,破除文化资源管理中的条块分割,以“多元主体协同”模式构建政府、学界、企业、社会共同参与的文化治理网络。推动创新融合,构建文化科技共生体系。以文化资源数字化、IP化与平台化发展为抓手,系统推进中华优秀传统文化实现创造性转化与创新性发展。设立“文化数字化创新行动专项”,支持有条件的地区打造区域性文化资源数字化中

心,支持文化科技融合示范园区建设,探索“文化数据资产化”试点,推动文化内容教育与、旅游、制造等产业深度融合。设立文化科技融合专项引导资金,重点支持关键技术研发、共性平台建设与文化科技企业孵化,构建政府引导、市场驱动、社会参与的文化科技协同创新体系。构建现代传播体系,提升国际影响力。系统制定中华文化国际传播中长期战略,打造具有高辨识度的文化符号矩阵。进一步支持文化企业、社会组织“走出去”,建设多语种传播平台,实施精准化的区域传播策略。在传播方式上,强化“分层传播”与“柔性传播”,充分运用新媒体和数字化工具,实现从单向宣传到双向互动的转变,推动文化成果的国际共享与对话。实施中华文明全球传播工程,扩大“中华文明探源工程”成果推介。建立全球文明倡议践行机制,扩大国际人文交流合作,推动不同文明交流互鉴,为推动构建人类命运共同体提供中国智慧和方案。强化人才支撑,构建文化发展智力系统。坚持“人才是第一资源”理念,围绕文化传承、创新与传播全链条,构建多层次、专业化的人才支撑体系。推动高校优化文化相关学科设置,设立“文化遗产数字化”“文化科技融合”等交叉学科,支持有条件的高校与文化单位共建人才培养基地。鼓励职业院校加强非遗传承、文化创意、数字内容制作等实用型技能人才培养,完善文化领域职业资格认证与职称评定体系。在高端人才引进方面,建议将文化科技、文化运营、国际传播等人才纳入各地高层次人才引进计划,在住房、子女教育等方面提供配套支持。支持设立“文化名家工作室”“非遗传承人工作坊”,推广“师带徒”“项目制培养”等模式,强化本土文化人才的持续培育。文化体制机制改革是一项系统工程,必须在传承中创新,在创新中发展。当前,应紧紧抓住“十五五”规划编制的关键窗口,在既有政策基础上进一步强化制度创新、科技赋能与传播升级,构建起系统完善、运行高效的文化治理体系。通过深化改革,不仅能为中华优秀传统文化的现代转型注入动力,也将为中国式现代化筑牢文化根基,在全球文明互鉴中展现中国气象。

(作者单位:江西省社会主义学院)

党建引领基层治理改革 为乡村振兴注入强劲动能

□ 王梅

基层管理服务模式改革通过优化组织架构、整合资源力量,激发多元参与,构建高效协同的治理体系,直接转化为乡村振兴的强大动力。这种改革将党的领导贯穿始终,转变管理方式,提升服务效能,确保乡村发展与治理现代化同步推进。

党建引领下的组织体系优化

基层党组织作为乡村治理的核心,改革首先聚焦于提升其领导力和执行力。乡村党组织通过嵌入产业发展链条和农民合作组织,实现对基层事务的全方位统筹。选优配强村级班子,确保党员队伍适应乡村振兴需求,将党小组延伸至产业链和合作组织中,形成覆盖城乡的组织网络。这种建设将党的政治优势转化为治理效能,推动乡村从分散管理向一体化运营转变。党组织领导下,村民自治组织、集体经济组织和社会组织协同运作,构建多层次治理架构,避免治理真空,确保决策过程体现党的意志与群众意愿的统一。管理机构改革注重职责清晰与权责匹配,乡镇机构通过优化名称和职能分工,提升运行效率。设立党建专用机构,统筹村级事务与产业发展,整合政法和社会治理职能,避免任务重叠。撤销不必要的议事协调机构,严控挂牌设置,集中力量于核心职责。这种调整使基层机构从繁杂行政向服务导向转型,强化综合执法与便民服务职能。机构规范后,基层干部专注于民生保障和产业发展,治理体系更具针对性,支撑乡村振兴的制度基础得到巩固。

