

人口支持措施与民生建设目标高度一致

□ 本报记者 付朝欢

人口问题事关中国式现代化全局。2021年,我国的人口峰值提前到来,人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。2023年,习近平总书记提出“人口高质量发展”。这一新论断、新理念也被写入“十五五”规划《建议》。

“十五五”时期,如何全面把握人口变化的阶段性要求?如何促进人口高质量发展,把人口红利更多转向人才红利?在10月30日举行的“经济每月谈”上,中国社会科学院学部委员蔡昉围绕“人口高质量发展与民生建设”主题谈党的二十届四中全会精神学习体会。

生育率回升难度确实大 但潜力尚未完全释放

当前,我国已由人口增量发展转向减量发展阶段,人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。

“低出生率、低人口自然增长率、少子化、老龄化,是总和生育率(平均每位妇女终生生育孩子数)下降的自然结果。”对于“总和生育率”这一指标,蔡昉作了进一步阐释:当该数值为2.1左右时,在人口学中叫作更替水平生育率,即一对夫妇平均生育2个子女以实现对自身的替代。如果长期保持更替水平生育率,人口总量就处于稳定状态,总人口不增不减,人口结构总体协调。

在20世纪70年代以前,中国的总和生育率一度超过6。自1992年该数值降到2.1这个更替水平以下,此后一直在更替水平以下持续缓慢下降。2020年第七次全国人口普查结果显示,我国育龄妇女总和生育率为1.3,处于较低水平。根据联合国公布的数据,2023年我国的总和生育率进一步下降至1.0,进入全球生育率最低的国家行列。

“随着发展水平提高,生育率下降是一般规律,从高向更替水平下降也是全球现实,连非洲的生育率也在大幅下降。”蔡昉介绍一个统计意义上的“低生育率陷阱”概念。1.5被认为是低生育率陷阱的警戒线。当一个国家或地区的总和生育率跌破1.5之后,重新回升到1.5以上难度便非常之大。

回到中国的国情,自1992年降到2.1的替代水平之下,经历30年惯性后人口负增长,生育率回升自然难度很大。“低生育率国家尝试靠政策促进生育率回升,尚未产生得到公认的经验。”蔡昉认为,一方面,要充分利用中国的生育潜力。相比于发达国家,我国的生育潜力还没有完全释放。另一方面,要找到制约因素,通过民生建设,创造条件促进生育率回归。正因此,在蔡昉看来,人口支持措施与民生建



近年来,云南省大理白族自治州南涧彝族自治县建成“无量幸福小院”103个,进一步扩大了养老托育服务的有效供给,助力农村“一老一小”群体提升幸福感与归属感。图为医生在公郎镇麦地平幸福小院为老人义诊。 新华社发(连志宏 摄)

设目标、手段高度一致。

蔡昉还提到,2010年之后,劳动年龄人口率先负增长,劳动力短缺现象普遍化,民工荒加剧,导致中国经济潜在增长率趋于下降。同时,区域间人口增减分化加剧,部分地区因出生率低叠加人口外流,面临经济社会发展压力。蔡昉认为,关键在于促进人口红利转向人才红利,改革红利。

积极应对结构性矛盾 实现高质量充分就业

“十五五”规划《建议》在群众就业、收入、教育、社保等民生领域提出一系列举措。

当前,就业的结构性矛盾突出,表现为“有人没活干”和“有活没人干”这两种现象并存。蔡昉注意到,由于劳动力市场的波动、替代和调整,出现了非单位就业、灵活就业、新就业形态等新特征。较之单位就业,这类岗位更多存在社保覆盖不充分、权益保障弱、合同签约率低等非正规化问题,影响就业质量和收入稳定。

