

油气市场化改革：“管住中间”增设处罚条款

□ 本报记者 张海莹

油气管网设施连接油气上下游,是油气领域典型的自然垄断环节,推进油气管网设施公平开放是油气管网运营机制改革的重要内容。

近日,国家发展改革委颁布《油气管网设施公平开放监管办法》(以下简称《办法》)。这是我国油气市场化改革步入深水区后,在油气管网监管领域出台的首个部门规章,《办法》将于11月1日起施行。

国家能源局有关负责人表示:“《办法》的出台既落实了能源法中‘完善能源输送管网设施运营企业公平接入和使用’的要求,也强化了监管执法力度,增设了相应的罚则条款,有力提升了监管效能。”

上述负责人介绍了《办法》的重点内容:一是新增用户注册和服务受理等条款。明确油气管网设施运营企业应当制

定本企业用户注册具体办法、服务受理的条件程序、容量服务分配实施细则,提出鼓励油气管网设施运营企业通过网络平台等便捷化方式受理服务。进一步优化油气管网设施分散受理回复时限,提升公平开放服务水平。

二是新增公平开放罚则条款。与能源法中公平开放罚则充分衔接,明确油气管网设施运营企业违反规定的9种情形,并根据不同违规情形设置相应的处罚标准,便于各级能源主管部门一线执法。同时,为防止部分用户恶意扰乱市场秩序,明确用户违反规定的5种情形,保障油气市场秩序稳定有序。

三是修改信息公开条款。按照信息类别,将油气管网设施公平开放相关信息进行分级公开。对于公平开放制度、用户注册条件和程序等基础信息,相关企业应当对社会公众主动披露;对于剩余能力、运行情况等敏感信息,相关企业

应当对已注册用户披露,兼顾设施信息安全和用户需求。

油气管网是油气运输的“交通网络”,能否公平开放,不仅关系到油气产品流通效率,也关系到民生保障、能源安全、经济运行效率。

记者梳理发现,全国油气管网设施公平开放监管的建章立制工作,始于2014年发布的试行监管办法,经过5年试行后,于2019年以规范性文件的形式正式发布实施。近年来,我国油气市场化改革不断深入,特别是2019年12月国家管网集团成立以来,在“管住中间,放开两头”的总体改革思路指引下,上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的“X+1+X”油气市场体系逐步完善,经营主体对公平开放诉求与日俱增。

“《办法》实现了从原规范性文件到部门规章的层级跃升,这一制度性突破

具有重要法治意义。”中国工程院院士马永生说,通过法治化手段防范管网资源滥用、市场恶性竞争等问题,为油气市场构建起“有法可依、执法必严”的制度保障体系,推动形成公平透明、竞争有序的行业发展环境。

“《办法》直面当前监管的难点、堵点、痛点,聚焦公平开放制度健全、设施服务完善、保障合同签订、规范信息公开与报送等问题,明确各方权利义务,赋予政府监管部门执法权和行政处罚手段。”中国工程院院士黄维和表示,《办法》进一步规范油气管网运营企业和油气销售企业的经营行为,保障各经营主体合法权益,助力全国统一大市场建设。

“下一步,我们将密切关注《办法》落地实施情况,结合油气管网设施公平开放的实践,进一步细化监管要求,丰富执法手段,提高执法能力。”国家能源局有关负责人说。

妫水河畔“葡”写振兴答卷

——北京金粟种植专业合作社的有机密码与共富故事

□ 本报记者 成静

妫水河畔,葡萄飘香。在位于北京市延庆区的北京金粟种植专业合作社设施有机葡萄低碳循环示范基地,温室里一串串成熟饱满的葡萄吸引了记者的目光。

合作社理事长朱小华告诉记者,今年葡萄长势喜人,销售得也很不错。特别是,半年前她开始直播卖葡萄,吸引了不少新老粉丝。“最近快过节了,我在直播间搞了活动,打八折,很多老粉都在蹲。”

科技为笔,绘就有机葡萄“丰产增收图”

北京金粟种植专业合作社成立于2009年,是“延庆河谷”葡萄产区最大的温室有机葡萄基地,技术力量雄厚。目前合作社核心基地占地500多亩,共有71栋日光温室种植葡萄,占北京市温室有机葡萄面积的50%以上,栽植的葡萄品种有60余种。

