



改革网



中国发展改革微信

“十五五”时期我国综合国力将持续增强

——六部门负责人权威解读党的二十届四中全会精神

□ 本报记者 李曉莉

10月24日,中共中央举行新闻发布会,邀请中央政策研究室主任江金权,中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀,国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁,科技部党组书记、部长阴和俊,商务部党组书记、部长王文涛,国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮介绍和解读党的二十届四中全会(以下简称“全会”)精神,并就全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)等情况回答记者提问。

党的历史上又一个重要纲领性文献

“全会最重要的成果,是审议通过了《建议》。”江金权表示,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。制定“十五五”规划建议,系统谋划“十五五”时期经济社会发展,是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要,是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要,是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要,意义重大。

江金权介绍说,《建议》即将发布。《建议》共有15个部分,61条。“全会召开期间,与会同志对《建议》讨论热烈,给予高度评价。普遍认为,《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献,指导方针科学精准,发展目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”

“十五五”主要目标既催人奋进又切实可行

韩文秀介绍,《建议》提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标,包括七个方面:一是高质量发展取得显著成效,经济增长保持在合理区间,居民消费率明显提高;二是科技自立自强水平大幅提高,重点领域关键核心技术快速突破,科技创新和产业创新深度融合;三是进一步全面深化改革取得新突破,社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全;四是社会文明程度明显提升,文化自信更加坚定,国家软实力持续提升;五是人民生活品质不断提高,高质量充分就业取得新进展,基本公共服务均等化水平明显提升;六是美丽中国建设取得新的重大进展,碳达峰目标如期实现,主要污染物排放总量持续减少;七是国家安全屏障更加巩固,重点领域风险得到有效防范化解。

“这些目标既催人奋进又切实可行。相信未来五年,我国包括硬实力和软实力在内的综合国力将持续增强,国际地位将持续提升,人民生活将更加幸福美好,为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”韩文秀说。

“《建议》提出,中国式现代化要靠科技现代化作支撑。”阴和俊介绍,“十五五”时期,要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。《建议》部署,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,推动科技创新和产业创新深度融合,加快重大科技成果高效转化应用,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,建设开放共享安全的全国一体化数据市场,全面实施“人工智能+”行动。

“习近平总书记强调,过去我们的开



10月24日,中共中央举行新闻发布会,介绍和解读党的二十届四中全会精神。图为发布会现场。 新华社记者 金良快 摄

放是‘跟跑’,现在我们的开放是要‘领跑’。”王文涛表示,全会对扩大高水平对外开放作了专章部署,释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。《建议》部署,要主动对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,加快推进区域和双边贸易投资协定进程,搞好各类开放试点试验,推动贸易创新发展,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,擦亮“购在中国”“投资中国”品牌,引导供应链合理有序跨境布局,高质量共建“一带一路”。

“我们希望通过五年的努力,能够使得中国居民的人均预期寿命在2024年的79岁基础上再提升1岁,达到80岁左右。”雷海潮表示,“十五五”时期要为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的康服务,为全人群提供预防、保健、诊疗、康复全链条的综合服务,为中国式现代化提供良好的健康根基和人口根基。

对“十五五”经济社会发展作出全面部署

《建议》对“十五五”经济社会发展作出了全面部署,郑栅洁从产业、市场、区域等方面进行了具体介绍。

——产业方面,建设现代化产业体系。“中国经济靠实体经济起家,也要靠实体经济走向未来。”郑栅洁表示,《建议》明确把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条,部署了四方面重点任务,可以从四个方面来把握。

首先,固本升级,就是要优化提升传统产业。传统产业是当前我国产业体系中的“基本盘”,增加值在制造业中占比80%左右。《建议》提出推动重点产业提质升级,巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力,发展先进制造业集群等举措。“这将加快推动传统产业的有效提升和量的合理增长,初步估计未来五年会新增10万亿元左右的市场空间,释放出巨大的发展动能和民生红利。”郑栅洁说。

其次,创新育新,就是要培育壮大新兴产业和未来产业。2024年,我国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。《建议》提出打造新兴支柱产业,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展,这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场;《建议》还提出前瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力,未来十年新增规模相当于再造一个中国高新技术产业,为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

再次,扩容提质,就是要促进服务业

优质高效发展。我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动,提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措,将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要,打开经济增长新空间,这又是一个巨大的新市场。

最后,强基增效,就是要构建现代化基础设施体系。《建议》提出加强基础设施统筹规划,适度超前建设新型基础设施,完善现代化综合交通运输体系等举措,将更好地推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展,发挥更强支撑保障作用。

——市场方面,建设强大国内市场。

“大国经济都是内需为主导,市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。”郑栅洁表示,《建议》部署了三方面重点任务,要把握好三个关键。

一是拓展增量。《建议》提出坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,深入实施提振消费专项行动,扩大服务消费,推动商品消费扩容升级;保持投资合理增长,高质量推进“两重”项目建设,实施一批重大标志性工程等举措。

二是提升效益。《建议》提出优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,统筹用好各类政府投资,加强政府投资全过程管理等举措,更好地发挥政府投资的撬动作用,不断增进投资的综合效益。

三是畅通循环。《建议》提出统一市场基础制度规则,破除地方保护和市场分割,规范地方政府经济促进行为,统一市场监管执法,综合整治“内卷式”竞争等举措。

——区域方面,促进区域协调发展。

《建议》部署了五方面重点任务,可以归纳为“三个注重”。

一是注重优化布局。《建议》明确推动东、中、西部和东北四大板块,京津冀、长三角、粤港澳三大动力源,长江、黄河两条绿色发展带取得新的突破;推动跨区域流域大通道等“硬联通”设施建设,健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制等举措。此外,《建议》还提出强化主体功能区战略实施,推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化等举措。

