

河南：“四梁八柱”筑牢根基，民营经济量质齐升

□ 陈保来
□ 本报记者 王健生

11月20日，河南省政府新闻办召开民营经济高质量发展系列新闻发布会（第一场），河南省发展改革委一级巡视员刘琦介绍今年以来河南省民营经济运行相关情况。

“河南省委、省政府坚决贯彻党中央决策部署，始终坚持‘两个毫不动摇’，持续优化营商环境，激发民营经济活力，推动民营经济在全省发展大局中发挥更大作用。”刘琦介绍，截至目前，河南省实有民营经济主体超过1100万户、占比约为96%，今年前10个月民间投资增长7.3%，高于全国11.8个百分点，位居全国前列。

“五个一”构建横向协同纵向联动格局

今年以来，河南省出台一系列政策文件，推出一揽子惠企措施，继续系统构建促进民营经济高质量发展的“四梁八柱”，形成了横向协同、纵向联动的工作格局。其可以总结为“五个一”，具体来看：

通过完善“一个政策体系”，加强顶层设计，明确发展路径。落实河南省政府发布的《关于促进民营经济发展壮大的实施意见》，出台支持个体工商户和小微企业发展16条、支持企业“小升规”21条等政策措施，组织20多个部门单位制定实施《河南省促进民营经济高质量发展行动计划》，围绕主体培育、公平竞争、平等准入、科技创新、规范执法、权益保护等配套出台6个专项行动和6个专项攻坚方案，形成了相互衔接、互为支撑的民营经济政策体系。

通过成立“一个领导小组”，高位统筹推进，加快任务落实。高规格成立由河南省委书记、省长任双组长，10位副省长级领导任副组长，42个部门单位主要负责人为成员的河南省促进民营经济高质量发展工作领导小组，全面加强全省民营经济工作的组织领导，不断完善推动民营经济工作机制平台，为扎扎实实落实好促进民营经济发展政策措施提供了坚强有力的保障。

通过召开“一个发展大会”，凝聚思想共识，形成发展合力。3月21日，成功召开全省促进民营经济高质量发展大会，河南省委书记、省长、省政协主席等10多位省领导出席，46家省直单位、18个省辖市党政主要负责人，200余名民营经济组织代表，100余家协会商会、金融机构负责人参加会议，对更好服务保障民营经济发展进行动员部署，推动全省上下形成“民营经济好则河南经济好，民营经济强则河南经济强”的发展共识。

通过制定“一个促进条例”，强化法治保障，筑牢法治根基。深入学习贯彻民营经济促进法，帮助民营企业学好用好法律，维护合法权益、拓展发展空间，推动社会各界了解法律、遵守法律，共同促进民营经济高质量发展。加快研究制定河南省民营经济促进条例，紧扣上位法精神，将实践中行之有效的政策措施，提炼固化为法规条文，增强制度刚性，以法律形式强化对民营经济组织



今年以来，河南省民营经济运行呈现良好发展态势，呈现较强的发展韧性和活力。图为郑州航空港区比亚迪总装工厂的新能源汽车“宋Pro”生产线。

新华社记者 李嘉南 摄

的平等保护，让民营企业安心经营、放心发展。

通过建立“一个服务机制”，加强沟通交流，精准助企纾困。推动各级政府、涉企部门、协会商会进一步健全完善与民营企业常态化沟通交流机制，今年以来，省、市、县各级发展改革部门共召开座谈会900余次，参与民营企业近8000家，多层次听取民营企业意见建议，积极响应、认真解决企业诉求。举办河南全省民间投资项目推介会、京豫民营企业科创合作交流会、豫哈民营企业合作交流推介会，组织民营企业参加链博会等高端展会，积极搭建政企沟通桥梁，不断促进政企互信互动。

“促改革”增强民营经济韧性与活力

随着一系列政策举措的持续发力显效，今年以来，河南省民营经济运行呈现良好发展态势，呈现较强的发展韧性和活力。

产业运行平稳向好。10月份，河南省规上私营企业工业增加值增长7.8%，高于全国5.7个百分点。1~10月份，河南省的重点先进制造业开发区监测用工数保持增长，生产经营总体稳定向好。服务业增势良好，前三季度，河南省服务业增加值增长5.9%，较去年同期提高2.5个百分点，高于全国0.5个百分点，重点监测的餐饮、住宿、休闲娱乐等生活服务业消费加快回暖，重点商圈线下消费热度不断升温。

民间投资较快增长。1~10月份，河南省民间投资增长7.3%，高于全国11.8个百分点，位居全国前列，连续19个月高于全省投资增速，占全省固定资产投资比重超过60%，是拉动投资增长的主力军和关键支撑。前三季度，开

