



改革网



中国发展改革微信

多维度发力疏解新能源消纳堵点

□ 本报记者 张海莺

近日，国家发展改革委、国家能源局印发《关于促进新能源消纳和调控的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，到2030年，协同高效的多层次新能源消纳调控体系基本建立，新增用电量需求主要由新增新能源发电满足；新型电力系统适配能力显著增强，系统调节能力大幅提升，满足全国每年新增2亿千瓦以上新能源合理消纳需求。到2035年，适配高比例新能源的新型电力系统基本建成，新能源消纳调控体系进一步完善。

《意见》出台的背景和意义是什么？在促进新能源消纳和调控方面有哪些新思路、新举措？就相关问题，国家能源局有关负责人和业内人士接受采访并答记者问。

新能源消纳成绿色转型重点课题

新能源健康有序发展对能源电力行业乃至国民经济的影响举足轻重。

从宏观看。“‘十三五’初期，我国新能源开发利用经历过低谷，甘肃、吉林、新疆弃风率均超过30%，西北地区平均弃光率超20%。我国进行了强有力调控，通过大规模电网基础设施建设等举措，有效扭转了新能源利用率下滑趋势，促进了新能源的开发。近年来，我国新能源规模高速增长、占比快速提升。截至2025年9月底，我国新能源装机超17亿千瓦，已跃升为第一大电源。”国家电投经济技术研究院总经理李鹏表示，伴随“十四五”期间新能源跨越式发展，消纳难度攀升、调节压力增大等问题日益凸显，新能源“十五五”高质量发展面临挑战。2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，在这个关键窗口期出台《意见》，将助力能源绿色低碳转型，服务经济社会发展。

从微观看。“近年来，新能源逐步成为装机主体，电网形态由‘轮辐型’单向逐级输电网络向多元双向混合层次结构网络转变，负荷特性由刚性、纯消费型向柔性、产消型转变，控制对象由集中式常规电源和新能源、交直流电网设备扩展至海量异构的源网荷储全环节，电力系统调控难度不断加大。”国家电力调度控制中心主任董豆向记者分析指出，上述变化给电网调度运行工作带来了新要求、新挑战，要在保障电网安全运行和电力可靠供应的基础上，实现新能源消纳“量”的持续提升和“率”的相对稳定，有效破解转型发展中的安全、经济、绿色“三元难题”。在此背景下，国家及时出台《意见》，为统筹做好新



近年来，贵州加快构建新型综合能源基地，建设先进煤电机组，有序发展风电、光伏等新能源产业，推动建设西南区域电力枢纽，努力构建清洁低碳、安全高效的现代化能源体系。图为位于龙里县的风力发电设施。

新华社记者 陶亮 摄

形势下新能源的健康和可持续发展提供了重要指导。

如何统筹好新能源发展与消纳已成为能源绿色低碳转型的一项重大课题。“国家发展改革委、国家能源局坚持深化改革，完善政策措施，提升电力系统对新能源的接纳、配置和调控能力，促进新能源在大规模开发的同时实现高质量消纳。”国家能源局有关负责人表示，按照有关工作安排，国家能源局组织开展统筹新能源发展与消纳课题研究，全面总结新能源开发与消纳现状，深入分析新能源消纳影响因素，研究提出促进新能源消纳和调控的政策举措。基于研究成果，结合近两年推动新能源消纳的实际工作经验，制定出台了《意见》。

以改革精神谋划消纳创新举措

在深入分析新能源发展新形势、新要求的基础上，《意见》以改革精神谋划提出创新举措。

国家能源局有关负责人介绍，《意见》提出分类引导新能源开发与消纳、大力推动新能源消纳新模式新业态创新发展，增强新型电力系统对新能源适配能力、完善促进新能源消纳的全国统一电力市场体系、强化新能源消纳技术创新支撑等一系列新举措、新思路。

在分类引导新能源开发与消纳方面，《意见》提出将新能源开发消纳划分为五类，进一步明确分类施策要求。分别为统筹“沙戈荒”新能源基地外送与就地消纳，

优化水风光基地一体化开发消纳，推动海上风电规范有序开发消纳，科学高效推动省内集中式新能源开发消纳，积极拓展分布式新能源开发与消纳空间。

“《意见》提出了促进产业转移、提升通道效率、集中送出、设定消纳目标、促进自发自用等一揽子解决方案，促进新能源开发消纳。”在李鹏看来，开发消纳的五类措施将有效促进新能源开发利用从粗放模式向精细化转型，体现了国家高质量发展新能源的决心。

在大力推动新能源消纳新模式新业态创新发展方面，国家能源局有关负责人表示，“双碳”目标引领下，《意见》对促进新能源消纳的新模式新业态进行了梳理归纳，创新新能源集成发展模式，推动新能源与产业融合发展，支持源网荷储一体化等新能源就近消纳新业态发展，进一步指明发展方向和要求。