二是注重新型城镇化。《建议》提出深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,大力实施城市更新等举措。

三是注重陆海统筹。我国海洋经济总量已突破10万亿元。《建议》提出加强海洋开发利用保护,加强重点海域生态环境防护修复,坚定维护海洋权益和安全等举措。

郑栅洁还表示,《建议》对加快经济社会全面发展绿色转型作出部署安排,具体来说,就是要以碳达峰碳中和目标为牵

引,加快推进四方面举措:首先,加快构建实施碳排放总量和强度双控制度,这是全面绿色转型的“指挥棒”;其次,加快能源绿色低碳转型,这是全面绿色转型的“牛鼻子”,到“十五五”末,新增用电需求绝大部分由新增清洁能源发电满足,让更多绿电穿越山海、点亮万家灯火;三是加快产业结构绿色低碳转型,通过增加产业的“含绿量”来提升经济的“含金量”,未来五年我国绿色低碳产业规模还有翻一番乃至更大的增长空间,力争建成100个左右国家级零碳园区;四是加快生产生活方式绿色低碳转型,这是全面绿色转型的根本所在。

“下一步,国家发展改革委将按照党中央、国务院部署,认真对标对表《建议》,抓紧起草‘十五五’规划《纲要草案》,努力编制一个符合实际、顺应期盼的高质量规划。”郑栅洁表示。

三方面发力强化综合统筹和综合平衡

郑栅洁表示,“十五五”时期,国家发展改革委将认真落实《建议》提出的宏观经济治理要求,履行宏观管理和经济综合协调部门职能,从三个方面持续发力,强化综合统筹和综合平衡,确保宏观政策同向发力、形成合力。

一是拓展政策空间。“十五五”时期,国家发展改革委将用足用好我国经济的发展优势,积极拓展宏观政策空间,增强人流、物流、资金流、信息流等流量要素之间的高效协同,盘活存量,做优增量,提高效益,有力有效应对来自各方面的风险挑战。

二是创新治理工具。“十四五”时期,在习近平经济思想的科学指引下,各部门加强协同协作,强化财政、货币、产业等政策协调,积累了丰富的经验。“十五五”时期,国家发展改革委将按照《建议》部署,加强工作统筹,规范政府行为,防范不当干预,充分发挥市场机制作用;灵活运用市场化法治化手段,在市场失灵的领域及时出手,坚决遏制低价恶性竞争、企业账款严重拖欠等行为,确保既“放得活”又“管得住”。创新政策工具,打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目“组合拳”。创新方式方法,做好与微观主体和社会公众的沟通交流,解疑释惑,做到市场有所呼、政策有所应,畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”。

三是增强宏观政策取向一致性。“十五五”时期,国家发展改革委将进一步扎实开展增量政策的一致性评估,强化经济政策、非经济性政策的协同,增强非经济领域政策一致性。同时,把存量政策一并纳入评估,从整体上提升宏观经济治理效能。

本报 记者甄敬怡报道
10月24日,国家发展改革委召开扩大会议,传达学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记重要讲话精神,研究部署全委学习宣传贯彻工作。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁主持会议并讲话。

会议认为,党的二十届四中全会是党中央在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和习近平总书记在全会上的重要讲话,深刻把握党和国家事业发展所处的历史方位,深刻回答“十五五”时期如何确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的一系列方向性、根本性重大问题,对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署,集中体现了全党的智慧和全国人民的意愿,具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性,为未来五年推进中国式现代化建设提供了根本遵循和行动指南。

会议指出,全委要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把学习好贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务。要充分认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就,深刻理解把握“十五五”时期的重要地位,始终坚持“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,牢牢把握和锚定“十五五”发展的主要目标,以更高站位、更严标准、更实举措,在学习贯彻全会精神上走好“第一方阵”。

会议强调,全委要坚持宏观着眼、微观着手,主动作为、不折不扣、有力有效抓好“十五五”时期经济社会发展重大战略任务的落实。要按照建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放、扎实推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度、加快经济社会全面发展全面绿色转型、建设更高水平平安中国、高质量推进国防和军队现代化等重大部署,对国家发展改革委牵头或负责落实的各项重点工作,不等不靠、立即行动,研究完善实施路径,细化实化具体举措,逐项压茬抓好落实,一步一个脚印,把党中央的战略部署付之于行动、见之于成效。

会议要求,全委要立即行动起来,扎实做好学习贯彻全会精神、《纲要草案》编制等工作。委党组要坚持率先垂范,在学习宣传和贯彻落实上做好表率;各司局、各单位要抓紧全面对标对表全会精神,进一步加强重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等研究论证,有力有序做好各项工作。全委要认真对标对表《建议》,明确时间节点、倒排进度,会同有关方面抓紧起草“十五五”规划《纲要草案》,广泛征求吸收群众智慧、专家意见、基层经验、社会期盼,同步组织编制国家级专项规划和区域战略实施方案,加强对地方规划的指导衔接,确保各级各类规划同向发力。要按照党中央统一部署,紧密联系实际,通过各种方式组织好学习、宣讲、宣传,营造学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的浓厚氛围。全体党员干部要坚持学以致用,把学习贯彻全会精神同抓好当前工作紧密结合起来,切实把学习成效转化为工作实效。

国家发展改革委党组成员出席会议,秘书长、副秘书长,各司局主要负责同志,驻委纪检监察组负责同志,粮食和储备局、能源局、数据局负责同志,委属单位主要负责同志列席会议。

重点推荐

当AI来敲门
既要握紧缰绳
也需满怀善意

2版

