



改革网



中国发展改革微信

“十五五”时期经济社会发展指导方针明确

本报讯 记者王春华报道 近日,《人民日报》刊发李强同志署名文章《“十五五”时期经济社会发展的指导方针》。

文章强调,党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。我们要准确领会把握、全面贯彻落实,制定和实施好“十五五”规划,奋力开创中国式现代化建设新局面。

文章分为三部分:

一是准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光,统筹国内国际两个大局,准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

文章明确,要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中来把握,要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中来把握。

二是深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵。《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵,更好指导发展实践。

文章强调,“十五五”时期经济社会发展的指导思想是:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面

从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,对“十五五”发展作出战略指引。

文章明确,《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,即坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体,体现了我们党对发展规律认识的深化提升。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践,从整体上深入领会把握需要突出三个方面:一是把握根本保证,二是坚定人民立场,三是强化系统观念。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情,“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则,必须牢牢把握。

三是全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求。指导方针是管

总、管根本的,必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中,要坚持以重点突破带动全局,确保党中央决策部署落到实处。

文章提出,要加快构建新发展格局,牢牢掌握发展主动权;要推进科技创新和产业升级深度融合,加快发展新质生产力;要坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕;要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。

文章明确,《建议》已经全会审议通过,国务院将据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现到纲要编制中,广泛听取各方面意见建议,深入研究重大问题,谋划细化重大政策、重大改革、重大项目,制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念,在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时,都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位,创新思路举措,主动担当作为,强化协同配合,努力把规划蓝图变为美好现实。

(全文见2版)

就业优先战略加力实施 社保领域改革持续深化

□ 本报记者 程晖

党的二十届四中全会提出,“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,稳住经济基本盘”“要切实抓好民生保障,多渠道挖掘潜力,加强稳岗促就业工作,促进重点群体稳定就业”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》关于促进高质量充分就业提出:“深入实施就业优先战略,健全就业促进机制”“加强产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度”“完善就业支持和公共服务体系”“加大创业支持力度”等。

当前我国就业工作有哪些亮点?社会保障领域取得了哪些成效?下一步,稳就业如何发力?

“十四五”就业形势保持总体稳定

在近日国务院新闻办公室举办的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,人力资源社会保障部部长王晓萍介绍了“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。

她介绍说,“十四五”期间,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,党中央审时度势、科学决策,把稳就业摆在更加突出的位置,作出深入实施就业优先战略的重大部署,因时因势出台一系列就业支持政策,累计支出就业补助资金超过4700亿元,发放稳岗返还资金1389亿元。“十四五”期间,就业局势总体稳定,就业结构持续优化,就业质量稳步提升。截至8月底,城镇新增就业累计达到5921万人,超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%,低于5.5%的预期控制目标。就业稳,为稳定经济社会发展大局提供了有力支撑。

从今年前三季度的数据看,我国就业形势保持总体稳定,得益于就业政策持续加力。“1~9月全国城镇新增就业1057万人,完成全年目标任务的88%。9月份城镇调查失业率5.2%,比上月下降0.1个百分点。”人力资源社会保障部政策研究司司长、新闻发言人崔鹏程在人力资源社会保障部举行的2025年三季度新闻发布会上表示。

前三季度,阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元,发放稳岗返还资金196亿元,支持培训等促就业支出166亿元。延续实施一次性扩岗补助政策,向14万户企业发放扩岗补助9亿元,惠及60万高校毕业生等青年群体。优化调整技能提升补贴政策,倾斜支持急需紧缺职业(工种)。

创业带动就业激发活力。人力资源社会保障部等7部门出台关于健全创业支持体系提升创业质量的意见,推广“科技成果+



近年来,北京市东城区在保护老北京城风貌的前提下,对辖区有800余年历史的西总布胡同进行升级改造,一批美术馆、咖啡厅、预约制婚纱店等新业态相继入驻西总布胡同,老胡同如今焕发新活力。图为游客在西总布胡同内的休闲餐饮店前驻足。新华社记者 李欣摄

创业”“产业发展+创业”“职业技能+创业”“民生需求+创业”等模式,举办粤港澳大湾区创业大赛,开展“一赛一展一对接”活动,吸引7146个项目报名参赛,促成创业项目意向投资25.1亿元。

社会保障领域改革“十四五”力度最大

“‘十四五’期间,是社会保障领域改革力度最大的时期。持续深化社保改革,具有鲜明中国特色的社会保障体系更加健全。”王晓萍表示,企业职工基本养老保险实现全国统筹,失业保险、工伤保险实现省级统筹,建立实施个人养老金制度,创新开展职业伤害保障试点,社会保障体系日趋完善。“十四五”以来,三项社会保险基金收支总规模69.27万亿元,基金累计结余9.81万亿元,基金支撑能力稳中有升,为人民群众提供了更可靠更充分的社会保障。

今年前三季度数据显示,截至9月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.74亿人、2.48亿人、3.04亿人。1~9月,3项社会保险基金总收入6.69万亿元,总支出6.04万亿元,9月底累计结余9.85万亿元,基金运行总体平稳。

据介绍,今年以来,我国社保制度更加完善。人社部门稳妥实施企业职工基本养老保险全国统筹制度,支持困难地区养老金按时足额发放。扩大新就业形态人

员职业伤害保障试点取得积极进展,11家平台企业在17个省份接单人员被纳入职业伤害保障范围。截至9月底,职业伤害保障试点累计参保人数超过2200万人,有效发挥了对职业伤害特别是重大伤亡事故的保障功能。

