

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

李强主持召开国务院常务会议

研究深入实施“两重”建设有关工作，部署增强消费品供需适配性进一步促进消费政策措施，听取贯彻落实全国教育大会精神加快建设教育强国情况的汇报，讨论《中华人民共和国商标法（修订草案）》，审议通过《殡葬管理条例（修订草案）》

新华社北京11月14日电 国务院总理李强11月14日主持召开国务院常务会议，研究深入实施“两重”建设有关工作，部署增强消费品供需适配性进一步促进消费政策措施，听取贯彻落实全国教育大会精神加快建设教育强国情况的汇报，讨论《中华人民共和国商标法（修订草案）》，审议通过《殡葬管理条例（修订草案）》。

会议指出，要把“两重”建设放在“十五五”全局中谋划和推进，牢牢把握战略性、前瞻性、全局性要求，强化部门协同，注重软硬结合，推动国家重大战略深入实施，重点领域安全能力稳步提升。要优化项

目审核，更加注重创新要素投入、无形资产投资，促进新质生产力发展。要健全项目协调推进机制，严格工程质量和安全管理，同步做好资产管理、后续运维等工作。要合理安排项目建设与资金拨付节奏，强化项目和资金匹配，积极撬动超长期贷款、政策性金融等资金，引导更多民间资本参与，放大“两重”建设效应。

会议指出，增强供需适配性是进一步释放消费潜力、畅通经济循环的有效举措。要以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足多元需求，实现供需更高水平动态平衡。要加快新技术新模式创新应

用，强化人工智能融合赋能，聚焦重点行业、重点领域开发新产品和增值服务，持续拓展新的消费增量。要积极支持企业扩大特色、高品质消费品供给，加快安全、性能、绿色等标准更新升级，完善认证体系。要围绕细分市场精准匹配不同人群需求，发展一批柔性制造工厂，推动生产高效响应消费者个性化需要。要培育消费新场景新业态，丰富消费金融产品和服务，营造良好消费环境。

会议指出，一年多来各地区各部门认真贯彻全国教育大会精神，有力推进各项任务落实，教育强国建设迈出坚实步伐。要接续奋进，久久为功，建立健全教育科技人才

一体推进的协调机制，围绕科技创新、产业发展和国家战略需求，培养更多国家急需的创新人才。要着力解决教育领域群众关心的突出问题，适应学龄人口变化，统筹推进公平、提高质量和优化布局，不断增加优质教育资源供给。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国商标法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要依法加强商标管理和保护，充分发挥商标对经济社会发展的促进作用。

会议审议通过《殡葬管理条例（修订草案）》。

会议还研究了其他事项。

发展改革动态

粮食收购贷款信用保证基金工作推进会在成都召开

本报讯 记者安宁报道 日前，国家粮食和物资储备局在四川省成都市召开粮食收购贷款信用保证基金工作推进会，交流粮食收购贷款信用保证基金工作经验，研究完善更好支持粮食企业市场化收购融资政策措施，促进粮食流通提质增效。

会议指出，各地坚持政府主导、财政注资、银企协作、合规有效、市场化运作的工作机制，结合实际积极探索创新，基金运行取得了明显成效。截至目前，全国13个粮食主产省（区）和

5个产销平衡省（区）共18个省（区）组建运行了231只基金，基金总规模达70多亿元，累计向近4300户（次）企业发放3300多亿元粮食市场化收购贷款，在推动粮食收储制度改革、保护种粮农民利益等方面发挥了积极作用。

会议强调，要加强组织领导，系统谋划，进一步完善基金政策举措，充分发挥基金“四两拨千斤”的作用，为在更高层次、更高质量、更高水平上保障国家粮食安全作出新的更大贡献。

微改革驱动系统重塑 细服务成就暖心生态

——打造新时代优化营商环境的“鹤壁样板”