资源配置与力量下沉机制

资源配置改革强调编制动态调整,

建立周转池机制,下放力量至重点领域。统筹行政事业编制,支持基层招录与结构优化,确保人员匹配治理需求。调整机构规格,提升事业人员待遇,激发干事热情。这种配置将人力资源从上级向基层倾斜,破解人手不足与结构失衡问题。基层队伍稳定后,服务能力增强,推动乡村基础设施建设和公共服务均等化,实现治理效能的倍增。派驻机构改革推行属地化管理,打破部门壁垒,实现统一调度与职能划转。派驻人员组织关系转至基层,参与经济发展和社会稳定工作。采用双推荐、双兼职、双锁定和双考核机制,确保人员融入乡村治理。职能弱化机构保留牌子但划归基层统筹使用,这种模式凝聚多方力量,增强基层协调能力。改革后,派驻机构从独立运作向协同治理转变,助力乡村振兴中资源共享与问题联解。

多元主体参与的治理模式创新

治理模式创新强调多元共治,基层党组织引领下,引入经济组织和社会力量,形成共建共享格局。探索股份合作与产业联盟机制,激活集体资源,推动土地入股与收益分红。村级理事会或社委会作为桥梁,统筹村民、企业与社会组织,参与规划决策和矛盾调解。这种格局将治理主体从单一向多元扩展,确保利益联结机制覆盖产业发展全链条。合作治理激活内生动力,推动乡村从被动发展向主动振兴转型。村民自治改革聚焦机制完善,健全议事协调与监督体系。村民通过村民代表会议参与重大事务决策,有效保障自身知情权、参与权。网格化管理延伸治理触角,组建志愿服务队伍,精准对接解决日常民生诉求。自治组织与村党组织联动发力,严格规范村务公开、财务管理等关键环

节。一系列举措有效激发村民参与热情,让村民从治理旁观者转变为主动实践者,治理全过程充分体现民主原则。自治活力持续增强,乡村社会凝聚力不断提升,为乡村振兴筑牢了更加坚实的群众基础。

法治和德治相结合的规范体系

法治建设改革强化宣传与服务体系,设立法律援助站与顾问制度,利用平台常态化开展教育。普法融入村规民约,规范行为准则,确保治理依法有序。调解网络覆盖县乡村三级,化解矛盾纠纷于基层。村规民约征求村民意见,融入积分制评估,维护公共秩序。这种推进使法治思维渗透乡村治理,减少行政干预,提升化解风险的能力。法治体系持续完善,为乡村振兴营造了更加稳定和谐的发展环境。德治建设聚焦道德激励与文化遗产,依托村规民约细化行为规范,健全奖励惩戒机制。常态化开展道德讲堂、文明评选等活动,大力弘扬社会主义核心价值观。移风易俗通过理事会引导,规范婚丧嫁娶,传统文化保护与创新结合,融入治理实践。这些举措不断提升德治建设水平,使其成为法治的重要补充,有效培育文明乡风。随着德治建设持续深化,乡村社会风气持续向好,为乡村振兴筑牢了更为坚实的文化支撑。

智慧服务与产业融合机制

智慧治理改革深度融合线上线下资源,构建党建云系统与综合服务平台。网格化数字管理将农户与各类组织全面纳入,实现数据互联互通与服务精准对接。视频图像、物联网等技术的广泛应用,有效提升公共安全防控能力与应急响应效率。政务服务事项全程网上

