

一张网一张票一串城 大湾区加速融合呼啸而来

□ 本报记者 季晓荷

在香港与深圳交界处,地铁穿梭如织,承载着无数香港人的“双城生活”。他们清晨跨过罗湖口岸,傍晚又踏上归途。

何志豪作为电子商务创业者,每天在广州、深圳、澳门间穿梭,地铁16号线和电子支付让他从容应对多城生活。早茶后,他赶赴深圳谈项目,龙舟训练前又返回广州。女儿在广州港澳子弟班就读,港澳台居民居住证让社保、旅行、金融等各方面手续的办理变得简单,粤港澳大湾区成了他们的“家”。

截至今年10月13日,广深港高铁香港段自2018年开通以来累计运送跨境旅客达1.05亿人次。“轨道上的大湾区”名不虚传,太多的故事就发生在“十四五”期间。

“轨道上的大湾区”加速而来

在“十四五”规划《纲要》中的粤港澳大湾区轨道交通规划图上,蜿蜒纵横、多种颜色的交通线路非常醒目。除了用黑色虚线标出的已建成铁路,蓝色线条表示在建铁路,红色线条表示将在“十四五”时期建设的铁路。

蓝色线条相对简明扼要,以广深枢纽“两极”和向其他地区延伸的几条干线为主,除了在广州和深圳这两座超级城市内外细细勾勒连接重要节点,更重要的是将广州白云机场、深圳机场、珠海机场等一众机场,以及周边如雨后春笋般“生长”出的广州北站、广州东站、广州南站、深圳北站、佛山西站、惠州北站、惠州南站等连进轨道交内;然后再北接清远,西连佛山、肇庆,南达江门、中山、南沙、横琴、珠海,东延惠州、汕尾,粗略编织出大湾区轨道交通网的框架。

红色线条则更加细腻密集,使广深两市的市内交通毛细血管分布更均匀,缩短了广深港等核心城市之间轨道交通的距离,使珠江口东西两岸众多城市更紧密直接地连接在一起;还出现了更多新的交通节点,包括紧邻澳门的珠海和横琴、处于珠江口西岸的南沙、处于广州和深圳中间位置的制造业大市东莞,以及紧邻香港的福田等;另有一些红色线条专门联接已建和在建轨道节点,包括肇庆东站、鱼珠、虎门上元、塘厦、坪山、江门等;此外,有两条红色线条向西北方向越过大湾区边界,富有想象力地延伸到广东省西北部,辐射泛珠三角区域。

仿佛人体内的血管,这些颇具张力的红蓝线条对于粤港澳大湾区的建设意味着什么?

2020年8月,《粤港澳大湾区城际铁路建设规划(2020—2030年)》获国家发展改革委批复,计划总投资4741亿元,目标构建大湾区主要城市间1小时通达的“轨道上的大湾区”,实施13个总里程约为775公里的城际铁路项目,以及5个综合交通枢纽工程项目。

2021年,《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》公布。广东省发展改革委于2021年9月29日发表《广东将形成以粤港澳大湾区为中心的综合交通运输体系》一文,提出“十四五”时期广东铁路运营里程将增长到6500公里,其中高速铁路增长到3600公里,实现高标准铁路“市市通”。

为了打造“轨道上的大湾区”,这份规划文件把粤港澳大湾区“十四五”期间的轨道交通目标分为两类,一类是强化铁路枢纽布局,一类是推动通道高效衔接、多网融合。

枢纽建设主要是强化广州国际铁路枢纽和深圳全国性铁路枢纽功能,同时统筹推进珠江口西岸铁路枢纽规划建设,形成以广州、深圳为核心,客内货外、多点到发、点线协调的粤港澳大湾区铁路枢纽集群,正对应着规划图上多条红蓝线所指向的几座核心城市,它们是这个地区的“心脏”和“重要器官”。

