中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2025.11.10 星期一
今日4版 第8173期

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

方厅水院：一池活水照见长三角制度创新

□ 本报记者 甄敬怡

江南水乡、太浦河上，沪苏浙三地交界处，是长三角生态绿色一体化发展示范区所在地。在示范区的核心区域，坐落着一座形似“四合院”的建筑——方厅水院。

横跨沪苏浙交界点，中国科学院院士、长三角生态绿色一体化发展示范区水乡客厅总规划师段进形容这座建筑“像一颗纽扣一样，把四地（沪苏浙皖）之间存在的缝隙连在一起”。1288米长的步行廊道连通三省一市主题展馆，和而不同地书写着一幅长三角一体化发展的立体画卷。

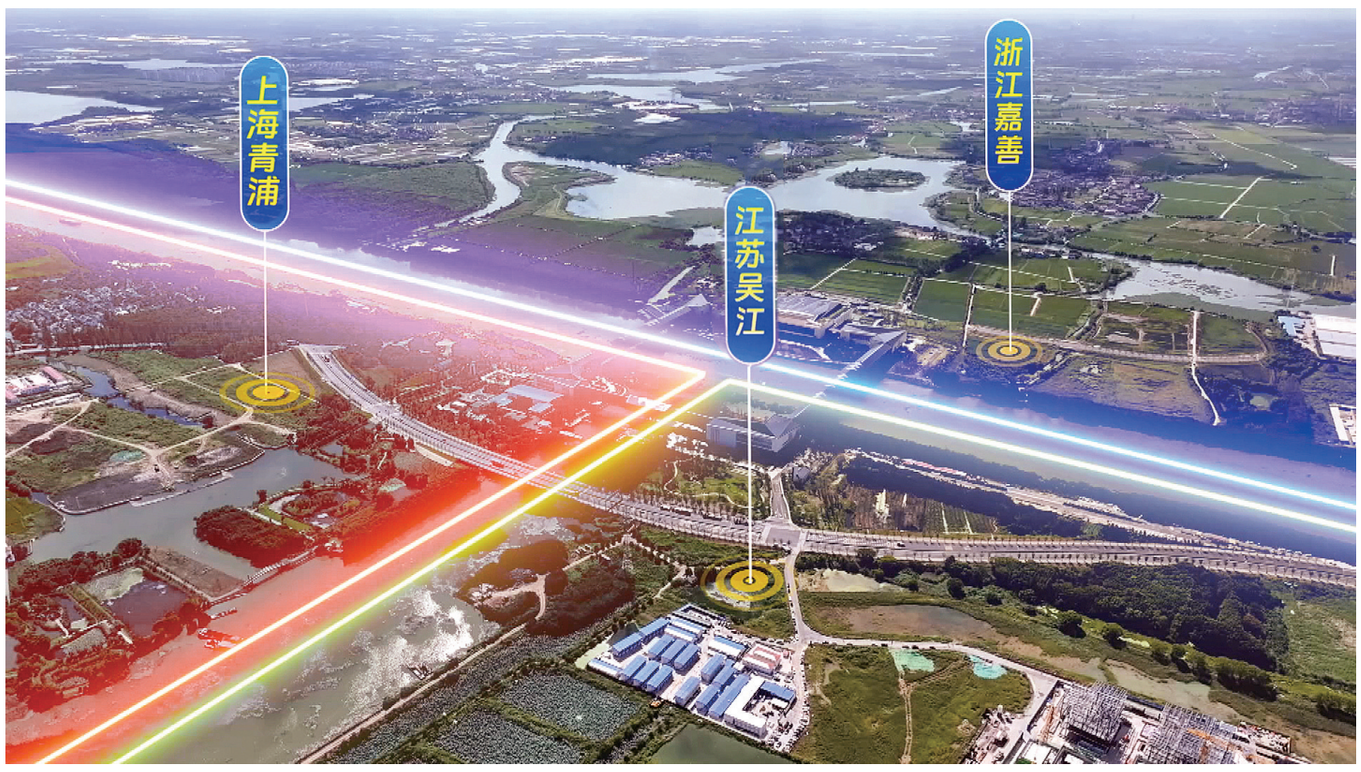
浸润着吴根越角江南文化，方厅水院一砖一瓦之间，有文化的魅力，也蕴含发展的哲学。这个充满东方合院哲学意蕴的建筑，是长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新最生动的注脚，也浓缩着长三角一体化发展的协同智慧。