□ 本报记者 成 静

枝繁巢暖万凤栖，海纳百川共扬帆。在鹤壁这片营商沃土上，时时回响着荡气回肠的奋进之歌，处处展现着激昂向上的建设图景，事事彰显着“企业至上”的价值追求。

企业发展之时，“五位一体”服务管家，“营商环境监督员”躬身入局、排忧解难，用真情服务换来了企业的真心满意；项目建设一线，随处可见机声隆隆、巨臂摇动，一个个项目开足马力、拔地而起……近年来，河南省鹤壁市举全市之力、集全市之智，以营造市场化、法治化、国际化一流营商环境为目标，迭代实施营商环境改革创新，持续提升经营主体便利度、满意度、获得感、安全感，形成了优化营商环境“鹤壁模式”“鹤壁经验”“鹤壁实践”，不断擦亮营商环境“金字招牌”，为建设新时代高质量发展示范城市聚势赋能。首创“五位一体”服务机制获国务院通报表扬，创成全国社会信用体系建设示范区，连续3年获评“万人助万企”活动优秀省辖市，连年企业满意度全省第一，连续5年营商环境评价全省优秀，获评2024全国营商环境十佳城市……鹤壁坚定不移向一流营商环境迈进的信号持续释放。

提升政务效能 畅通办事“快车道”

鹤壁市在河南省率先推出“满血版”DeepSeek大模型，实现政务服务高频事项24小时智能问答，为群众提供便捷的政务咨询新体验。市县两级同步设立综合窗口，8项业务系统与省级平台数据互通，教育入学、残疾人服务等两项“高效办成一件事”成为全省试点。通过流程再造，31项“高效办成一件事”平均减环节82%、减时间85%、减材料76%，50%的表单信息可自动填充。针对企业和群众关注度高、办理频率高的不动产、社保等事项，建设24小时自助服务区、智能交互柜，探索“政务服务+银行”模式，实现了政务服务由“5×8小时”向“7×24小时”的智能跨越。整合政务数据中台等平台资源，形成共享交换一体化，全市各部门实现数据交换超622亿条，调用接口9531万次。

另外，鹤壁市还率先出台地方标准《政务服务“一件事一次办”工作规范》《政务服务中心“有诉即办”服务规范》，解决了“有诉即办”和“一件事一次办”窗口运行中存在的岗位职责不明确、受理标准不统一、服务流程不规范

等难题。编制发布《鹤壁市行政许可事项清单》，建立进驻行政服务中心事项负面清单工作机制，全面实现“清单之外无审批、大厅之外无审批”。开展“上挂下炼、真帮真办”系列活动，打造“有事找云飞”服务品牌。目前，累计提供服务3000余次，累计解决群众“急难愁盼”2600余件。

在深化政务服务智能化应用方面，鹤壁市加强5G与全省通办窗口深度融合，800项政务服务事项河南省通办、202项政务服务事项跨省通办。创新推行政务服务“鹤立办”“视频办”，实现远程视频导办、云端“面对面”互动，150多项高频事项实现“指尖办理”，2073项市级政务服务事项实现“最多跑一次”，占比98.39%。建成全省唯一市级智慧政务大厅，通过“智约鹤壁”精准预约系统，新增在线办理、智慧停车、VR实景智能导引等服务场景，大幅提升企业和群众办事便利度。

规范市场秩序 用好守护“关键招”

鹤壁市率先实行窗口“去中介化”帮办代办全流程服务，印发《扶持个体工商户健康发展的十六条措施》，推行开办企业“十二个办”服务举措，将水电气暖网报装、海关进出口备案等13个环节纳入开办企业“套餐式”服务事项，确保全市开办企业一个环节、零成本办结。建成使用全市统一、实时更新、权威可靠的企业电子营业执照库，不动产、公积金等14个领域互认互信，实现了同步免费发放、证照关联、一照通投。联合安阳、濮阳签署“跨市通办”合作协议，打开异地办事新渠道。

鹤壁市强化公平竞争审查，从源头预防排除、限制竞争行为的发生。今年以来，共会审以市政府名义出台的涉及经营主体经济活动的政策措施9件，各县区累计审查政策措施文件22件，建议修改6件。对30份存在排除、限制竞争问题或较高风险的政府、部门文件进行了清理。