通道建设一是建设广州至珠海(澳门)高铁、珠海至肇庆高铁、广佛江珠城际铁路、南沙至珠海(中山)城际铁路等,推动广深港高铁和广珠城际铁路进入广州中心城区,建设广深、广珠快捷走廊;二是加快构建佛山经广州至东莞城际、佛肇城际—佛莞城际—莞惠城际、肇顺南城际—中南虎城际—塘厦至龙

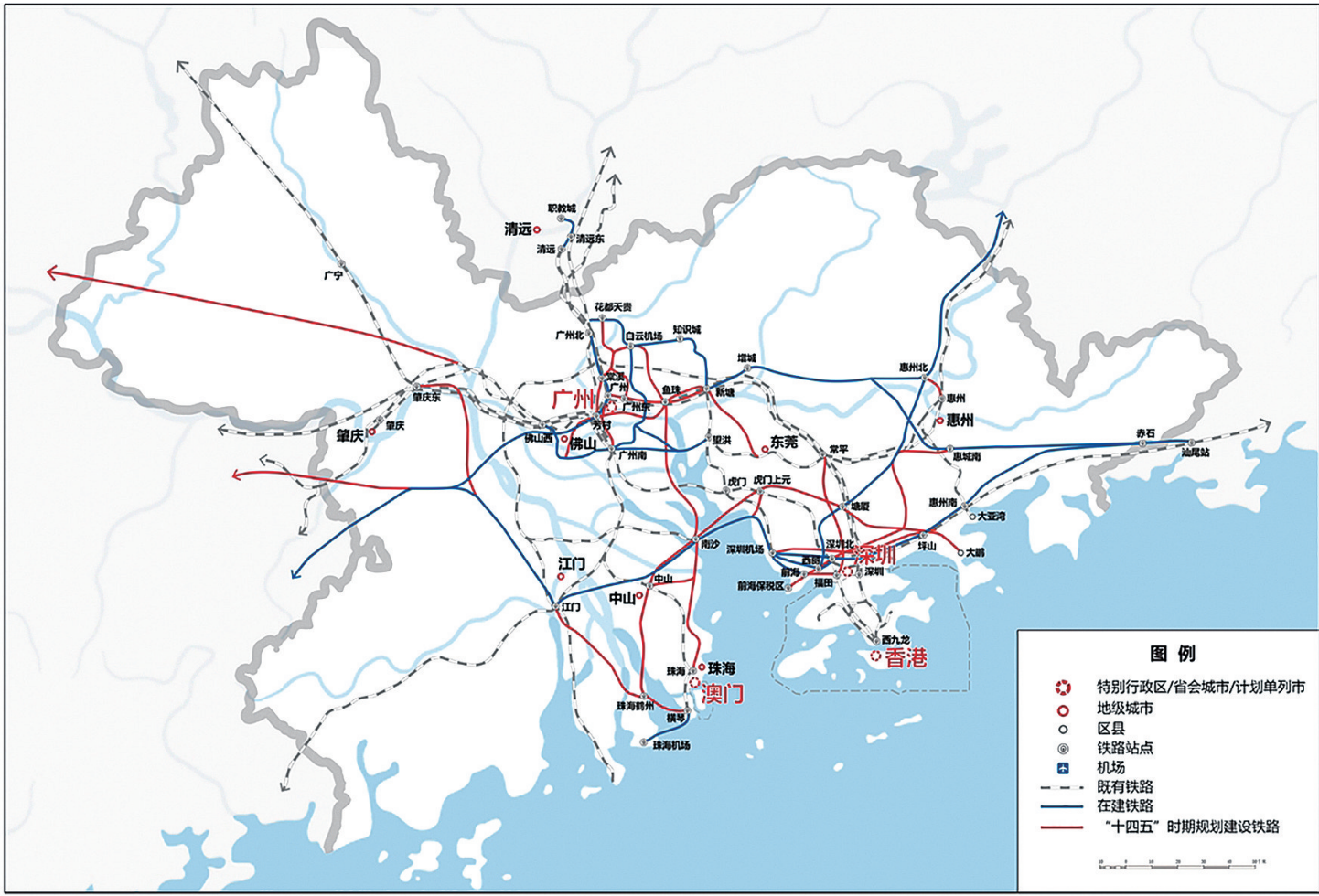


图5 粤港澳大湾区轨道交通规划图

新华社发

岗城际等3条横向铁路通道;三是加快深圳至江门铁路建设,形成珠海经南沙至深圳的环珠江口直连铁路通道。这些通道就像粤港澳大湾区运输人流、物流、财富等“营养物质”的血管,心脏泵出血液在周身循环,生生不息、激荡澎湃。

