



改革网



中国发展改革微信

改革破障赋能 民营经济活力迸发

湖南以政策精准滴灌、改革破壁攻坚、服务提质增效为抓手，奋力书写新时代民营经济高质量发展的“湖南答卷”

□ 曾盼明
□ 本报记者 邢成敏

初冬的三湘大地，暖意涌动、活力四射。生产线满负荷运转、项目建设加速推进、产业结构持续调整、民企信心不断增强……近年来，湖南以政策精准滴灌、改革破壁攻坚、服务提质增效为抓手，推动民营经济呈现增长提速、结构优化、活力迸发的良好态势，奋力书写了新时代民营经济高质量发展的“湖南答卷”。

从今年上半年民营经济增加值突破1.76万亿元、占地区生产总值比重达67.4%的“总量领跑”，到1~9月民间投资增速领先全国3.4个百分点的“活力凸显”；从“机器管招投标”改革让民企中标率由73.65%显著提升至82.26%的“破障赋能”，到全面优化政策体系，清理一批、落实一批、新增一批涉民营企业发展政策，大幅度消除民营企业发展的制约障碍……湖南正以硬核指标与务实举措，为民营经济蓬勃发展写下生动注脚。

活力凸显：增加值占比超67%，民营经济成为湖南经济“压舱石”

在湖南经济社会高质量发展中，民营经济一直是生力军，民营经济的“湖南分量”、发展韧性与活力凸显，在核心数据的持续攀升中愈发厚重。

今年上半年，湖南省民营经济增加值达17634.92亿元，同比增长6.1%，占地区生产总值比重攀升至67.4%，对经济增长的贡献率持续提升。区域发展层面，14个市州实现全域稳步增长，永州以7.9%增速居首，常德、益阳等8市州增速超全省平均水平，形成了“多点支撑、梯度发力”的增长格局。

从产业结构看，三次产业协同升级成效显著。上半年民营经济第一、二、三产业分别增长4.0%、7.4%、5.5%，第二产业成为核心动力源，其中民营工业、住宿餐饮、批发零售三大行业增加值合计占全省民营经济总量近50%，增速分别达8.4%、7.3%、7.2%，成为稳定经济大盘的关键力量。值得关注的是，湖南共有9家民企上榜全国工商联发布的2025中国民营企业500强榜单，三湘民企大展身手正当其时。制造业领域，三一集团以2024年



湖南四季油脂有限公司生产基地

(湖南省发展改革委信息中心供图)

1242.32亿元营收、蓝思科技以698.97亿元营收分别位列2025中国民营企业500强榜单的第76位、155位；消费市场中，一鸣很忙商业连锁凭借393.44亿元营收成为新上榜湘企，其旗下“零食很忙”“赵一鸣零食”门店超1.7万家，成为全国零食连锁首个“万店品牌”。

民间投资信心持续回升，重点领域投资“多点开花”。1~9月湖南民间投资同比增长0.3%，较全国增速领先3.4个百分点，其中第二产业民间投资增速达6.6%，工业、高新技术领域投资分别增长6.8%、3%。湖南2024年促进民间投资工作获国家发展改革委通报表扬，截至2025年9月底已推介项目868个(全国占比7.4%、位居第二)，省重点项目中近半数有民间资本参与，投资活力持续释放。

经营主体量质齐升，创新动能加速集聚。湖南民营经济经营主体达777.68万户，占总量的97.8%，私营企业增速9.49%，高于个体工商户增速，“主体强身”行动成效显著。高新技术企业、科技型中小企业数量稳步增长，国家级专精特新“小巨人”

企业不断涌现，民企活力不断增强。对外开放领域，1~9月民营企业进出口3069亿元，占全部进出口总额的77.4%，成为湖南外贸“主力军”。

政策赋能：“加减并举+改革破障”，筑牢民营经济发展根基

湖南以营商环境建设为抓手，从政策完善、改革攻坚、纾困服务、氛围营造四个维度发力，构建全方位保障体系，为民营经济发展“保驾护航”。

政策体系“破立结合”，政策红利直达经营主体。湖南高效举办民营经济促进法宣讲培训班，启动地方配套条例立法，组建专业团队开展调研并收集有效数据，推动条例兼具“湖南特色”与“实操性”。政策清理中，省级层面拟废止调整94条、推动落实19条、新增制定30条，向市级交办企业诉求38条，针对性解决准入、资金等痛点。编印《湖南省民营企业支持政策手册(2025)》，通过全球湘商大会等平台精准推送，确保政策“看得见、用得上”。