封、漯河、濮阳等9个地市民间投资增速高于全省平均水平，漯河、商丘、南阳民间投资占比较高，超过70%。

对外贸易活力提升。1~10月份，河南省民营企业进出口总值5083.4亿元、增长14.7%，占全省外贸比重68.6%，占比高于全国11.6个百分点，增速高于全国7.5个百分点，保持较快增长态势。其中，河南省民营企业出口表现突出，出口额突破3500亿元、增长19.8%，机电产品、高新技术产品出口额占比高、增速快，出口产品结构不断优化升级。

创新赋能加快推进。河南省高新技术企业、科技型中小企业分别突破1.2万家、2.9万家，其中民营企业占比超过95%，支持宇通、汉威等23家民营企业牵头组建创新联合体，新遴选166家创新龙头企业，122家民营企业入选、占比73.5%；支持民营企业建设12家省制造业创新中心、占比63%，省级制造业单项冠军中民营企业占到9成，郑州、新乡、鹤壁、洛阳、许昌入选国家级中小企业数字化转型试点城市，总数居全国前列。

“河南省在优化政务服务、维护公平竞争、规范涉企执法、强化法治保障等方面也主动作为，重点工作取得积极进展。”刘琦举例说，全省累计上线33项“高效办成一件事”，办理业务超1300万件次；清理违反市场准入政策文件99个，修改或废止不平等对待企业政策161件，实施政府投资工程建设项目招标投标“评定分离”改革；大力整治涉企“四乱”，全省行政检查频次下降30%，累计减免罚款2.31亿元；精准区分失信与失能，对企业纳失数量同比减少33.5%，胖东来名誉权侵害案、“蜜雪冰城”假冒商标案等得到依法处理。

“破堵点”推动各项政策措施落地见效

刘琦表示，下一步，河南省将坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦民营经济发展中的难点堵点，着力推动政策再优化、机制再完善、服务再提升。提升政策效能，精准助企纾困。重点围绕破除市场壁垒、促进公平竞争、推动创新转型、加强要素保障、完善现代企业制度等方面，推出一批“小而美、实而准”的政策举措，切实解决企业急难愁盼问题。

加强政策评估，推动以评促优。建立健全政策落实效果第三方评估机制，动态优化政策措施，完善“制定—落实—评估—优化”工作闭环，推动涉企政策从“有”到“优”、从“立”向“行”转变，扎实推动各项政策落地见效。

强化法治护航，优化发展环境。深入贯彻落实民营经济促进法，加快出台河南省民营经济促进条例，将平等保护民营企业和企业家权益法治化、制度化，营造稳定、公平、可预期的发展环境。

发挥机制作用，凝聚工作合力。发挥好领导小组牵头抓总作用，加强综合协调、跟踪问效和工作督导，推动各地各部门压紧压实责任，强化协同配合，注重宣传引导，确保同频共振、同向发力。

“民营经济是推动河南省高质量发展的‘生力军’、支撑经济稳中向好的‘压舱石’，发展壮大民营经济责任重大、任务艰巨。”刘琦表示，河南省将以融入服务全国统一大市场建设为引领，进一步破解体制机制障碍和卡点堵点问题，推动各项政策措施落地见效，促进民营经济健康发展、高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供坚实支撑。

谱写中国式现代化四川新篇章

绿色转型 绘就高质量发展底色

绿水青山就是金山银山。记者在采访中了解到，践行“两山”理念，以改革创新推进绿色发展是四川高质量发展的“关键一招”。

“十四五”以来，作为长江上游生态屏障，四川省始终坚守“生态优先、绿色低碳”发展理念，坚持“在保护中发展、在发展中保护”，将生态产品价值实现试点作为推动新旧动能转换、促进绿色低碳高质量发展的重要抓手，在工业发展与生态保护之间找到平衡点，让绿色成为四川工业最鲜明的底色，实现生态效益与经济效益的双赢，绘就出“巴山绿、蜀水清、天府蓝”的壮美画卷。

其中，四川宜宾市的探索实践颇具代表性。“我们实现了从‘化工围江’到‘绿色绕城’，从‘工业锈带’到‘生态秀带’的历史性转变。”宜宾市生态环境局局长贾利华的介绍，道出了四川绿色转型的艰辛与成效。

站在“长江首城”的三江汇合处，清风徐来，满目翠绿，江水依依。如今的宜宾，已从昔日的工业城市变成宜居宜业的生态新城——长江干流稳定保持Ⅱ类及以上水质，22个国考考核断面水质优良率连续4年达到100%，长江鲟归来、红嘴鸥常驻的生态美景频现……这种变化生动诠释了“生态优先、绿色发展”的深刻内涵。

据了解，四川已构建起全生命周期绿色制造体系。能源方面，全球水电单机容量最大的白鹤滩水电站建成投产，今年水电装机将突破1亿千瓦；全球最大水光互补电站柯拉一期光伏电站并网发电，全球最大混合式抽水蓄能项目雅鲁江两河口抽水蓄能项目开建，新能源装机5年来增长近4倍、达2519万千瓦；建成投运全国西南地区第一条特高压交流“甘孜—天府南—成都东1000千伏特高压交流工程”；天然气年产量跃升至562亿立方米，稳居全国第一；省内市场化交易电量年均增速22%、累计突破万亿千瓦时。