方厅水院之妙，首在“跨域共治”的制度突破。

横跨上海青浦、江苏吴江和浙江嘉善，在传统行政壁垒下，这样的项目是难以想象的：三地的规划标准、审批流程、管理体制各异，共造一院，规划如何统一？标准如何互认？土地如何协调？利益如何共享？“方厅水院”从蓝图走向现实的过程，就是一次破解交界地区建设发展难题的制度探索。

“水院一院跨三省份，一体化建设无现成路径可参考。为推动项目顺利实施，示范区执委会会同两区一县初步形成跨域项目‘一体化立项、一体化审查、一体化审批、一体化招标、一体化监管、一体化验收’等六位一体审批新模式。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会有关负责人告诉记者。如今，建设过程中的一体化创新做法已经形成系列制度成果，为国内其他毗邻区域跨域项目建设提供经验。

方厅水院与自然环境协调的生态底色，也映照出长三角生态保护与经济发展协同共进的价值逻辑。



沪苏浙三地交界处，是长三角生态绿色一体化发展示范区所在地，方厅水院就坐落于此。（此示意图由江苏广电提供）

太浦河生态廊道与方厅水院有机衔接，实现了建筑与自然的和谐共生。这座水乡客厅，是跨界水体联保共治的重要成果。其背后，是一整套创新生态制度的支撑。

水网纵横阡陌，如何治理流动的水体，曾是青吴嘉三地共同面对的课题。破题，需要自上而下的制度传导。2019年10月，经国务院批复，国家发展改革委印发了《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》，指出“建设长三角生态绿色一体化发展示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口”“把保护和修复生态环境摆在优先位置，坚持绿色发展、集约节约发展，加快探索生态友好型高质量发展新模式”。作为改革试验田，示范区探索出“重点跨界水体联防联控、协同治理及生态共建机制”“跨界饮用水水源地共同决策、联合保护和一体管控机制”等一系列流域生态共治、治理责任共担、治理成果共享的制度经验。

进一步看，方厅水院还体现出长三角“共建共享”的治理智慧。

“方厅水院建成投用，标志着跨省域‘共商共建共享’从理念层面真正落到实践、迈向纵深。”浙江省发展和改革研究所副所长吴可人这样说。今年5月21日，方厅水院历经两年多建设通过竣工验收。6月8日，这里迎来竣工后首场世界级盛会——2025全球环境与可持续发展大会。未来，作为会展、办公、交流的公共空间，这里的建设和运营也必将催生更多关于跨域财税分享、要素自由流动等更深层次的制度探索。

从元荡生态修复与岸线贯通工程再到跨域项目“一件事”改革，示范区的创新已从消除有形的“断头路”到打通无形的“制度路”，通过构建共商、共建、共管、共享、共赢的机制，推动要素在区域内畅通流动，激发一体化内生发展动能。从“试点示范”到“复制推广”，长三角三省一市也在这种立与破、沟通与协调、对接与创新中，共同迈向高质量发展。

“要加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设，完善示范区国土空间规划体系，加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接，加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。”习近平总书记指出，推进长三角一体化发展是一篇大文章，要坚持稳中求进，一任接着一任干，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

上升为国家战略以来，长三角一体化发展蓝图正逐步转化为现实，并在接续奋斗中持续推进。“当前，我们正在深入分析研判‘十五五’时期国内外发展环境变化对长三角一体化发展的影响，力求提出更有针对性、阶段性、时代性的任务举措，起草长三角一体化发展‘十五五’实施方案。”国家发展改革委区域司有关负责人表示。

当规划协同、机制协同、生态与经济协同的智慧汇聚在一张图纸上，人们对“一张蓝图绘到底”的理解也更加深刻。“一任接着一任干”背后，折射出的是中国之治的战略定力和耐心。

廊桥之下，微风轻拂太浦河水面。方厅水院如同一个微缩的“示范区”，它以东方和合之美的建筑语言，诠释了长三角通过制度创新“破壁”求“合”，共同迈向高质量发展的内在逻辑。这座水院，正如一池活水，映照着长三角未来发展的广阔空间。

践行习近平经济思想系列纪实报道
长三角一体化的故事

银发经济迎来“黄金时代”

——聚焦第八届虹桥国际经济论坛“加快发展银发经济 培育经济发展新动能”主题论坛

□ 本报记者 程 晖

“爱今天的老人，就是爱明天的自己。”11月6日下午，在第八届虹桥国际经济论坛银发经济“加快发展银发经济 培育经济发展新动能”主题论坛上，主持人沙晨的这句话，引起了与会者的共鸣——银发经济，不仅是一个产业机遇，更是一场关乎每个人未来的社会变革。