改革攻坚破除壁垒，营商环境加速升

级优化。湖南深入实施营商环境优化提升攻坚行动，首创“机器管招投标”改革，构建全流程机器监管模式，排除人为干扰，民营企业中标率从73.65%提升至82.26%，推动破解民企“中标难”问题。同时，推进长株潭要素市场化配置、民营中小企业增信制度改革，确保民企平等使用生产要素，厚植民营经济发展“沃土”。以“三化”一流目标为引领，湖南连续四年在全国工商联发布的“万家民营企业评营商环境”中居全国前十、中西部第一。

纾困服务“精准滴灌”，税费减免提振市场信心。湖南建立健全与民营企业常态化沟通交流制度，面对面听取意见建议，创新营商环境案例直报机制，实打实解决难题诉求。去年，近两万名干部参与“两重”“两新”送解忧行动，通过主动送上门落实惠企政策，解决问题7000余个，推动减退税降费278.2亿元、金融让利128亿元。此外，实施降低物流成本七大行动，累计降低企业用能成本91.8亿元，切实减轻负担。

》2版

陕西：发展质效不断提升，硬件支撑更加坚实

□ 本报记者 李建业

11月19日，陕西省政府新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列新闻发布会第一场。围绕陕西“十四五”经济社会发展成就这一主题，陕西省发展改革委有关负责人介绍有关情况并答记者问。

“五年来，全省经济实现了质的有效提升和量的合理增长，高质量发展迈出坚实步伐，规划主要目标基本实现。”发布会上，陕西省发展改革委主任王青峰从六个方面回顾了“十四五”这五年陕西经济社会发展情况。

——聚力谱写陕西新篇、争做西部示范，综合实力显著提升。

“‘十四五’期间，全省经济始终保持‘运行稳中有进、动能加速向新、结构持续向优’的良好态势。”王青峰说，一是经济总量再上台阶，地区生产总值跨过3万亿元台阶。二是发展质效不断提升，国家“十四五”规划102项重大工程涉陕任务全面完成。三是硬件支撑更加坚实，累计开工“十四五”重大工程项目2144个、完成投资3.05万亿元。

——坚持创新引领发展、做强优势特色产业，新质生产力引擎更加强劲。

一方面，创新体系实现了系统重塑。全省研发经费投入强度位居西部第一，国家科学技术奖获奖数量排名全国第二位。

全省入库科技型中小企业数量、高新技术企业数量、技术合同成交额年均增速都在30%左右。

另一方面，现代化产业体系初见成效。聚力打造现代能源、先进制造、战略性新兴产业、文化旅游、现代服务业五个万亿级产业集群。其中，先进制造与新兴产业加速聚链成群、发展壮大，形成五个国家级产业集群。数字经济与现代服务业蓬勃发展，数字经济占地区生产总值比重超40%，服务业规模占据全省经济半壁江山。

——坚持改革赋能、扩大双向开放，内陆改革开放高地建设取得积极进展。

发展环境越来越好。37件“高效办成一件事”上线运行并持续优化，企业开办实现1个工作日内办结，关键要素配置效率稳步提升。

开放水平越来越高。中国—中亚西安峰会成功举办，自贸试验区38项改革试点经验在全国推广，陕西中欧(亚)班列开行量超过全国总量的1/4。

——坚持彰显区域特色、加快城乡融合，发展协调性均衡性持续提高。

“区域特色优势凸显，县域经济蝶变跃升，乡村振兴活力越来越强。”王青峰举例介绍，县域经济方面，经济总量从1.25万亿元提升到1.68万亿元。特色农业方面，国家优势特色产业产业集群达到11个，苹果、猕猴桃、羊乳三个产业体量稳居全国首位。

——坚持以人民为中心、注重在发展中保障和改善民生，切实将发展改革的成果转化为三秦百姓的获得感、幸福感和安全感。

民生福祉不断增进。“十四五”全省社会保障和就业支出占一般公共预算支出超过20%，五年累计新增就业超过210万人。

文化软实力持续增强。第十四届全国运动会和残特奥会圆满举办，陕西文化影响力持续提升。西安已成为全国旅游热门打卡地，文旅市场持续火热。

——坚持走生态优先、绿色发展之路，美丽陕西建设展现新形象。

“十四五”时期是陕西生态环境质量改善成效最明显、绿色低碳转型发展步伐最大的时期。

记者从发布会上了解到，“十四五”时期，陕西各项事业成绩斐然。能源领域也交出了亮眼答卷。

作为国家能源安全保障的核心承载区与产业转型的示范引领区，“十四五”时期，陕北能源化工基地在保障能源安全、推动高质量发展上取得了哪些成效？

在回答本报记者上述提问时，陕西省发展改革委副主任、省能源局局长何钟从三个方面作出解答。

一是能源供给能力大幅跃升。2024年，陕北能化基地原煤产量达到6.8亿吨、占全省87.2%，天然气产量353亿立方米、

占全省产量98.3%，发电量达到2131.47亿度、占全省62.9%，分别较“十三五”末增长19.4%、28.5%、51.3%。

二是绿色转型成效全面凸显。从“增量扩绿”到“存量降碳”实现双向突破，2024年，可再生能源装机规模达到2738万千瓦、占全省49.7%，较“十三五”末增长93.1%。陕湖、神府两个国家新能源基地建成，消纳能力不断提升。传统能源清洁改造深入推进，煤电“三改联动”全面实施。