人工智能技术进步日新月异,正在深刻地改变劳动力市场。就业创造可能长期滞后于就业破坏。这意味着,人工智能可能倾向于扩大灵活就业的规模 and 比重。这是新的挑战。

对此,蔡昉提出,政策要着眼于避免在灵活就业与非正规就业之间划等号,不要让灵活就业变成没有社保覆盖、没有权益保障、没有高质量的那种非正规就业。

在蔡昉看来,就业的结构性矛盾,还体现在劳动力流动内卷化。“这里的‘内卷’,采用的是经济学、社会学中关于这个术语的本意。”蔡昉解释说,劳动力的流动

方向本应从生产率低的部门和地区流向生产率更高的部门和地区。比如,从农业转移到非农业、从农村转移到城镇、从小城市转移到大城市。近年来这个方向感变得不那么清晰了。

“本世纪以来的24年,外出农民工数量年均增长率,前8年高达7.5%,中间8年降低到2.4%,最近的8年则不到1%。”蔡昉进一步分析说,外出农民工增速明显减慢的同时,跨省、市、县流动的比重都下降,“外出”范围大幅缩窄。这种劳动力回流和流动空间缩小情形,意味着出现可能导致整体生产率下降的内卷化趋势。

此外,蔡昉还对比了2000年到2020年劳动者的年龄结构,中间年龄段的人口比重在下降,大龄劳动者的比重在大幅度提高。作为老龄化自然结果,大龄劳动者数量越来越多、比重越来越大,并且会随着延迟法定退休年龄改革而强化。同时,青年劳动者数量仍庞大。“这两个群体都是结构性矛盾易感人群和人工智能冲击对象,形成劳动力市场‘一老一小’问题,需要更多更有效公共就业服务,包括全就业生命周期的培训。”

增加教育支出 把人口红利更多转向人才红利

当传统的人口红利不再支撑经济增长,如何转向新的人口红利或人才红利?

“十五五”规划《建议》提出,办好人民满意的教育。蔡昉对此也作出注解。人工智能时代,人力资本培养表现出的特点:一是能力竞争从人际演变为人类与人工智能之间,二是人力资本培养终身化,不局限于“受教育年限”,三是要挖掘

人类相对AI有比较优势的能力,比如非认知能力、隐性知识和实践智慧等。人工智能时代对人力资本培养提出的新要求包括:通过早期儿童发展、延长义务教育、继续普及高等教育并促进省际均衡发展,以及在职培训终身化,推动人力资本培养从金字塔状分布转向更为扁平化。

蔡昉认为,人工智能带来的挑战使得人力资本培养的社会效益越来越高、外部性越来越强,政府的支出责任越来越突出。当前我国财政性教育经费占GDP比重为4%,处于全球中位数水平,但我国的人均GDP已比世界中位数水平高出60%。与发展阶段和面临挑战相适应,应显著增加公共教育支出。

蔡昉提出,应充分用好人口年龄结构变化的时间差,用好这一“削峰填谷”的机会窗口。具体而言,少子化导致各级教育资源依次过剩,出现撤园并校现象,应籍此机会把农民工子女纳入公立学校,涉及儿童福祉公共服务,不应区分户籍。少子化的趋势仍在继续,应抓住机遇配置好资金,统筹好资源。

“民生建设,既是推进中国式现代化的目标,也是实现中国式现代化的手段。”蔡昉认为,在当前发展阶段,收入差距进一步缩小,完全靠初次分配已经很难做到,需要通过再分配来实现。中国税收和转移支付两种途径均有潜力,主要通过提供更多更好更均等的基本公共服务。在更高发展阶段,政府支出特别是社会性支出应显著增加。未来十年,在中国迈向2035年人均GDP达到25000美元左右的时期,公共支出应该实现最大的提高幅度和更快的增长速度。

发展专班,每月召开推进会,协调解决项目建设、产业发展中的难题。”乐至县发展改革局相关负责人介绍,县财政每年安排专项扶持资金,用于中心镇基础设施建设和产业培育。

人才是发展的关键。乐至县出台《中心镇人才引进办法》,针对非遗传承、旅游运营、农业技术等领域,给予人才住房补贴、创业扶持等优惠政策。

“去年我们引进了旅游规划专业人才,帮助劳动镇设计文旅线路;还邀请省农科院专家,为高寺镇、东山镇提供农产品种植和深加工技术指导。”乐至县人社局相关负责人表示,目前全县已有数十名专业人才扎根中心镇,成为产业发展的“智囊团”。

改革的最终目的,是让群众共享发展成果。在真红巷经营蜀绣摊位的非遗传承人周大姐,不仅自己每月收入稳定在3000元以上,还带动村民学习蜀绣技艺;高寺镇“秋千王国”优先聘用当地村民,解决了50余人的就业问题;东山镇通过“企业+合作社+农户”模式,带动100余户村民种植桑树,户均年增收1.2万元。