“我是2014年接手的合作社,那时我就坚持做有机葡萄。2016年5月,合作社的葡萄通过国家地理标志认证,同年6月,获得有机产品认证,合作社还获得‘首都农资连锁直供基地’‘葡萄产业有机生产示范基地’等荣誉称号。”朱小华说,2022年,合作社成为北京市生态循环与低碳发展创新团队的设施有机葡萄低碳循环示范基地,覆盖设施有机葡萄全生育期的技术集成应用,更为合作社的设施有机葡萄生产插上了科技“翅膀”。

“我们最大的优势就是,纯有机,没有任何农药化肥。”在温室里,朱小华指着一串像成年人小手指一样粗细而且结实饱满的甜蜜蓝宝石告诉记者,这葡萄直接摘下来清水冲一下就能吃,美味的同时还安全放心。

如何做到纯有机?一是持续养护调理土壤,在葡萄生长过程中全面使用有机肥料;二是精管细作做好病虫害的预防,减轻病虫发生;三是及时防治,采用生物或物理措施控制病虫害。

“每次葡萄成熟,我都要先送样品去检测,确保‘0’农残才开始销售。”朱小华说。

经过多年的坚持,朱小华的事业也

迎来“丰收”。“现在,消费者都追求好的品质。他们对我也非常信任。所以,我的有机葡萄根本不愁卖,一斤80多元也供不应求。原来,我的微信好友只有几十个,现在两个微信各有将近1万个,其中80%都是客户。去年,我的71个温室收获将近20万斤葡萄,总销售额达到了800多万元。”

产业为桥,激活乡村振兴“多元动能”

小小的葡萄也可以有大大的雄心。北京金粟种植专业合作社位于延庆镇唐家堡村,这里属于延庆河谷葡萄产区。延庆河谷被誉为葡萄的黄金产地,与法国波尔多、美国加州一起,并称为世界葡萄种植三大黄金地带。

北京市生态循环与低碳发展创新团队延庆综合试验站站长赵懿介绍,作为“延庆河谷”葡萄产区最大的温室葡萄基地,金粟种植专业合作社栽植葡萄品种60余种,

还在专家指导下攻克了设施葡萄“一年两熟”和“促早”“延迟成熟”技术,并筛选出12个葡萄新品种,一年两熟。这样一来,一年中,金粟葡萄的产量几乎翻了一番。目前已申请技术发明专利6项。

2016年,金粟种植专业合作社被评为“国家农民合作社示范社”。朱小华告诉记者,合作社共有105户农户的土地,每亩的流转价格是1080元。这些农户中有1/3在合作社工作。每日工资达到了130~140元。

他们原来只种植玉米、枣树等作物,每年收入只有万把元,而现在,通过工资+分红+地租的渠道,户均收入可以达到每年3万~5万元。

不仅如此,通过“合作社+科研单位+农户+政府指导+标准化+区域品牌”的经营发展模式,该项目成功带动了周边5个村镇400多户农民投身于葡萄种植事业中。通过理论教学与田间实操相结合的培训方式,累计培训农民达1500余人次。



北京市延庆区第一小学二年级学生在金粟合作社进行社会大课堂活动。

(北京金粟种植专业合作社供图)

点 评

油气改革注入“法治”强心剂

□ 王春华

国家发展改革委颁布《油气管网设施公平开放监管办法》,标志着油气管网监管迎来关键升级——从规范性文件升格为部门规章。

新办法强化了监管执法力度,增设了罚则条款,提升了监管效能,为“管住中间、放开两头”的油气改革战略提供了坚实的法治保障。

此次改革的核心在于“管住中间”。我国旨在构建上游多元供应、中间统一管网高效集输、下游充分竞争的油气市场体

系。其中,管网公平开放如同“交通枢纽”,直接决定市场流通效率与竞争活力。

新规直击实践中的“难点、堵点、痛点”,首次对“公平开放”进行权威定义,明确要求提供“无歧视”服务,并设计具体机制以杜绝“玻璃门”“暗箱操作”。

此次监管办法的修订不仅是监管的升级,更是市场活力的催化剂,将有效激发全产业链的潜力,为保障国家能源安全和促进经济高质量发展提供坚实支撑。一个更加开放、竞争、有序的油气市场生态可期。