本次论坛由国家发展改革委、商务部、联合国人口基金共同主办，上海市发展改革委协办、上咨经济发展研究院承办。论坛围绕银发经济发展趋势、银发群体需求变化、银发科技创新、银发产业融合以及国际合作等议题，搭建交流对接平台，为推动银发经济高质量发展凝聚共识、贡献智慧。

政策红利释放 银发经济呈现巨大的发展活力

“‘十五五’时期，中国人口老龄化将进入加速阶段，3亿多老年人及其家庭需求不断升级，对银发产品服务供给的规模、结构、品质等都提出更高要求，银发经济有望迎来蓬勃发展的重大机遇。”国家发展改革委副秘书长肖渭明在论坛上指出，银发经济已从概念走向实践，成为推动经济高质量发展的新引擎。

不仅在中国，人口老龄化也成为席卷全球的发展趋势。联合国《世界人口展望》显示，到2035年前后，全球80岁及以上人口将达到2.65亿，超过婴儿数量；到2070年，全球65岁及以上的人口将达到22亿，超过18岁以下的人口数量。

联合国人口基金驻华代表那迪娅在致辞中表示，全球老龄化背景下，将长寿现象转化为可持续增长与社会福祉的源泉至关重要，银发经济的兴起为实现这一转型提供了强大路径。

全球老龄化联盟执行总监梅丽萨谈道，日益增长的老龄化人口创造了银发经济，这将成为经济发展的新动能，须积极地推动系统性变革，能够支持健康的老龄化。

这个曾经被忽视的赛道，正以惊人的速度生长。2025年上半年，全国适老类家庭服务业销售收入同比增长14%，较全国服务业平均增速高出10个百分点。

具体来看，新业态不断涌现，“银发+文旅”“银发+教育”“银发+时尚”“银发+金融”等新业态呈现，网络购物、直播带货、银发网红在老年人群中的渗透率快速提升。新场景加速落地，围绕老年人的衣食起居、文娱休闲等需求，经营主体加速布局智慧居家养老服务、社区“一刻钟”服务圈、旅居康养、银发街区、银龄空间等场景，各类新产品和新服务深度融入老年人的日常生活。新模式不断创新发展，科技赋能引领银发消费“量”“质”齐升，“老青交融”“孝心消费”成为银发消费模式的新特点，加快带动市场扩容和产业集聚发展。

肖渭明表示，中国银发经济蓬勃发展，社会关注度和市场热度不断上升，相关经营主体数量、产业和消费规模都呈现明显增长态势，展现出巨大的发展活力和市场潜力。中国愿同世界共享发展机遇，扩大银发经济领域开放合作，通过搭建合作平台、促进产业对接、加强科技赋能，加快发展新产品、新服务，更好增进全球老年人福祉。

商务部服贸司副司长张国胜表示，商务部将进一步推动扩大养老服务领域对外开放，积极发挥家政服务对银发经济发展的重要支撑作用，加快推进便民生活圈建设，促进银发消费提质扩容，更好服务中国式现代化发展。

中国国家创新与发展战略研究会学术委员会常务副主席黄奇帆在主旨报告中谈到，银发产业作为一个涵盖养老、健康、休闲、教育等多个领域的综合性产业，不仅关乎老年人的生活质量，更是拉动内需、促进经济增长的一条重要赛道。

“未来每个行业都会为银发产业再细分一次，银发经济是一个黄金赛道。”北京银发壹族科技有限公司创始人段明杰说。

深圳市幸福健康产业(集团)有限公司总经理胡月明也谈到了银发经济的发展活力：“从2023年开始，幸福健康产业集团连续三年举办以智慧养老科技为主题的深圳国际智慧养老展，从开始招展300多家到1000多个产品到现在2000多个产品，银发经济快速发展。”

科技赋能养老 智慧产品从“能用”走向“愿用”

论坛现场发布了《中国银发科技发展报告2025》，这是我国首份系统研究银发科技发展的年度报告，以“科技赋能积极老龄化、创新驱动高质量发展”为主线，系统梳理了我国银发科技发展的最新实践。

报告认为目前最为突出且最振奋人心的集中在六大关键领域：一是生命科学与主动健康的技术；二是人工智能赋能的精准医疗与慢病管理技术；三是认知障碍干预与心理慰藉技术，包括认知衰退风险评估、早期筛查、干预技术手段；四是养老机器人的技术；五是数字养老平台；六是人工智能在养老服务中的融合应用。