从真红巷的“微改造”到“三镇联动”的大格局,乐至县以中心镇改革为抓手,走出了一条县域经济高质量发展的新路径。

乐至县委相关负责人表示,下一步,将继续深化场景创新、产业融合和机制改革,推动中心镇从“单点突破”向“全域提升”迈进,让县域副中心的辐射带动作用更强,让更多群众享受到改革发展的红利。

关于“苏超”的一些“冷”思考

□ 张守营

62329人齐聚南京奥体中心,220万人线上抢票,1.2%的中签率……这场业余足球联赛的火爆,远超所有人预期。11月1日决赛那天,当大屏幕跳出“62329人”时,现场瞬间沸腾。这个数字,秒杀了此前所有业余比赛的上座纪录,放眼中国职业足球史,也仅次于2012年江苏舜天与广州恒大之战。

综合来看,这场看似“横空出世”的赛事,背后其实是江苏特定经济、文化、地理和行政资源共同作用的结果。

江苏的均衡发展是基础。全省13个地级市全是全国百强,这在全国独此一家。“二级财政”体制让各市自己赚的钱自己花,形成了内在的“竞争感”。

地理红利提供了物理条件。江苏面积适中,城市间基本都在500公里生活圈内,高铁网络四通八达。南京球迷周六睡醒想去南通看球,两个半小时高铁直达,看完球还能搓一顿,晚上到家追剧。

政府与市场的默契配合是关键。政府做好“搭台人”和“保障者”,让企业、社会组织和群众站C位。而市场力量迅速涌入,赞助商从最初的6家飙升至决赛的41家。

亲民票价与地域认同是吸引力核心。5元至20元的票价,让观赛如买杯奶茶般轻松;而“城一队一队”的模式,将足球与城市认同深度绑定。

“苏超”展示了赛事经济的巨大潜力。据江苏省商务厅测算,“苏超”实现了“1元门票带动7.3元周边消费”的杠杆效应。

从5月10日“苏超”开踢,到10月8日八强战结束,重点监测企业销售额冲上108.85亿,同比暴涨34%,客流量也增长了三成多。

文旅融合效果显著。整个赛季期间,全省主场城市比赛日A级旅游景区接待游客2511.71万人次、同比增长17.38%。

“苏超”还催生了内容创作热潮。《穿越之苏超军师联盟》

《1版

国家发展改革委社会司二级巡视员杨京平表示,这些案例从产品服务模式创新、科技赋能、产业集聚、金融助力、政策完善以及国际合作等方面呈现出各地的创新实践亮点,提供了可借鉴的发展思路、重要路径、关键措施。

生态共建时代 银发经济需要“全链条”发力

“没有任何一家企业能够单独覆盖所有老年需求。”飞利浦大中华区副总裁张丹丹指出,“银发经济需要共建生态,形成跨场景集合各方面技术的整体解决方案。”

金融支持成为关键一环。中国银行养老金融中心总经理王华介绍,该行已构建“科创生态伙伴计划”和“银发伙伴计划”,为银发企业提供从天使投资到创业投资、私募股权投资等一系列无缝衔接的金融服务。“我们正在建立符合科技型养老企业的风险评价模型,通过股、贷、债、投等综合服务支持产业发展。中国银行为了做好养老金融,服务好银发经济,我们当下和未来的核心都是拥抱好科技创新。”

国民养老保险股份有限公司总经理黄涛则呼吁年轻人尽早规划:“如果等到退休才积累养老金,从复利角度看已经太晚了。越是年轻的时候积累养老金,最后获取的收益会越大。”

九如城集团创始人谈义良

《苏超球王》等短剧上线,后者播放量近3000万。

“苏超”决赛后仅三天,江苏省政府迅速发布《关于加快发展赛事经济提振体育休闲消费的意见》,提出17条具体举措。《意见》明确要求持续办好城市足球联赛,打造综合性顶流赛事品牌,并放大“苏超”效应,将其经验复制到篮球、排球、乒乓球等具有广泛群众基础的赛事中。

江苏着力构建“一起多强”、全面开花的赛事体系。“一起”即重点打造全省城市足球联赛这一超级品牌。

“苏超”火了,很多地方都在探寻下一个“超”。但我们必须清醒认识到:“苏超”是江苏特定条件下的“产物”,是一套无法拆解的完整生态系统,各地不能简单复制照搬。

那么,其他地区该如何从“苏超”中汲取经验?