达拉特旗光伏发电应用领跑基地

本报记者 王小义 摄

达拉特旗:沙海生绿又生电

□ 本报记者 王小义

晨曦微露,达拉特旗光伏发电应用领跑基地悄然苏醒。鳞次栉比的光伏板在晨光中熠熠生辉,宛如一片“蓝色海洋”。不远处,恩格贝生态示范区的松林与沙柳交织成绿色屏障,与这片“蓝色海洋”遥相呼应,勾勒出沙漠腹地特有的生态与能源共生图景。

近日,本报记者走进内蒙古自治区鄂尔多斯市达拉特旗,探寻这片土地如何实现能源转型与生态治理的“同频共振”,见证一场在沙漠腹地崛起的绿色奇迹。

光伏长城:黄沙里的蓝色能源基地

位于库布其沙漠中段的达拉特旗光伏发电应用领跑基地拥有特殊的“双重身份”——它不仅是内蒙古自治区唯一的国家第三批光伏发电应用领跑基地,也是该批次中仅有的3个奖励激励基地之一。

“我们创新采用‘板上发电、板间修复、板下种植’的立体化治理模式。”达拉特旗宣传部工作人员张萌介绍。基地计划到2030年,在黄河南岸、库布其沙漠北缘,用光伏板筑起一道长约400公里、平均宽约5公里的“光伏长城治沙带”,实现治沙与发电同步推进。

目前,基地规划的两期100万千瓦项目已全部建成投产,每年可输出20亿度“绿电”,同时节约标煤68万吨,减排二氧化碳约165万吨。这片昔日的“资源洼地”,正悄然转变为“效益高地”。

产业融合:光伏板下的绿色经济

在“林光互补”模式下,光伏板下并非闲置沙地。一期项目中的“骏马图形电站”由19.6万块光伏板拼接而成,不仅是当地标志性景观,更荣获吉尼斯世界纪录。二期项目则在“光伏+生态治理+有机农林+沙漠旅游”模式的基础上,进一步拓展了沙漠研学、智能科普、光伏田园、生态牧业等产业功能,让产业形态更丰富、效益更多元。

最令人惊喜的,莫过于光伏板下的“绿色经济”。得益于光

伏板的遮荫作用,沙地温度降低、蒸发量减少,为植物生长创造了条件。目前,基地实施生态修复2.1万亩,套种紫穗槐、红枣、甘草等经济作物达1.9万亩。

“这些紫穗槐既能固沙防沙,又能作为肉牛饲料,还能为村集体带来收益。”张萌指着板下郁郁葱葱的植物说。在“牧光互补”项目区,总投资1.7亿元的高端肉牛养殖基地让2.5万头肉牛在光伏板下“安家落户”,实现了空间高效利用。

截至目前,基地已有效治理沙漠6万亩。在整个达拉特旗境内435万亩库布其沙漠中,已有348万亩完成治理,治理率达80%,其中10万亩已蜕变为“光伏绿洲”。

恩格贝奇迹:从沙漠到生态宝库

从光伏基地向西,黑赖沟与布尔斯太沟相拥的恩格贝生态示范区,书写着另一段“沙漠变绿洲”的传奇。这片曾经严重沙漠化的土地,如今已蜕变为植被盖度78%、森林盖度41%的生态宝库,成为黄河流域生态治理的标杆。

“以前这里都是沙子。”在此工作10多年的农业技术员刘雪芹感慨道,“现在到处都是绿色,各种动物也回来了。”经过40余年治理,恩格贝的动植物种类从20余种增至600余种,生物多样性成果显著;一条长15公里、宽10公里的绿色生态屏障横亘在库布其沙漠与黄河之间,大幅减少了入黄泥沙量。

在恩格贝沙漠生态农业科技展示中心,科技赋能生态农业的图景令人惊叹:万余平方米的温室内,热带植物郁郁葱葱,水培叶菜鲜嫩欲滴。“我们实现‘南果北种’,通过智慧农业物联网管理植物生长。”刘雪芹介绍,这里每年吸引数万人前来学习,将“恩格贝经验”传播到更多地方。

从光伏治沙到生态农业,达拉特旗用实践证明:沙漠不是“生态死角”,而是可以转化为绿色发展的“潜力空间”。这片依偎在黄河岸边的土地,正以“生态优先、绿色发展”的实践,向世界展示黄沙之下蕴藏的无限绿色可能。