

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向,提供了科学指引。我们要准确把握把握、全面贯彻落实,制定和实施好“十五五”规划,奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光,统筹国内国际两个大局,准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中来把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来,围绕现代化建设战略部署,我国接续制定和实施了一个个五年规划(计划),有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,完成全面建成小康社会历史任务,实现了第一个百年奋斗目标,成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排,其中,到2035年基本实现社会主义现代化要在全面建成小康社会基础上,通过实施“十四五”至“十五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年,在工作上要做到夯实基础、全面发力。夯实基础,就是要不懈努力、接续奋斗,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期,我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,经济社会发展取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强。全面发力,就是要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年

“十五五”时期经济社会发展的指导方针

李 强

变局的深刻演进中来把握。当今世界动荡变革加剧,一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序,同时新一轮科技革命和产业变革加速突破,国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期,全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组,不确定难预料因素增多,但世界多极化、经济全球化大势不可逆转,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系,更加积极有为地应对挑战、推动发展。一方面,要放眼世界,积极识变应变求变,在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化,要前瞻性把握新情况新动向对我国发展的影响,塑造我国和世界关系新格局,营造于我有利的外部环境。要扩大高水平对外开放,积极扩大自主开放,提升贸易投资合作质量和水平,开拓多元稳定的海外市场,高质量共建“一带一路”,提升我国在全球产业分工中的竞争力,增强在国际循环中的话语权。另一方面,要立足国内,集中力量办好自己 的事,以高质量发展的确定性应 对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪,只要国内发展保持健康平稳,我们抵御冲击、应对考验就更有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面,体现到发展目标、政策和行动各环节全过程,在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破,进一步做强国内循环、促进国内国际双循环,形成引领未来的发展新优势。总之,要把握世界百年变局的大逻辑,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,不断拓展中国式现代化的发展空间。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵,更好指导发展实践。

“十五五”时期经济社会发展的指

导思想是:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新观点:从使命任务看,党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务,就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开,集中一切力量、排除一切干扰,接续推进中国式现代化建设。从战略取向看,要更加注重统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加自觉地把国家发展置于全球格局中谋划推进,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险,趋利避害、把握主动,确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看,要以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障。这阐述了发展的主题、动力、目的和保障,对“十五五”发展具有重要导向作用。从目标指向看,要推动经济实现质的有效提升和量的合

理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破,在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果,确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,即坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体,体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中,党的全面领导是根本保证,人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求,推动高质量发展是经济社会发展的主题,也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,改革是发展的动力,有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法,统筹发展和安全是新形势下的重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践,从整体上深入领会把握需要突出三个方面:一是把握根本保证。办好中国的事情,关键在党。《建议》把党的全面领导作为必须遵循的第一条原则,这就要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命,要尊重人民主体地位,全面调动人的积极性主动性创造性,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程,要完整准确全面贯彻新发展理念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系,推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情,“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则,必须牢牢把握。

三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的,必须

全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中,要以重点突破带动全局,确保党中央决策部署落到实处。

要加快构建新发展格局,牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势,“十五五”时期要把发展立足点更多放在做强国内大循环上,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革,要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放,进一步消除地方保护和市场分割,持续释放超大规模市场红利。当然,做强国内大循环绝不是不要国际循环,要坚定不移扩大高水平对外开放,多途径拓展国际循环,增强国内国际两个市场两种资源的联动效应,加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

要推进科技创新和产业创新深度融合,加快发展新质生产力。“十五五”时期,面对高质量发展和大国博弈新形势,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,要统筹推进教育科技人才一体发展,完善国家创新体系,瞄准世界科技前沿,在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力,加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用,要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业,加快建设现代化产业体系,走出一条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是,发展新质生产力需要有一定的禀赋条件,要坚持科学性理性、因地制宜,发挥比较优势推动新质生产力发展。

要坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。

当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出,公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来,在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向,实施居民增收计划,持续做好做大“蛋糕”,同时优化收入分配,加快促进低收入者增收,持续扩大中等收入群体。更加注重投资于 人、服务于民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推出一批均衡性可及性强的民生政策举措,着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题,形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大,要深入推进以人为本的新型城镇化,加快乡村全面振兴,优化区域布局,提高城乡区域协调发展水平。

要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中中国安全,在安全中谋发展,增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患,归根到底要靠发展,要在不断壮大物质技术基础上谋求安全,以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战,有力有效防范化解重点领域风险。同时,加强风险防范长效机制建设,做好应对预案和政策储备,牢牢守住不发生系统性风险底线,以高水平安全保障高质量发展。《建议》已经全会审议通过,国务院将据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现到纲要编制中,广泛听取各方面意见建议,深入研究重大问题,谋划细化重大政策、重大改革、重大项目,制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念,在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时,都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位,创新思路举措,主动担当作为,强化协同配合,努力把规划蓝图变为美好现实。

使命催人奋进,实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锐意进取、勇毅前行,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗!

(原载于2025年10月30日《人民日报》)

“人工智能+”东风至 民企创新“无限驰骋”

□ 本报记者 安 宁

在小米汽车工厂综合楼大厅,海蓝色的小米SU7悬挂在莫比乌斯环上。小米用“无限驰骋”的概念表达对创新永无止境的追求。

“工业硬科技,智能软科技,AI全面赋能,小米汽车几乎全身都是先进AI科技。”小米集团创始人、董事长兼CEO雷军曾在公开演讲中表示,实践表明,人工智能与工业制造、实体经济的融合是先进生产力和行业的结合,既提高行业效率也激发巨大的高质量市场空间。

比如,借助AI,小米在汽车生产制造中,进行了1000多万次的模拟仿真试验,最后遴选出兼顾强度、韧度、稳定性最优的合金配方——小米泰坦合金,应用在小米大压铸的材料。

人工智能是新一轮工业革命的核心驱动力,正深刻重塑全球的产业格局。民营企业是创新活力重要载体,不少民营企业抢抓人工智能赛道,已经成为“人工智能+”行动的参与者、推动者、受益者。小米的发展轨迹正是这一论断的生动写照。

在工业制造领域,小米自建的智能工厂都采用了“AI+制造”模式,实现高度的自动化和智能化,其研发的整套产线设备和智能工厂系统也分享给部分供应链企业应用;在生态打造方面,小米的消费级AIoT(人工智能物联网)平台已连接约10亿台智能终端,接入超千个品牌,服务一万家合作伙伴和开发者。



人工智能如同一条润滑智能纽带,深度嵌入并贯穿小米的手机、汽车、新零售、智能制造等各类业务场景之中,逐步构建起覆盖“人车家全生态”的全方位智能生态体系,为用户打造无缝衔接的智能生活新体验。在先进基础设施与国家政策支持的推动下,我国已成为全球人工智能应用领域的领导者,目前正积极推进“人工智能+”行动,以进一步推动社会经济发展。

8月26日,国务院发布《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,为AI与经济社会各行业各领域广泛深度融合提供“施工图”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》指出,全面实施“人工智能+”行动,以人工智能引领科研范式变革,加强人工智能同产业发展、文化

建设、民生保障、社会治理相结合,抢占人工智能产业应用制高点,全方位赋能千行百业。

近期释放的一系列支持举措,不仅明确了“人工智能+”行动的推进路径,更以全方位、多维度的政策设计,为民营企业深度参与人工智能发展搭建舞台,也为民营经济转型升级指明方向。

数据显示,今年一季度,我国新设立人工智能软件研发类民企25.4万户,民营企业深度参与人工智能基础研究、技术攻关、商业转化的全链条各环节,活跃在各行业应用落地的第一线。一批民营企业先后推出了多款性能先进、性价比突出的大模型,解锁了机器人“翻山越岭”“操场赛跑”“载人空翻”等多个高难度任务,有力推动我国人工智能技术、产品、场景创新。不少