三是产业能级持续提档升级。新质生产力加速形成，煤基航天煤油在130吨级液氧煤油发动机上进行长程热试车，并获得圆满成功。新业态加快培育，氢能“制储输用”全链条布局，发展质效稳步提升。

陕北能源化工基地是陕西能源发展的核心代表和鲜活缩影。“‘十四五’期间，陕西持续筑牢能源工业‘压舱石’作用，能源安全保障基础进一步夯实。”王青峰说，这五年，陕西煤炭年产量达到7.8亿吨、较2020年增加1亿吨，天然气、原油产量分别居全国第三位、第四位，一批重大能源化工、电力外送等项目开工建设。

展望“十五五”，王青峰强调，陕西将锚定“谱写陕西新篇、争做西部示范”的目标定位，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向与气魄，在中国式现代化建设的征程中奋力追赶、敢于超越，续写高质量发展新篇。

改革时评

打通堵点 激发民间投资活力

□ 本报评论员 王晓涛

民间投资的持续健康发展，既需要公平开放的准入环境，更离不开要素保障、创新支撑与数字化赋能的全链条支撑。国务院办公厅日前印发的《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》中，第八条、第九条和第十条聚焦要素权益保障、中试平台建设与数字化转型三大关键环节，精准施策促进民间投资，为民间资本向高端化、智能化、绿色化转型搭建起坚实桥梁，彰显了政策从“准入开放”向“生态优化”的深度延伸。

要素保障是民间投资稳得住、投得久的基础前提，其核心是让企业“无障碍获取要素、公平使用要素、合理获得回报”。第八条措施直击民间资本在基础设施领域的权益痛点，以制度刚性筑牢公平竞争底线。长期以来，民营企业在电力并网、油气管网使用、铁路接轨等网络型基础设施领域，常面临手续繁琐、权益不均等问题，制约了投资的积极性。此次政策明确加强对网络型基础设施运行调度的监管，要求加快制定出台铁路线路接轨管理办法，规范简化手续并公开有关要求，同时完善铁路线路路网使用费等方面财务清算规则，让民营企业的合法权益有章可循。更值得关注的是，政策深化基础设施和公用事业领域价格改革，通过市场化定价机制让民间投资获得合理回报，这种“保障权益+优化收益”的双重举措，能够有效降低民间投资的制度性交易成本，让资本“投得放心、赚得安心”。

创新转化是民间投资提质增效的核心路径。第九条措施瞄准科技成果产业化“最后一公里”，以中试平台建设打通创新落地堵点。对于民营企业尤其是科技型中小企业而言，从实验室成果到规模化生产面临多重障碍——研发投入大、转化风险高、中试资源缺，导致大量创新成果“沉睡在实验室”。政策针对性提出鼓励支持民营企业建设重大中试平台，支持国企、高校、科研院所向民企提供市场化中试服务，探索简化优化中试基地项目审批程序，这无疑是为民营企业创新松绑减负，让更多民企有能力投身技术创新，在重点领域和关键产业链中抢占先机。

数字化转型是民间投资提升核心竞争力的必由之路。第十条措施聚焦产业链协同升级，以平台赋能带动民营企业数字化转型提速。当前，民营中小企业普遍面临数字化投入高、技术能力弱、数据共享难等困境，单打独斗式转型举步维艰。政策提出支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字赋能平台，打通产业链供应链数据堵点，同时培育一批面向民营中小企业的数字化服务商，深入实施中小企业数字化赋能专项行动，构建起“龙头引领+生态支撑”的转型模式。这种模式既可发挥龙头企业的资源整合优势，又能为中小企业提供低成本、可落地的数字化解决方案，能够有效带动上下游协同转型，提高民间资本在数字经济浪潮中的投资效率，推动产业整体升级。

这三条措施的实施，将进一步激发民间资本的创新活力与转型潜力。政策的生命力在于落实，后续需要各地各部门细化配套措施，同时建立政策落地跟踪机制，及时回应企业诉求，确保各项举措真正落地见效。



全国冬小麦播种过九成

据农业农村部消息，农情调度显示，截至11月18日，全国冬小麦播种过九成，其中黄淮海近九成半。图为江苏省兴化市陈堡镇蒋庄村农民驾驶播种机在田间播种冬小麦。

新华社发(周社根 摄)

重点推荐

小城育大器 政府需扮好“园丁”角色



2版