

为新技术新产品落地开辟更多“试验场”

□ 本报评论员 张守营

国务院办公厅近日印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，国务院新闻办就此举行政策例行吹风会。国家发展改革委副主任李春临在吹风会上指出“我们不缺新技术，不缺新产品，缺的是政府和龙头企业提供的舞台”，道破了当前创新生态的关键症结。这就像拥有一批身怀绝技的演员，却缺少让他们施展才华的剧场。而《实施意见》，正是要打开剧场大门，让创新大戏真正锣鼓开场。

为何需要政府和企业来搭建这个舞台？因为新技术从实验室走向市场，往往面临一道难以逾越的“死亡之谷”。许多创意在图纸上光彩夺目，在



实践中却步履维艰。不是技术不够先进，而是缺少真实的应用环境来验证、打磨、提升。自动驾驶汽车不能永远在封闭场地转圈，智慧医疗设备需要真实的医院场景来检验。政府和龙头企业掌握着城市管理、公共服务、产业生态等丰富场景资源，这些正是新技术最好的“试水池”。

这份文件最值得关注的是它展现的开放姿态。李春临特别提到要“开放一些法律法规尚未有明确规定的场景资源”。这句话分量很重。它意味着我们要改变过去那种等法律条文完全健全再行动的思维，转而采取更加灵活包容的监管策略。新技术往往跑在立法前面，如果非要等所有规则都完善才允许尝试，很多创新可能早已错过黄金发展期。要在确保安全的前提下，给予足够的探索空间。

场景开放的本质是降低创新门槛。当一家初创企业能够进入市政设施测试其物联网技术，当一个小团队可以在公立医院试点其人工智能诊断系统，创新的成本将大幅降低，成功的概率将显著提升。这不仅仅是给企业

机会，更是给整个社会创造价值。每一个成功落地的新场景，都可能催生一个新产业，解决一批就业，提升一片区域的民生福祉。上海张江人工智能岛、杭州城市大脑，这些成功案例已经证明，场景开放能够形成创新与发展的良性循环。

当然，开放不等于无序。李春临强调“在确保安全基础上允许各类企业参与”，这至关重要。新场景建设涉及公共利益和个人隐私，必须守住安全底线。就像开放自家院子给邻居散步，前提是要确保围栏牢固，没有安全隐患。如何在鼓励创新与防范风险之间取得平衡，考验着管理者的智慧。需要建立动态监管机制，设置红线，明确边界，让创新在轨道内安全奔跑。

这场变革还将重塑政府与市场的关系。政府从过去的审批者、管理者，转变为场景的提供者、创新的合伙人。这种角色转变意味深长。它要求政府官员不仅要懂管理，还要懂产业；不仅要会防范风险，还要能识别机会。同时，文件鼓励龙头企业开放场景，这需要企业超越短期利益，着眼长

远生态建设。当大企业向中小企业开放供应链、开放市场、开放数据，整个创新生态才会真正活起来。

从更广阔的视角看，场景培育关乎国家竞争力。全球正处于新一轮科技革命和产业变革的关键期，各国都在争夺创新主导权。我们的优势在于庞大的市场规模、完善的产业体系和强大的政府动员能力。把这些优势转化为场景优势，就能为本土创新提供最肥沃的土壤。让新技术在中国率先应用、快速迭代、成熟落地，我们就能在新一轮科技竞争中占据主动。

舞台已经铺开，好戏即将上演。《实施意见》释放的不仅是政策信号，更是一种发展理念的革新——从技术驱动转向场景牵引，从封闭测试转向开放创新。接下来要看各级政府如何细化落实，龙头企业如何积极响应，创新企业如何把握机遇。当政府的场景资源与市场的创新活力充分结合，我们或许会惊喜地发现，那些曾经看似遥远的前沿科技，很快就能走进寻常百姓家，改变你我的生活。而这，正是创新最动人的地方。

成都锦江经济开发区:创新引领,“立园满园”风正劲

□ 本报记者 王 进
□ 何子蕊

今年以来，四川成都两个“萌娃”火出了“圈”！在成都世运会的赛场，锦江经济开发区企业研发的双足机器人“锐钹”和“小吒”频繁出现，当起了啦啦队员，俏皮眨眼、咧嘴憨笑、高难度跳舞、“歪头杀”捕获人心……每到一处都引得现场一片惊呼、阵阵欢笑。在北京举办的2025世界机器人大会上，身高约1米、体重约30公斤，顶着巨大“萌脸”的“锐钹”向世界展示了其在智能对话、情绪交付等方面的技术能力，吸引了众多观众驻足体验。