鹤壁市还制定《鹤壁市企业简易注销“一件事”落地实施方案》，将企业登记注销、税务登记注销、社保登记注销、医保登记注销、住房公积金缴存登记注销、海关注销、公章注销、银行账户预约销户等8个事项按照“一件事”标准进行整合，将多个注销环节压缩为一个环节，简化了87%的登记流程。积极推广“智能审批”“掌上办”“网上办”，将注销登记时间压缩至30分钟。

破解公立医院改革难题的“江苏答卷”

□ 本报记者 程 晖

近年来，国家卫生健康委以地市为单元全面推广三明医改经验，通过典型引路、示范带动，进一步激发各地积极性，推动医改举措在全国落地见效。日前，国家卫生健康委在江苏召开“推广三明医改经验、深化以公益性为导向的公立医院改革”主题新闻发布会，邀请江苏省卫生健康委主任谭颖、江苏省苏州市人民政府副市长季晶、江苏省扬州市人民政府市长郑海涛、江苏省盐城市滨海县人民政府县长黄克涛、南京鼓楼医院党委书记夏海鸣，介绍江苏省深化医改的经验做法。

合力推进“三医”协同发展显成效

“江苏省委省政府专题研究、着力破解公立医院改革中的深层次问题。”谭颖介绍，江苏省认真学习推广三明医改经验，建立“三医”（医疗、医保、医药）协同发展和治理协作会商机制，从增强投入稳定性、价格动态性、编制适配性、薪酬合理性等方面入手，合力推进公立医院综合改革向纵深发展。主要经验有：

一是财政“舍得投”。各级政府优化财政支出结构，落实对公立医院的6项投入责任。“十四五”以来，江苏省各级财政投入资金2300亿元，支持扩大公立医院医疗服务供给、改善服务条件、加强运营补助和能力提升，公立医院的运营补助资金年均增长9.6%。特别是2023年以来，省级净增加125亿元，保障公立医院高质量发展。

二是价格“动态调”。持续完善医疗服务价格动态调整机制。“十四五”以来，江苏省采取总量控制、结构调整、有升有降的办法，新增医疗服务项目269项，调整项目价格1411项，适当降低检验检查类、提高诊疗护理类项目价格。全省公立医院医疗服务收入占医疗收入的比例提高了近5个百分点，努力体现医务人员的技术劳务价值。

三是编制“灵活用”。完善编制动态调整机制，指导按需调整公立医院事业编制的数额。“十四五”以来，江苏省核增公立医院事业编制4.9万个，重点补足儿童、妇幼、精神、传染等专科医院发展急需。盘活用好现有编制，建立高层次人才事业编制“周转池”制度，切实响应公立医院“高精尖缺”、临床一线人才的编制使用需求。推进公立医院编制备案制改革，进一步增强医务人员归属感。

四是薪酬“结构优”。积极深化



近年来，江苏省东台市创新体制机制，成立独立事业法人的医共体运营发展中心，内设集中审方中心、转诊服务中心等十大中心，涵盖区域审方、药物配供、双向转诊等24项共享功能，打通救治诊治、检查检验、院外服务、运行管理各个环节，有效促进优质资源共享，持续提升基层医疗服务水平，让群众在家门口“看好病”。图为东台市数字健康驾驶舱。

新华社记者 季春鹏 摄

公立医院薪酬制度改革，落实“两个允许”，科学确定并动态调整公立医院薪酬总量；稳步推进“三个结构调整”，逐步动态缩小不同等级医疗机构间人员收入差距、医院内部业务科室和同科室人员收入差距、奖励绩效工资所占比重。

“‘三医’协同在改革当中确实非常关键，苏州也是高度重视，大力推进。”季晶介绍，苏州市通过提升公立医院运行效率，协同推进医保支付方式改革，来切实减轻群众就医负担。近两年来，住院患者次均费用下降了24.3%，次均个人现金负担下降36.5%；为了满足群众用药需求，出台医联体内统一用药目录、患者需求登记、处方流转等一系列举措，推动上下级医疗机构用药衔接；协同推进长期护理保险试点，扩大覆盖范围，实施以来，累计为13.4万群众减轻护理负担30.8亿元。