办理,村民办事渠道更加畅通便捷。这一系列数字化应用突破时空局限,有效破解流动党员教育管理难题。智能化后,治理从传统向现代转型,服务效能显著提升。产业融合机制将治理嵌入发展链条,党组织引领下探索“党建+”模式,统筹规划与结构调整。资源盘活通过合作社统一经营,推行订单农业与社会化服务。人才培养吸引返乡青年,注入创新活力。文化与生态并重,打造文旅项目。这种联动使治理服务产业发展,乡村经济从分散向规模化跃升。机制成熟后,乡村振兴获得持续动力,实现治理与发展的良性循环。智慧化赋能下,乡村治理从传统模式向现代化转型,服务效能显著提升。产业融合机制推动治理深度嵌入乡村发展链条,在党组织引领下积极探索“党建+”模式,统筹推进乡村产业规划与结构优化。通过合作社规模化统一经营盘活乡村闲置资源,大力推行订单农业与农业社会化服务。人才培养聚焦返乡青年群体,为乡村发展注入新鲜创新活力。坚持文化保护与生态治理并重,因地制宜打造特色文旅融合项目。这一系列联动举措推动乡村经济实现从分散经营向规模化发展的质的跃升。随着相关机制不断成熟完善,将真正实现治理效能与发展质量的良性循环。基层管理服务模式改革通过党建引领、资源匹配、多元共治、规范有序、智慧赋能的机制,构建起高效治理框架。这种框架将改革红利转化为乡村活力,确保乡村振兴战略落地生根。治理现代化进程中,基层实践不断深化,乡村面貌焕发新生,人民获得感不断增强。改革持续推进,将为中国式现代化贡献基层智慧。

(作者系中共渭南市委党校讲师)

——以浙江省遂昌县为例探索招商引资模式的理论逻辑与实践路径

□ 金强 项场晓 陈杆亦

在新发展格局下,我国经济正处于向高质量发展转型的关键阶段,招商引资作为推动区域经济增长的核心引擎,其传统模式面临深刻挑战与内在局限。以往粗放型招商惯于盲目引入高耗能、高污染产业,不仅造成资源错配、产业结构同质化,也加剧了产能过剩与运行效率低下等问题,甚至累积生态环境风险,制约可持续发展。此外,过度依赖税收减免、土地优惠与财政补贴等短期激励手段,虽可迅速吸引企业落户,却易导致地方政府财政负担加重、债务风险上升,难以适应高质量发展的内在要求,影响区域经济的长期稳健发展。

在此背景下,探索以“双链双驱”为核心的新型招商引资模式,具有重要的理论价值与现实紧迫性。该模式有助于系统应对全球产业链重构与国内经济转型的双重挑战,推动招商引资从“政策依赖”走向“制度赋能”。本文旨在系统阐释该模式的理论逻辑与实践机制:其中,“双链”聚焦于绿色能源与数字经济两大战略新兴领域,通过产业链协同整合推动结构升级,如构建可再生资源全链条体系与促进产业数字化平台融合;“双驱”则强调产业集聚与人才引育的深度融合,通过建设高水平园区载体吸引高端人才团队,并强化职业教育与技能培训体系,培育区域发展的内生动力。该模式不仅为提升招商引资质量与效益提供了新思路,也为构建自主可控、安全高效的现代产业体系,全面提升区域创新能级与综合竞争力提供了可行路径。

就“双链双驱”模式的理论机制而言,这并非要素的简单叠加,而是通过系统集成实现协同与倍增效应的有机经济系统。首先,“绿色能源链”与“数字经济链”并非孤立存在,而是呈现出深刻的融合共生关系。数字经济为绿色能源产业赋能,通过大数据、物联网、人工智能等技术,实现能源系统的智能化生产管理、精准调度和效率提升。反之,绿色能源为数字经济提供坚实的低碳物理基础,保障其庞大的算力消耗走向清洁化,实现“绿色算力”。这种产业链的交叉融合,能够打破传统产业边界,创造“1+1>2”的价值倍增效应,为招商引资提供了更广阔的高价值赛道。其次,“产业驱动”与“人才驱动”共同构成区域发展中不可分割、互为支撑的双轮体系。产业驱动着眼于建链、补链、强链,通过构建具有核心竞争力和完整生态的产业集群,吸引上下游企业主动集聚,形成“以商招商”的强大磁场效应,实现产业链的整体跃升。而人才驱动则为产业注入源源不断的创新动能,通过大力引进高端科研人才、高水平创业团队以及高素质技能型工匠,增强产业自主创新能力,推动产业结构向知识密集、技术密集和价值链高端持续攀升。二者彼此依存、相互促进,共同构筑起高质量发展的坚实基础。最后,“产业驱动”与“人才驱动”在“双链”基础上形成动态互促。高端产业吸引高端人才集聚,而人才集群又反向催生技术创新与产业链延伸,尤其在新能源研发、数字算法、智能系统等关键领域,形成“以产引才、以才促产”的良性循环。通过构建“双链”融合的产业生态和“双驱”协同的人才机制,地方政府可实现从政策优惠依赖向制度创新和生态赋能转型,全面提升招商引资的质量、可持续性 with 核心竞争力,在新一轮区域经济竞争中抢占战略制高点。