找准情感连接点。“苏超”的核心价值在于让足球回归普通人、扎根于地域认同。其他地区应找到属于自己的文化基因与民众情感连接点。

重塑政府角色。从“赛事主办方”转为“生态构建师”,做好“搭台人”和“保障者”,让企业、社会组织和群众站C位。

构建价值生态。“苏超”构建的不仅是一个赛事,而是一个能自我造血的“价值生态”。小小票根能被打造成“吃住行游购娱”的超级入口。

保持纯粹真实。群众活动最珍贵的品质是纯粹与真实。当观众看到的不是商业表演,而是身边人的真实拼搏时,情感共鸣最为强烈。

“苏超”的终点,不应该是其他省份比赛的起点。它更像一面镜子——照见我们自身的特点、优势与局限。

下一个“超”,就在每个地区对自己土地的理解与创造中。



□ 本报记者 王进
□ 唐元龙 谢义

夏日傍晚的四川省资阳市乐至县劳动镇真红巷,孩童追逐着水中的小金鱼,欢笑声此起彼伏;巷内的非遗集市上,剪纸艺人剪刀游走,一幅幅精美的红色题材作品引得游客驻足围观。这条曾经不起眼的小巷,如今成为乐至县推进中心镇改革发展的缩影,折射出县域经济转型的鲜活活力。

场景创新:让乡镇焕新成为“流量入口”

“以前这条巷子平时都没人过路,现在每天都热热闹闹的,我摆摊卖手工竹编,一个月能挣三四千块!”劳动镇旧居村村民刘阿姨一边整理竹编簸箕,一边笑着说。竹编摊位前,几位游客正挑选着小巧的竹编茶杯垫。“这竹编做工精细,带着乡土气息,买回去既能自己用,也能当伴手礼。”来自成都的游客李女士说。

真红巷的蜕变,源于乐至县对中心镇场景创新的探索。

“我们摒弃‘大拆大建’的思路,以‘微改造’激活老巷潜力,围绕‘亲子+非遗’打造复合场景,让游客既能带孩子体验玩水捞鱼的乐趣,又能感受传统文化的魅力。”劳动镇相关负责人介绍,截至目前,真红巷已累计吸引超3600人次参与体验,带动周边20余户村民实现家门口就业。

不仅是真红巷,劳动镇还依托帅府粮

仓,打造夜间消费新场景。傍晚时分,帅府粮仓旁的河道上,乌篷船载着游客缓缓驶过,两岸灯光璀璨;鱼鳞瀑集市里,特色小吃、文创产品摊位前人头攒动……

“我们推出‘舟游帅府+鱼鳞瀑集市+露天电影’夜游动线后,周末日均接待游客超200人次。”帅府粮仓运营方相关负责人表示。

为进一步推动县域经济升级,近年来,乐至县以中心镇为支点,串联特色产业与文旅资源,形成“镇域增长极”,助力县域经济高质量发展。同时,深化城乡融合发展,打破城乡二元结构壁垒,促进城乡要素双向流动,为乡村振兴提供产业支撑和服务保障。

产业联动:以“一镇一特色”构建发展矩阵

真红巷的热闹,并非孤立的“单点爆发”,而是乐至县“一镇一特色”中心镇发展格局的生动体现。

“我们坚持‘宜农则农、宜旅则旅、宜商则商’原则,不搞‘千镇一面’,而是根据每个镇的资源禀赋,打造差异化产业定位。”乐至县发展改革局相关负责人表示,目前全县已形成劳动镇、高寺镇、东山镇“三镇联动、各具特色”的发展矩阵。

作为全省首批“省级百强中心镇”,劳动镇以“文化旅游”为核心,除了打造真红巷、帅府粮仓等文旅场景,还依托陈毅故里红色资源,推进红色研学基地、薛苞大桥等项目建设。