锦江经开区地处成都市中心城区核心区域，规划面积4.24平方公里，沿锦江大道呈L型布局。近年来，该区以创新引领推动“立园满园”，重点打造锦江数媒港、白鹭湾科技生态园、交子公园金融商务区(锦江片区)、中教科创谷等四个现代化、专业化、特色化产业片区，加快建设国家人工智能创新应用先导区。

锦江经开区一企一策、“进解优促”，精准服务园区6000余家企业，2024年实现规上企业营收1680亿元。该区落地西南地区首个鸿蒙生态创新中心，入选“C40绿色繁荣社区”全球试点项目，新华之星AI大厦获评成都市人工智能产业地标，前不久被四川省发展改革委评为2024年度四川省优秀开发区。

特色立园 创新顶层设计

初冬时节，记者在锦江经开区看到，数十个重点项目正如火如荼建设；在白鹭湾科技园，研发人员正在进行最新的智能驾驶算法测试。

“作为锦江区的重要经济带，我们始终坚持特色立园、创新顶层设计。”锦江经开区相关负责人告诉记者，近年来，锦江经开区积极拓展基于人工智能的创新应用，构建智简6G、脑机接口、量子科技、具身智能、低空经济、智能网联六大产业赛道未来发展格局，加快打造全省首个未来产业特色园区，构建“首发春熙路+科创白鹭湾”双核共兴经济地理。

锦江经开区聚焦锁定一批垂类赛道、导入一批高端资源、打造一批重点应用、优化一批生态要素赛道育成模式，努力推动形成“锦江经开”技术首创、产品首发、企才首选效应。其中，成功研发“锐钹”的成都兴锦人形机器人科技有限公司就是这样一家技术首创企业。其核心突破在于自主研发的全球超强“大脑”——仿生步态运动控制系统，未来还将推出三星堆机器人、仿生恐龙机器人、熊猫机器人等系列产品。

拥有“容易试”6F生态服务体系在成都中试服务中心已正式落地锦江经开区，该中心串联科研、资本、产业链条，以“前店后厂”模式加速技术落



锦江经济开发区一景

(成都锦江经济开发区管委会供图)

地，培育科技成果“成都试、成都转、成都造”，致力于首创首发破解“纸上成果”困局。

企业满园 创新引育模式

今年9月，“西部脑谷”正式投用，通过集聚研发、制造、展示、应用全链条资源，吸引更多细分领域优质企业扎根，为锦江经开区注入强劲动力。

记者了解到，“立园满园”是成都市为推动园区高质量发展作出的重要战略部署，力争通过五年努力，到2029年底实现“企业满园”，推动“成都园区”成为带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。锦江经开区对此创新践行。

稳支柱产业，建圈强链培育“镇园之宝”，形成“大企业强链、中小企业延链”的生态格局；推动盘活低效用地，实现支柱产业全要素提质增效，为区域经济注入稳定性和竞争力。

强主导产业，一园一品、特色发展。锚定人工智能(信创)、数字传媒、金融商务等主导产业，构建差异化发展生态，打造硬核技术策源地；以“信息挖掘—研究反馈—协同引进”科学模式，创新以商招商、精准招商、扣门招商、组织“尖刀班”招商，做实做优做强经营主体。

兴未来产业，一链一楼、垂类布局。抢占六个新兴赛道，打造智能网联大厦等特色楼宇，垂直整合关联企业“工业上楼”，推动构建“30%龙头企业+50%中小企业+10%孵化企业+10%配套服务”空间布局。

目前，锦江经开区已落地开源鸿蒙创新中心、中科院脑健康与智慧医疗研究院等一批重点项目，建成交付楼宇平均入驻率超80%；集聚营收百亿元企业6家、营收过亿企业58家；今年以来，人工智能细分领域招引落地重大产业化项目15个、上下游重点企业百余家。

科技兴园 创新成果转化

10月29日，“智享未来——保姆机器人大会”成都智慧康养机器人展演在成都开展。锦江区携13家优质企业、21件创新展品亮相展演，特设专属展台集中展示智简6G、脑机接口、量子科技等六大未来产业成果。

在西南地区首个鸿蒙生态创新中心，全国首个鸿蒙SDK实验室正在开展试验。作为建设鸿蒙生态“五星能力”的关键一环，该实验室涵盖鸿蒙应用测试体验保障、鸿蒙外设测试、统一互联测试、开源应用与SDK开发等核心产业服务功能。

科技兴则产业兴，创新强则园区强。近年来，锦江经开区以企业为主体，用好改革创新“关键招”，深化“校院企地”结对转化，推动企业从“跟跑式创新”转变为“自主式创新”。

锦江经开区协同北京邮电大学等院校、中国电信等链主企业打造西部顶尖的通信领域科技成果转化中心，“交叉赋能”建设科技成果转化创新策源协同地，“孵小服新”打造科技成果转化集聚类联合推进地，“垂类赛道”构筑科技成果转化企业集成发展地，“旁侧关联”培育科技成果转化要素综合供给地，把“关键变量”转化为产业发展“最大增量”。