就“双链双驱”模式的实践路径而言,提升招商引资效能可以从以下四个方面进行。首先,构建系统性的产业规划与精准招商体系,实现从粗放式吸纳向精细化选择的模式转型。具体而言,需要对目标产业进行深度解构,系统分析目标产业上下游构成、技术路径与价值分配,从而明确关键环节与核心企业。在此基础上,招商工作应致力于定向引进能够弥补产业链缺失、强化产业链韧性的优质经营主体,确保引资项目与区域产业战略布局的高度协同。浙江省遂昌县便在这一模式的实践中,重点围绕绿色能源产业链进行精准布局。其次,建设协同化的创新支撑与产业融合平台,通过构建高能级载体促进创新要素集聚与产业链深度融合。一方面,需整合政府、高校、科研机构及行业龙头企业资源,共同组建致力于关键技术攻关的联合研发实体。另一方面,应主动规划并开放公共管理、产业升级等领域的应用场景,为新技术、新产品提供初始验证场域,以此驱动技术创新与市场需求的有效对接,加速科技成果向现实生产力的转化。再次,完善全方位的人才引育与服务体系。人才是驱动产业发展的核心要素,必须建立覆盖人才引进、培养与服务全流程的支撑机制。重点在于推行“团队式”引进策略,聚焦于引进携带关键技术、创新项目与丰富经验的高层次人才群体。同时,需系统性优化人才发展环境,在生活保障、事业发展与社会融入等方面提供制度化、人性化的综合支持,构建有利于人才价值充分发挥、创新能力持续释放的良好生态。最后,推动整体性的政府治理模式转型与政策创新。该体系要求政府角色从传统管理者向创新服务者与战略投资者转变。政策层面,应超越短期的财政激励,转向构建有利于产业生态长期繁荣的制度环境,探索运用市场化工具引导基金,对关键环节进行战略性投资。组织层面,需打破行政壁垒,建立跨部门协同工作机制,为经营主体提供集成化、全周期的政策与服务供给,系统性地提升区域营商环境的综合竞争力。

“双链双驱”模式在新发展格局下,为区域招商引资工作提供了可行的路径。该模式以绿色能源产业链与数字经济产业链的深度融合为基础,依托产业集聚与人才引育的双轮驱动,构建起理论引导与实践支撑相结合的新型招商体系。在理论层面,该模式注重产业链间的协同耦合,如绿色能源为数字基础设施提供清洁电力保障,数字经济则借助智能算法优化能源系统效率,实现双向赋能;强调以协同创新推动产学研深度融合,促进技术共享与知识产权转化;同时,突出人才与产业的互动机制,通过精准化、梯队化的人才政策激发创新潜能,形成“人才引领产业、产业集聚人才”的良性循环。在实践层面,该模式通过精准的产业规划,包括区域资源禀赋评估与产业链全景图绘制,提升招商针对性与落地可行性;通过完善的人才服务体系,涵盖安居保障、子女教育、职业发展等全周期支持,增强人才黏性与创新活力;通过构建协同治理机制,推动政府、企业、高校、社会组织等多方主体共同参与,形成系统推进合力。这一模式不仅是对传统招商引资方式的有益补充与升级,更在提升项目质量、增强区域发展韧性和促进经济社会可持续发展方面展现出显著价值。例如,通过引入绿色准入标准从源头防控环境风险,依托产业链协同创造高质量就业岗位,推动区域实现更加包容、更可持续的高质量发展,为构建现代化经济体系提供了可借鉴的实施路径。

(作者单位:温州商学院、浙江省区域国别与国际传播研究智库联盟; 本文系浙江省“社科赋能山区海岛县高质量发展行动”研究成果)