逐层级赋能满足群众看病就医需求

谭颖表示，近年来，江苏省聚焦群众看病就医中的“急难愁盼”，逐层级赋能，穿透式发力，促进医疗服务能力整体提升，从而满足人民群众看病就医的需求。具体措施包括：

——合力建高峰。围绕“大病不出省”，大力推进高水平医院建设。特别是自2023年以来，江苏省政府投入41亿元，支持16家高水平医院建设单位人才引进、专科建设和科技创新，打造区域医疗高峰。同时，新增国家级临床重点专科建设项目26个，取得首创技术攻关成果35项，肺移植、重症、血液等专科技术水平居全国前

列，疑难重症诊治水平大幅提升。

——着力促均衡。围绕“一般病在市县解决”，一方面，江苏省建设了4个国家区域医疗中心、45个省级区域医疗中心，扎实推进省级重点专科建设，群众在“家门口”就能得到“国家队”“省队”这样的优质医疗服务。另一方面，江苏省持续全覆盖对口支援所有县医院，目前所有的县医院都达到了国家的推荐标准；组建136个县域医共体，建设县域审方、远程会诊等“十大中心”，推动提升县域内医疗服务同质化水平，县域就诊率达95%。

——全力强基层。围绕“日常疾病在基层解决”，江苏省连续7年实施卫生人才强基工程。截至目前，全省基层卫生人员突破35万人，占全省卫生人员总数的37.5%；下沉医务人员达到了8万人次。此外，江苏省还已建成565家社区医院、200个农村区域性医疗卫生中心的基础上，进一步拓展服务功能，建设200个康复、疼痛、消化内镜等基层机构十大功能中心；建成120个基层慢病防治中心，对高血压、糖尿病患者实施了早筛早防早治早管，两病规范管理服务率分别达到了77.7%和76.7%，全省居民两周患病首选基层就诊比例达75%。

黄克涛介绍，滨海县依托县人民医院建设会诊转诊服务中心，县镇两级均设立转诊专用病房，县内上转病人实行床边会诊、床旁缴费，下转患者通过病区远程诊疗平台实现“病床改变、患者不变、医生不变、诊疗不变”，保证治疗同质化、连续性。同时，加强动态随访和“送医送护”上门服务，让人文关怀融入诊治全流程，

全方位提升群众就医获得感和满意度。

加快全行业数智化转型

发布会上，“智慧医疗”“互联网+”屡屡被提起，俨然已成为江苏省医改中提升服务效率与患者体验的“新法宝”。

像郑海涛就介绍，扬州市大力发展基层智慧医疗。通过在农村地区普及远程医疗，群众在乡村两级医疗机构就能够通过信息化手段获得上级医疗机构的诊疗服务；通过“智慧药房”建设推广，群众在基层就能便捷获得二三级医院常用的门诊特殊药、门诊慢性病的药品，并且可以实现线上医保报销支付，看病就医更加便利。

夏海鸣表示，作为国家公立医院高质量发展试点医院，该院积极推进“互联网医院”建设，覆盖全院所有学科，1300余名医务人员在线提供服务，同步开通医保线上结算，实现“让信息多跑路、患者少跑腿”。

谭颖也表示，江苏省围绕构建整合高效的医疗卫生服务体系，加快全行业数智化转型，建成了省卫生健康委云，搭建了影像、检验平台，实现了检查检验结果实时调阅、共享互认；大力发展“互联网+”服务，建成互联网医院256家，今年以来服务量同比增长52%；高标准建设远程会诊、远程心电图、转诊中心等平台，积极推动AI大模型在医疗机构的应用，加快基层医疗机构AI辅助诊疗系统的普及，通过数智手段，办成儿童就医更顺畅、80岁以上老人就医零等待、上车即入院、先诊疗后付费等一批惠民实事，得到了群众广泛好评。