“相较于过往‘重开发、重规划’的发展模式，《意见》重点突出了新能源与产业融合协同发展的重要性，并创新提出了若干新能源消纳的新业态与新模式。”李鹏举例分析，统筹布局绿氢、氨、醇等绿色燃料（制储输用一体化）产业，一方面可以将绿色低碳体系延伸至交通、工业等体系，另一方面也将间歇、波动、难以储存的新能源电能转化为可以长时储存的化学能，破解了新能源消纳“时空错配”的难题。

多位业内专家表示，《意见》为推动新能源高质量发展提供了系统而明确的实

施路径。作为综合调控方案，《意见》涵盖广、力度大，能更好支撑实现碳达峰目标和国家自主贡献目标。

优化管理机制畅通消纳路径

值得关注的是，新能源消纳管理机制也进一步完善，实现新能源“保质”“保量”发展。

国家能源局有关负责人介绍，《意见》在五年电力发展规划中分档设置不同地区新能源利用率目标，协同推进新能源规划布局及配套电网、调节能力建设。各省级能源主管部门科学开展本地区年度新能源利用率目标制定及未来三年展望工作，根据新能源利用率目标和可再生能源电力消纳责任权重目标统筹确定年度并网新能源新增开发规模。

“考虑到新能源全面入市后，仅靠新能源利用率指标不能全面完整准确评估新能源消纳效果，提出推动新能源消纳评估逐步由单一新能源利用率指标向综合评价指标体系转变。”上述负责人表示，为加强监测，要求各省级能源主管部门建立新能源“规划—建设—并网—消纳”全周期监测预警机制，新能源利用率显著下滑或未完成利用率目标的地区要科学论证新能源新增并网规模。

记者了解到，国家发展改革委、国家能源局统筹推进新能源消纳和调控工作，后续将针对《意见》提出的改革方向和任务，进一步细化完善配套政策，确保有关举措落落实地。

持续优化服务 厚植营商沃土

——国网福建省电力有限公司实施电力“双满意”工程纪实

□ 本报记者 丁南

优化用电营商环境，是打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的重要组成部分。今年5月16日，国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见》，强调要持续提升“获得电力”服务水平，以高质量的用电营商环境助力中国式现代化全面推进。

“获得电力”省不省力、省不省时、省不省钱，企业和群众的获得感、满意度最有说服力。

11月3日，国务院国资委发布中央企业品牌引领行动第二批优秀成果，国网福建省电力有限公司电力“双满意”（让人民群众满意、让党和政府满意）品牌从众多参评成果中脱颖而出，成功获评服务品牌类别优秀成果。据悉，这是福建省首个也是唯一一个获奖品牌，国网福建电力也是国家电网系统首个、唯一获此荣誉的省级电网公司。

扎根八闽大地，扛牢责任担当。起始于2001年的电力“双满意”工程，至今已实施25年。国网福建电力正以其为引领，持续提升供电能力和服务质量，为全省经济

社会高质量发展厚植营商沃土。

牢记“国之大者” 服务经济社会发展

初冬时节的八闽大地，项目建设如火如荼，全力冲刺“十四五”收官。

在福州文山洲特大桥工地，在漳州中沙古雷乙炔项目现场，在福建青拓镍业有限公司等重点企业厂区，国家电网福建电力“双满意”共产党员服务队深入一线开展“拉网式”安全用电专项检查。

安全、高效、稳定、绿色的电力供应，是保障经济社会高效运行、助力产业转型升级的重要基础。国网福建电力持续推进新时代电力“双满意”工程，优化电力营商环境，推动电力服务从“标准化供给”迈向“精准化触达”，高效赋能企业发展。

今年以来，国网福建电力已走访大客户1.43万户，解决客户需求2469项，完成大客户业扩送电784万千瓦安，推动多个重要项目提前送电，为优化电力营商环境注入新动能。

习近平总书记指出，能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大者”。今年迎峰度夏期间，福建电网最

高用电负荷达到5592.54万千瓦，两创新高。针对福建“三高三强”（高温、高湿、高盐雾，强风、强雨、强对流）的气候特征，国网福建电力围绕保障电力供应、优化资源配置、抓好安全生产、强化应急处置等方面，全面落地27项举措，圆满完成迎峰度夏保供电任务，获华东“迎峰度夏保供稳价”卓越贡献奖。

福建是制造业大省，制造业已成为全省经济高质量发展的“压舱石”。为助力“福建制造”提质增效，国网福建电力大力优化用电营商环境，持续深化“高效办成一件事”，主动融入“无证明省份”政务改革，推行异地办电、水电网联合报装等便捷服务；在厦门地区全面将“零投资”办电容量标准从160千瓦提升到200千瓦，让更多经营主体享受改革红利。

“以前办电要找到好几个部门，现在只需对接一位客户经理，供电公司的服务越来越贴心了！”位于泉州市鲤城区的福建田中机械科技股份有限公司负责人说。

优化营商环境 为产业用电保驾护航

“获得电力”是衡量营商环境水平的重要标尺，与地方经济发展、群众生产生

活息息相关。今年上半年，福建全省地区生产总值达27996.57亿元，同比增长5.7%。亮眼的数据背后，离不开优质供电服务等共同组成的良好营商环境。

近日，国家电网福建电力（石狮海丝之光）“双满意”共产党员服务队走进石狮市特步运动用品产业园，检查光伏设备，了解企业用电需求。不断创新供电服务，安心、绿色、智慧的用电生态，正成为“石狮织造”逐浪前行的底气。