社保待遇按时足额发放。完成调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金工作,重点向养老金水平较低人员倾斜。各地区调整增加的养老金已发放到位,惠及约1.5亿退休人员。1~9月共为2015万低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等困难群体代缴城乡居民养老保险费。持续做好失业保险金等保生活待遇发放工作,对大龄领金人员续发失业保险待遇并按规定为其缴纳养老保险费,1~9月,发放失业保险待遇1174亿元。

未来将健全高质量充分就业体系

崔鹏程表示,接下来,将健全高质量充分就业工作体系,出台针对性支持举措培育就业增长点,完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持政策,深入实施大规模职业技能提升培训行动,持续开展就业服务专项活动,全力确保就业局势稳定。

创业是就业之源。“为更好促进创业带动就业,我们会同有关部门积极构建‘创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动’四创

联动的支持体系,集聚资金、人才、场地、市场等资源,全力优化创业促进就业的环境,为各类劳动者创业提供全链条支撑保障。”人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅说。

其中,创新实施稳岗扩岗专项贷款,企业授信额度最高5000万元,个人授信额度最高1000万元,落实创业担保贷款、创业补贴政策,为创业者提供资金支持,对小微企业、个体工商户以及重点群体创业给予税收优惠、行政事业性收费减免,为创业者减轻负担。

近年来,越来越多劳务品牌成为带动就业发展的“金字招牌”。“我们会同相关部门着力培育劳务品牌,推动劳务品牌从自发性向组织化、从粗放式向精细化、从简单劳务向产业融合转变,在促进高质量充分就业、推动乡村全面振兴方面发挥了积极作用。”黄俊梅说,目前全国劳务品牌带动就业近6000万人。

下一步,人力资源社会保障部将紧紧围绕劳务品牌高质量发展,强化技能化开发、规模化输出。对开展劳务品牌相关技能培训的,落实职业培训补贴政策;对开展有组织劳务输出的,按规定给予就业创业服务补助;对劳务品牌从业人员创新创业,符合条件的可享受税费减免、担保贷款贴息等政策。

改革时评

“十五五”时期要主动开展对外经贸格局的战略性调整

——学习贯彻党的二十届四中全会精神系列评论之四

□ 李曉莉

在“十四五”期间,中国货物贸易实现了此前连续8年世界第一,服务贸易突破1万亿美元,外资提前半年完成“十四五”目标,对外投资稳居世界前三;进博会越办越好,自贸试验区开展开放试验,宣布在世贸组织当前和未来谈判中将不寻求新的特殊和差别待遇,以自身开放促进共同开放,为世界注入正能量。

到了“十五五”时期,中国对外经贸格局的战略调整核心将从“跟跑”转向“领跑”,通过更主动、自主的开放姿态,以高质量开放倒逼国内改革,为全球经贸合作注入新的确定性。相关努力,有四个重点方向。

首先是积极扩大自主开放。包括对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域;扩大高标准自贸区网络;实施自由贸易试验区提升战略,高标准建设海南自由贸易港;推进人民币国际化,建设自主可控的人民币跨境支付体系;推进全球经济金融治理改革,推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

其次是推动贸易创新发展。在货物贸易方面,拓展中间品贸易、绿色贸易,推动市场多元化和内外贸一体化,推动进出口平衡发展;在服务贸易方面,全面实施并完善跨境服务贸易负面清单管理制度,提升服务贸易标准化水平;在数字贸易方面,有序扩大数字领域开放,支持跨境电商等新业态新模式发展。参与人工智能、数字贸易等新领域规则制定。

第三是拓展双向投资空间。一方面要吸引外资,擦亮“投资中国”品牌,落实好“准入又准营”,缩减外资准入负面清单,促进外资境内再投资。推进数据高效便利安全跨境流动,营造透明稳定可预期的制度环境;另一方面要加大对外投资,健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化,引导产业链合理有序跨境布局。从这一层面看,是更加重视“中国经济”。

最后是高质量共建“一带一路”。完善立体互联互通网络布局,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设;提升中欧(亚)班列发展水平,加快西部陆海新通道建设;深化贸易、投资、产业、人文务实合作,拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间;完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系,加强海外利益保护。

这一系列贸易格局的调整也将提升中国的国际经贸话语权。通过积极参与数字贸易、人工智能等新领域的国际规则制定,并推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)的进程,中国在未来全球经贸治理中将会扮演更核心的角色。

面向“十五五”,“自主开放”和“单边开放”是理解中国新开放策略的关键。

自主开放指的是基于自身发展需要,主动、有节奏地推进开放,要义是“以我为主”。它不再完全依赖于双边谈判中的“你开放、我才开放”,而是服务于国内的产业升级和高质量发展需求。例如,当前中国主动以服务业为重点扩大市场准入,就是自主开放的典型体现。

而单边开放则可以理解为自主开放的一种更积极的状态,即无论其他国家是否对等开放,我们都主动单方面地降低门槛、扩大开放。这既是一种自信,也是一种战略。例如,继续扩大对建交的最不发达国家单边开放,给予其大量出口产品零关税待遇,这有助于开拓新的国际市场,并帮助这些国家发展。再如,实施单方面免签政策,通过扩大过境免签口岸范围、延长停留时间等措施,为国际商务人士和游客来华提供便利,促进人员往来和商业交流。

当下国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足,大国博弈更加复杂激烈。“十五五”时期有望展开的这一系列调整,其影响将远超经贸领域本身。对内“促改革、促发展”,改革与开放相互促进,通过对接国际高标准规则,可以倒逼国内在产权保护、公平竞争、知识产权等领域的制度改革,为经济发展注入新动力。对外“注入确定性、共享机遇”,在全球保护主义抬头之际,中国旗帜鲜明地扩大开放,为世界经济注入了宝贵的确定性,为全球企业提供巨大的市场机会,成为对中国好、对世界好的大事业。

重点推荐

“人工智能+”东风至 民企创新“无限驰骋”²版