在减碳方面，四川在全国率先启动零碳工业园区试点，累计培育国家级和省级绿色工厂745家、绿色工业园区100家，国家级绿色工厂、工业园区数量均居西部第一；规上工业单位增加值能耗较“十三五”末下降15.4%，绿色低碳优势产业营收占规上工业的比重达28.2%。

值得注意的是，在政策引导与市场驱动下，企业成为绿色转型的主力军。四川荣创新能动力系统有限公司开发的百千瓦到兆瓦级燃料电池动力系统，核心指标达到国际领先水平，累计获授权专利76项，其氢燃料电池系统可满足有轨电车乃至氢能源高铁的动力需求，为新能源交通发展提供了绿色解决方案；康弘药业，10年投入10亿元研发的“一滴水”打破国外垄断，成为国产“神药”，其绿色生产工艺成为医药行业绿色转型的标杆。

以上的创新探索，既是四川工业蝶变的“动力源”，更是绿色发展的“密码本”。四川的实践证明，工业发展与生态保护可以相互促进、协同发展。通过绿色转型，不仅守护了长江上游的生态屏障，更培育了绿色低碳优势产业，为高质量发展开辟了新路径，实现了“生态美”与“产业兴”的良性循环。

“双向发力”提升经济大省“硬支撑”

11月7日，国家“两重”项目标志性重大水利工程，总投资575亿元的四川水利史上投资最

大、线路最长、受益最广的跨流域引调水工程——引大济岷工程建设动员大会在雅安市天全县召开，标志着该工程正式进入建设阶段。

据了解，引大济岷工程输水线路覆盖8市43县（市、区），受益人口3413万人，对打造新时代更高水平“天府粮仓”、支撑成渝地区双城经济圈高质量发展具有重大战略意义。

经济大省勇挑大梁、“工业强省”筑牢发展底座，离不开重点项目的强力托举，更离不开优化营商环境的厚植滋养。四川坚持“项目为王、环境是金”，以重点项目建设夯实发展根基，以优化营商环境激发市场活力，为经济高质量发展提供了坚实保障。

重点项目是稳增长、促转型的“压舱石”。四川省发展改革委副主任陶剑锋表示，“十四五”期间，四川省委、省政府始终坚持把推进省重点项目建设作为拼经济、搞建设和推动高质量发展的“主引擎”和“压舱石”，每年选择700~800余个事关战略全局和长远发展的重点项目滚动实施，全省项目投资年均增长10.5%，省重点项目累计完成投资超过4万亿元，纳入国家102项重大工程累计完成投资1.6万亿元。

为确保项目顺利推进，四川省创新建立了一套行之有效的工作机制：坚持规划引领，常态化开展项目谋划储备，按照“谋划储备、加快前期、建设实施、竣工投用”实行全链条服务管理；健全调度机制，建立健全省市联动、部门协同的调度机制，对标志性、引领性重大项目，实行省政府领导牵头挂帅、“面对面”专题协调，建立问题台账跟踪督办；优化政策供给，出台31项“硬举措”，推动资金、用地、环境容量等资源要素向重点项目倾斜，运用信息技术赋能项目管理，建成上线“天府项目通”平台，实现重点项目全生命周期智慧调度和闭环管理，持续提升服务效率与管理水平。

优质的营商环境，是经营主体活力充分迸发的“催化剂”。四川省创新体制机制，在四川省发展改革委设立民营经济局、营商环境优化处，在制度性交易成本、生产经营成本上做“减法”，在融入全国统一大市场、激发经营主体活力上做“加法”，有效破除川渝合作区域行政壁垒，建成运营省市县三级“企业之家”服务体系，整合政务服务、科创支持、融资对接等七大功能，分层分级化解企业“急难愁盼”问题，让成渝两地间企业办事更便捷、发展更安心。数据显示，今年前三季度，四川新登记经营主体77.6万户，全省民营经营主体总数达到913.2万户，11家民营企业上榜“2025中国民营企业500强”。截至目前，四川规模以上工业企业数量达到1.99万家，A股上市工业企业134家，累计培育国家专精特新“小巨人”企业486家，形成了大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、“大中小企业融通发展”新格局。

如今，站在“十四五”收官与“十五五”谋划的关键节点，四川省高质量发展势头愈加强劲。四川省相关负责人表示，四川将持续把新质生产力作为核心引擎，科学谋划储备“十五五”期间重大项目，以更多高质量项目支撑高质量发展；实施大规模技术改造，推动“AI+工业”深度融合；持续优化营商环境，大力发展实体经济，培育更多优质经营主体，争创全国新型工业化示范区和未来产业先导区，推动四川在高质量发展道路上阔步前行，以全面深化改革开放为笔，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。