国网石狮市供电公司协同石狮市发展改革局制定《石狮市分布式光伏发电项目备案及并网服务指南》，为企业提供清晰、透明的政策指导。有了具体的操作指引和明确的技术标准，石狮市分布式光伏项目备案材料准备时间大幅压缩，企业也能够制定更优的实施方案，降低整体成本。

围绕全省企业光伏项目并网等需求，国网福建电力提供政策咨询“零距离”、并网验收“零等待”、后期运维“零距离”服务，在报装阶段提前介入，在建设过程中加强技术交流指导，在并网后定期对设备开展“体检”，确保设备健康稳定运行。

改革时评

“扩大准入”拓展民间资本舞台

□ 本报评论员 田新元

国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，提出13项针对性政策举措。其中，在扩大准入方面，对需报国家审批（核准）的具有一定收益的铁路、核电等重点领域项目，鼓励支持民间资本参与并明确持股比例等要求；引导民间资本有序参与低空经济、商业航天等领域建设，积极支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务；清理不合理的服务业经营主体准入限制，等等。这些新举措，将大大拓宽民间资本施展才华的舞台。

民营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，民间投资是推动经济增长、促进充分就业、激发市场活力的重要力量。近年来，从中央到地方持续释放“两个毫不动摇”的明确信号，而扩大市场准入、破除体制机制障碍，正是让民间资本敢投、愿投、能投的核心举措。

民间资本的活力，源于其贴近市场、反应灵活的独特优势。从街边小店到行业龙头，从互联网创新到制造业升级，民间资本的投入精准对接着市场需求，每一次突破都推动着产业迭代升级。然而，在部分投资领域仍存在准入门槛模糊、审批流程繁琐、公平待遇不足等问题，既限制了民间资本的发展空间，也造成了市场资源配置的低效。此次提出的清理不合理的服务业经营主体准入限制，规范实施政府和社会资本合作新机制，修订分类支持民营企业参与的特许经营项目清单等，将为民间资本打开新的投资空间。扩大准入，让各类资本在同一起跑线上公平竞争，这既是市场经济的内在要求，也是激活发展动能的必然选择。

扩大准入，需要“清单之外皆可为”的制度保障。近年来，我国持续推进市场准入负面清单制度改革，清单事项不断缩减，“非禁即入”的理念逐步落地。但改革的深度仍需拓展，一方面要在基础设施、公用事业、金融服务、医疗教育等传统垄断领域进一步打破壁垒，让民间资本有渠道、有路径进入；另一方面要在低空经济、商业航天等新兴领域营造更开放的环境，避免“隐性壁垒”和“准入后歧视”，让民间资本在技术创新、产业升级中抢占先机。

当前，我国经济正处于转型升级的关键期，稳增长、稳就业、促创新都离不开民间资本的积极参与。扩大准入，既是对民间资本价值的认可，更是对市场经济规律的遵循。从改革开放初期的“个体户”崛起，到新时代民营企业的“走出去”，民间资本的每一次快速成长都与政策的开放力度同频共振。如今，随着支持民营经济相关政策的深入实施，扩大准入的信号愈发清晰，民间资本的发展舞台正不断拓展。

市场活力源于多元主体的竞争创新，经济韧性来自各类资本的协同发力。扩大准入，就是让市场在资源配置中起决定性作用，让民间资本的创造力充分涌流。只要持续破除体制机制障碍，筑牢公平竞争的制度基石，拓宽民间资本的舞台，民间资本就一定能在中国式现代化建设的进程中展现更大作为，为经济高质量发展注入源源不断的动力。

要闻速递

全国秋粮收购超1亿吨

本报讯 记者安宁报道 记者日前从国家粮食和物资储备局获悉，截至目前，全国各类粮食经营主体累计收购秋粮超过1亿吨，市场购销较为活跃，收购进展总体顺利。

秋粮旺季收购自10月上旬陆续展开，目前已逐步进入集中上量阶段，总体上呈现收购进度快、市场购销活、优质优价等特点。今年玉米需求比较旺盛，多元主体入市积极，东北地区玉米收获进度比上年提前，质量总体较好。

目前全国饲料企业年处理粮食原料能力超5.5亿吨，玉米饲用消费量在2亿吨左右；玉米深加工产能1.25亿吨，近两年玉米工业消费量在7800万吨左右，玉米需求保持旺盛态势。

从饲料端分析，今年以来饲料产量呈增长态势，带动玉米需求增加。从加工端看，新季玉米上市以来，深加工企业开工率环比提高。监测显示，11月上旬全国淀粉加工企业开工率在66%左右，月环比提高6个百分点。

为牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线，国家有关部门先后在河南、湖南、黑龙江启动中晚稻最低收购价执行预案，各地准备最低收购价收储仓容超1000万吨，能够满足农民售粮需求。

重点推荐

为新技术新产品落地开辟更多“试验场”



2版