锦江经开区先后建成29个国家和省市级创新平台，发布人工智能、智慧城市等六大领域20个科技创新应用场景，落地总规模10亿元的白鹭湾科创股权基金等，推动科技创新从“单一化”向“矩阵化”转变。

生态优园 创新要素供给

中国联通(成都)车辆智能网联研究院落户锦江经开区，中科院健康与智慧医疗研究院等10个重点项目在锦江经开区集中签约，北邮未来通信研究院(成都)在锦江经开区正式揭

牌，首颗商业X频段相控阵雷达成像卫星“锦江星元号”出征……今年以来，锦江经开区以园区“一子落”带动经济“全盘活”。

为何能取得如此成效？关键在于锦江区以国际化视野优化尊商重商“软服务”，强化生产生活“硬支撑”，在企业“生产、生长、生活”等全方位形成工作合力和服务闭环，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

锦江区打破传统职住分离模式，整体规划园区与周边环城生态公园，高效打造“白鹭湾科技生态园”、扩能打造“中教科创谷”、提升打造“锦江数媒港”，加快打造“配套基础设施”，全力推进园区、景区、城区“三区合一”，推动实现产城融合。

白鹭湾科技生态园堪称锦江经开区“三区合一”的点睛之笔。该生态园摒弃单一生产型园区模式，将片区与周边1870亩环城生态公园一体设计，整体打造，构筑“15分钟生活圈”，以“产业优良、环境优美、生活优质”集聚全链企业项目和人才，特色亮点凸显。

锦江经开区在创新核心要素供给方面，构筑“领军人才+拔尖人才+科创人才”梯度人才队伍，积极构建千亿基金矩阵；在引进先进运营服务方面，构建产业服务、专业服务、政务服务合一的运营服务体系；在打造优质生态环境方面，规划高达73%的生态用地，充分发挥生态绿核对高端产业和高净值人才的吸引力。

勇立潮头的锦江经开区，正以前所未有的决心和动力瞄准未来产业赛道，以“揭榜挂帅”和“创新场景”为突破口，发展壮大未来产业，引领未来技术迭代突破，构建具有核心竞争力的未来产业集群和现代化产业体系，加快建成千亿级数字经济主导产业集群。

一线聚焦

济宁任城区锚定“五个突出” 全力推进“十五五”规划编制

□ 本报记者 李宏伟

近日，山东省济宁市任城区举行“十五五”规划座谈会。记者梳理发现，任城区在“十五五”规划编制工作中，坚持系统思维、及早布局、多方协同，形成了一套行之有效的“任城打法”，为规划的科学性、前瞻性和可操作性奠定了坚实基础。

突出顶层设计，构建高效组织保障体系。任城区委、区政府深刻认识到规划编制工作的重要性，将其视为关乎任城未来五年发展蓝图的战略工程。为此，任城区委、区政府主要领导亲自挂帅，成立“十五五”规划编制工作领导小组，为规划编制工作提供了坚实的“骨架”。印发《济宁市任城区国民经济和社会发展规划“十五五”规划纲要编制工作要点》，并召开规划编制专题推进会议。各部门在领导小组的统一指挥下，迅速响应、精准落实，有效保障了各项任务的协同推进，形成了“全区一盘棋”的工作格局。

突出前瞻研究，奠定科学规划坚实基础。任城区深谙“谋定而后动”之理，自2024年7月启动“十五五”规划编制前期工作以来，紧密跟踪国家宏观政策导向、省市战略部署以及区域发展趋势，确保规划不偏离上级指引和发展大势，将重大课题研究和谋划重大工程项目作为规划的先导，进行广泛而深入的调查研究，形成产业调研报告13篇、专题调研报告6篇，谋划43个重大工程项目，为编制“十五五”规划奠定了基础，任城区得以初步形成符合任城特质、具有前瞻视野的“十五五”规划基本思路。

突出承前启后，确保发展战略连贯稳定。任城区在编制“十五五”规划时，特别注重处理好“承前”与“启后”的关系。首先，对“十四五”规划实施情况进行全面、系统的总结评估，既总结成功经验，也剖析存在的问题与原因。其次，在准确把

《1版

营商环境是企业生存发展的土壤。国网福建电力通过开展优化营商环境三年行动，助力实体经济发展，“获得电力”经营主体市场满意率连续四年居福建省各行业第一。

为进一步拓宽企业融资渠道，国网福建电力依托“电e金服”等金融平台，创新构建“电力大数据+金融科技”服务模式，累计帮助用电客户、供应商等上下游企业获得低息、高效、优质的金融服务780亿元，服务全省各类企业1.6万余家。