“现在我国银发科技发展已经处在一个关键领域集群式突破、应用场景广泛拓展的这样一种态势。”复旦大学老龄研究院院长彭希哲表示，银发科技并不是一个孤立的技术分支，是伴随我国整体科技创新体系完善而同步发展的一个成果，以国家战略为依托，将先进科研成果在养老与健康领域实现场景化转换与社会化的应用。

在上海大零号湾养老科技产业园总经理柏乐看来，银发经济作为最具商业潜力的赛道已经清晰。他介绍说，可穿戴设备技术更新日新月异。比如血糖监测，从需要扎针到贴片式，再到通过汗液检测生理指标，技术的每一次迭代都在提升老年人的生活品质。

深圳这个“最年轻”的城市，却在银发科技领域走在前列。胡月明分享：“我们运营的智慧养老产品展厅，去年智慧养老的产品包括康复仪等的销售额突破3000万元。老年人不是排斥科技，而是需要真正解决痛点的产品。”

在论坛成果发布环节，国家信息中心发布《中国积极应对人口老龄化城市能力指数研究报告（2025）》，连续四年发布的这一系列报告已成为综合评估城市积极应对人口老龄化能力的重要研究成果。国家发展改革委社会发展司还发布了60个银发经济发展典型案例。

》2版

发展改革动态

《科技成果转化为标准指南》发布

本报讯 记者安宁报道 近日，市场监管总局批准发布《科技成果转化为标准指南》国家标准。《指南》针对性解决了科研人员在先进科技成果转化为标准过程中“如何转”“转什么”“怎么转”的迫切难题，为科技成果跨越“实验室”到“生产线”的鸿沟搭建起关键桥梁。

当前，标准研发和科技创新同步趋势明显，标准研制逐步嵌入到科技活动各个环节中，为科技成果快速进入市场、形成产业竞争力提供了重要保障。

《指南》对科技成果转化为标准的可行性进行分析，提出转化流程规范推进的路径和方法，为科研人员提供了“转化手册”。新增科技成果转化为国际标准的路径，为我国优势科技成果纳入国际标准体系提供技术支撑，加速我国从国际标准“积极参与者”向“主要贡献者”的角色转变。

市场监管总局表示将健全标准化与科技创新协同发展机制，加快推进人工智能、脑机接口、量子信息、高端装备等关键和新兴技术领域的标准制定，为全面提升自主创新能力、加快培育新质生产力提供坚实技术支撑。

我国将严肃整治App非法金融活动

本报讯 记者程晖报道 据金融监管总局透露，防范和打击非法金融活动部际联席会议日前在京召开严厉打击利用App开展非法金融活动专题会议，强调要采取果断有力的措施，严肃整治利用App开展非法金融活动问题，坚决守护好老百姓“钱袋子”。

会议要求联席会议有效发挥综合协调平台作用，加强部署推动，扎实推进各项重点任务落实落地。各相关行业主管、监管部门深入落实“管合法更要管非法”“管行业必须管风险”要求，加强条线指导。各级地方党委政府切实做到“守土有责、守土负责、守土尽责”，对大要案件重拳出击、震慑犯罪，对风险苗头强化打早打小，从源头上筑牢风险防范堤坝。

会议指出，各地各部门要慎终如始抓好打击非法集资专项行动，查漏补缺落细落实行动方案，把握力度节奏稳妥“拆弹排雷”，举一反三健全长效机制，确保取得预期成效。

住建部持续深化“高效办成一件事”

本报讯 记者王春华报道 近日，住房城乡建设部相关负责人表示，要持续深化住房城乡建设领域“高效办成一件事”工作，突出协同高效，打破部门壁垒和数据孤岛，推进系统整合与流程优化。

住房城乡建设部近日在福州召开住房城乡建设领域“高效办成一件事”工作推进会。相关负责人表示，要推动城市数字底座建设，完善新型平台体系，实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，加强城建档案管理和数字化建设。

“我们要以企业和群众办事需求为主线，通过跨部门流程再造和系统性数字赋能，实现真正的业务流程贯通与信息资源共享。”相关负责人表示，要推动“一件事”改革从“单点突破”向“系统集成”拓展，从“便捷服务”向“赋能治理”升级。将人民城市理念根植于城市政务服务工作，不断提升城市治理专业化水平。

第二十二届中国住博会在京举行

第二十二届中国国际住宅产业暨建筑工业化产品与设备博览会日前在北京开幕。本届住博会重点展示国内外最新住房城乡建设领域技术和产品，推进科技创新成果应用，并同期开展“好房子科技展”。图为参观者了解好房子参展资料。 新华社记者 潘 旭 摄

重点推荐

关于“苏超”的一些“冷”思考

2版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：王春华