10月31日,以“发展产业互联网 共建‘好房子’”为主题的2025国际(武汉)智能建造产业博览会在位于武汉市的中国光谷科技会展中心开幕。博览会展览面积约2万平方米,共吸引全球10余个国家及地区的近200家单位参展。图为观众在博览会现场参观宇树科技的智能机器狗。

新华社记者 伍志尊 摄

民营企业已经率先把人工智能“+”到了自身的生产工艺和业务流程中,也“+”到了提供的各类产品和服务中。

记者从国家发展改革委了解到,下一步,将在“两重”建设中支持国产算力、模型、语料库发展,加大“两新”政策对企业的支持力度,推动国有企业将更多战略意义强、经济收益高、民生关联紧的场景向民营企业开放。持续在算力等领域发放“人工智能券”,为企业使用算力服务提供补贴,支持企业加大创新研发力度。支持民营企业积极参与应用中试基地等人工智能重大项目建设,打造一批应用典型案例。

人工智能技术发展和“人工智能+”行动离不开民营企业的积极参与,也必将为民营企业带来巨大的发展红利和广阔的机遇。

陕西:投资质效不断提升 重点项目加速落地

□ 本报记者 李健飞

10月30日,陕西省委宣传部、省政府新闻厅举办“持续深化‘三个年’活动,聚力打好重点领域攻坚硬仗”系列新闻发布会。围绕“持续深化高质量项目推进年活动、聚力打好扩大有效投资攻坚硬仗”这一主题,陕西省发展改革委副主任温志刚介绍有关情况并答记者问。

温志刚表示,今年以来,陕西在增量政策争取、存量资产盘活、项目储备建设、招商方式转变等方面持续用力,推动高质量项目建设和扩大有效投资取得显著成效。

一是坚持高位推动,投资质效稳步提升。“今年前3季度,全省固定资产投资增长2.9%、高于全国3.4个百分点,其中工业投资增长17.8%、制造业投资增长19.7%。投资结构持续优化,投资质效不断提升,新动能加速培育壮大。”温志刚说。

二是健全帮联机制,重点项目建设加快落地。温志刚重点介绍了省级项目的情况,前3季度,省级重点项目完成投资4200多亿元,211个项目新开工项目中已有92%顺利实现开工,较去年同期提升9个百分点,项目建设进度明显加快。

三是强化政策供给,社会投资活力不断增强。“今年以来,我们向社会公开推介适合民营企业参与的重大项目698个,撮合签订意向协议涉及资金290多亿元。”温志刚说,1~9月,全省社会资本投资增长7%、占比81.6%,较去年全年提高2.4个百分点。其中民

间投资增长9.8%、高于全国12.9个百分点,社会投资活力不断释放。

四是推动流程再造,要素保障水平持续提高。在土地保障、环评保障、文物勘探、项目审批等多方面发力,坚持“要素跟着项目走”,提升资源配置效率。

五是加强谋划储备,发展后劲持续夯实。创建并全面推进项目储备、支撑项目、招引项目等“三张清单”管理模式,加强项目储备体系建设。

高质量项目建设是经济社会发展的“生命线”和“压舱石”。陕西省发展改革委通过开展“四个走出去”“两个联系”等活动,紧盯重点领域、重点区域、重点项目,助推高质量项目建设。

在回答本报记者提问时,温志刚对“四个走出去”“两个联系”作出解读。

“‘四个走出去’即主动走出去到国家部委争取政策资金支持,到省级部门凝聚项目推进合力,到高校企业激活创新能力、到市县基层现场破解项目推进难点堵点。”温志刚表示,通过开展“四个走出去”活动,推进了作风转变、方法提升,有效扭转了被动局面。

在此基础上,陕西省发展改革委还创建了由省发展改革委负责人联系地市、处级负责人联系县区的“两个联系”机制,对全省11个地市和107个县(市、区)实现点对点全覆盖。

“各项制度安排相辅相成、自成体系,极大调动了工作积极性,实现了工作效率大幅提升,合力推动全省高质量项目建设和稳增长工作取得更大成效。”温志刚说,今年以来,全省政策性资金争取额度创新高、工业投资占比创新高、投资增速保持全国前列。