福建是文旅资源大省。国网福建电力聚焦文旅产业用电需求，持续优化用电营商环境，为“清新福建”注入“电力”。今年国庆中秋假期，福建省共接待游客4634.37万人次，日均用电量跃升至10.6亿度，同比增长28.8%。其中，交通运输、住宿餐饮、批发零售、公共服务等文旅相关行业，日均用电增速均实现两位数跃升。电流描绘的消费图景，已成为福建活力的崭新刻度。

深耕电力“双满意” 为美好生活充电赋能

20多年前，龙岩市连城县文亨镇湖峰村外洞山坳里的村民陆续搬离，无人居住的外洞老村沦为无电的角落。今年开春，当60多岁的邱金堂揣着外出谋生多年的积蓄，回到外洞的山坳里重建老屋时，当地供电所受理了这只有1户人家的用电申请。8月18日傍晚，邱金堂的新房里通电亮起了灯光，他突然红了眼眶，“灯亮了，家就暖了”。4.2千米跨越山林的架线距离，供电部门前后投入113万元，只为点亮一盏灯。

电力供应不仅事关经济发展，更关乎民生福祉。国网福建电力把

据既有发展基础上，强化与国土空间规划的有效对接，确保经济社会发展目标与空间资源配置、生态保护红线等刚性约束相匹配。再次，主动加强与国家、省、市层面相关规划的衔接，确保上级的重大战略、重点任务能在任城层面得到贯彻落实，通过有效的规划衔接，成功保持了规划的定力和连续性。

突出创新协同，促进顶层设计与基层呼声融合。任城区采用“国家智库+地方部门”双向奔赴的协同编制模式，并与市级规划编制团队相一致，为规划层级间的衔接提供保证。国家级智库的介入，极大提升了规划的战略高度、理论深度和专业精度。全社会的深度参与，保证规划内容紧贴任城实际，特别是通过互联网渠道收集民情民意，使规划真正回应民众期盼。

突出开门问策，广泛凝聚社会各界智慧共识。任城区始终坚持“开门编规划”理念，将集思广益贯穿于规划编制全过程。通过政府官方网站开通专栏，以及定向给人大代表、政协委员、企业家代表发送问计求策函等多种渠道，主动向社会各界征集关于任城未来发展的意见和建议。此外，通过组织召开专题推进会、政协专题协商会、部门座谈会等一系列会议，对规划初稿进行深入研讨并修改完善。“开门编规划”的做法，最大限度地凝聚了社会各界的智慧和共识；广泛征集意见确保了规划能够反映最广泛的民意诉求和利益关切；多轮次的研讨论证过程，不仅是对规划文本的打磨升华，更是统一思想、深化认识、凝聚力量的过程。

通过充分的沟通协商，各级各部门、社会各界对“十五五”时期任城区的发展目标、重点任务和路径措施形成了更清晰的认知和更广泛的认同，为规划后续的顺利实施营造了良好的社会氛围、奠定了坚实的民意基础。

满足人民日益增长的美好生活需要作为实施电力“双满意”工程出发点和落脚点，全力为人民群众高品质生活“充电赋能”。2021年以来，新时代电力“双满意”工程连续五年纳入福建省委、省政府为民办实事项目，架起党联系人民群众的“连心桥”。

漳州市平和县是目前全国最大的柚类商品生产基地，蜜柚种植面积近70万亩，一颗“黄金果”成了当地百姓的“致富果”。在安厚镇龙门村，柚农赖泗林为应对气候变化，决定提交用电报装申请，搭建全智能化种植大棚。国网平和县供电公司为其开辟绿色通道，从申请到送电仅用4天，比规定时限提前11天，高效保障了柚农的用电需求。

坐落在武夷山国家公园核心保护区的星村镇，被称为“武夷岩茶第一镇”。近日，国网南平供电公司“电力科特派”团队再次来到星村镇，走进茶企进行用电“体检”。得益于稳定的电力供应，在皇龙袍茶业公司等茶企的加工车间里，新上的智能焙烤设备匀速运转，温润的岩茶香正取代往日的炭焙浓烟。

今年以来，国网南平供电公司创新推行“电力科特派”服务机制，将服务触角主动延伸至企业生产一线，为地方特色产业和重大项目量身定制用电方案。截至目前，南平市武夷山地区已有16家大型茶企、酒店接入“电力科特派”服务体系，累计完成综合能源改造项目7个，帮助企业降低用能成本超120万元，减少碳排放约800吨。

电力“双满意”，为民办实事。从城市到乡村，从山顶到海洋，从车间到市场，在国网福建电力的服务版图上，正持续上演新时代“人民电业为人民”的生动实践。