“硬联通”让大湾区成为“一座城”

“一张网,一张票,一串城”,经过“十四五”时期近5年的建设,“轨道上的大湾区”正加速形成“1小时生活圈”。现在,广深港高铁实现了“公交化”运营,从广州南站出发,乘坐广深港高铁只需48分钟,就能抵达香港市中心的西九龙站。

2024年5月,广佛南环城际、佛莞城际铁路开通,与已建成的佛肇城际、莞惠城际铁路实现“四线贯通”,形成全长258公里、横贯粤港澳大湾区的最长城际铁路,从西向东连通肇庆、佛山、广州、东莞、惠州5座城市,全程只需2小时15分钟左右,随到随走,和地铁一样便捷,达成了“十四五”规划的一项重要目标。

今年9月29日,粤港澳大湾区又有3条城际铁路和2条地铁开通运营,国铁、城际、城市轨道交通衔接,粤港澳大湾区城际铁路“连线成网、无缝衔接”又迈出坚实一步。

据广东省交通运输厅统计数据,截至2024年底,粤港澳大湾区内地九市的铁路运营里程已超2800公里,城市轨道交通运营里程达1477公里。预计到2025年年底,新白广城际竹料—白云机场T2段、广佛东环城际

铁路、穗莞深城际铁路琶洲支线、广清城际铁路南延线、莞惠城际铁路北延线等5条线路将开通,全部公交化运营。

此外,澳门轨道交通也已被规划融入大湾区及高铁网。京港澳通道的组成部分,被纳入“十四五”规划的广珠澳高铁新建正线全长约190公里,起自广州北站,经广州白云机场、黄埔(鱼珠)、南沙、中山、珠海鹤洲,终至横琴口岸,其南端与澳门轻轨换乘衔接,北端与京广高铁、广清永高铁衔接。

该项目拟先期建设珠海鹤洲至横琴段,全长约21.5公里,投资估算总额约126亿元,通过衔接在建的珠肇高铁,率先实现横琴(澳门)接入高铁网,目前前期工作已取得阶段性成果。未来的横琴高铁站将实现“站城一体化”,海关查验、商场、交通换乘都在一个地方。与此同时,澳门轻轨还拟从横琴口岸引出向西延伸至广珠澳高铁横琴站,长约7~9公里。

目光投向香港,就在今年10月3日,港铁北环线项目启动,未来将串联已有的东铁线与屯马线,支线直通深圳皇岗口岸,成为香港与内地间第三条直接过境的铁路连接线,并提供便捷的“一地两检”通关模式。这是香港正在进行的“北部都会区”建设的一部分,更是织密“1小时生活圈”、继续加强与大湾区其他城市之间联系的重要举措。

如今,粤港澳大湾区在建和运营轨道交通里程超过5400公里,初步形成由国铁干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通组成的多层次交通网络格局,“四网融合”

让大湾区城市群之间的合作变得越来越亲密无间。

10月11日刚刚审议通过的《广东省促进粤港澳大湾区内地九市轨道交通发展条例》将于2026年开始实施,会推动广东与港澳在服务标准、票务互通等七大方面协同,从规划层面解决大湾区轨道交通互联互通的根本问题。

除了轨道交通,公路交通前进的步伐也同样迅速而壮观。目前,整个粤港澳大湾区已有6条跨江跨海通道建成通车,还有3条在建,珠江口水上高速客运正打造名副其实的“水上高速公路”。今年10月7日,粤港澳大湾区高速公路车流量突破800万车次,成为区域一体化向纵深推进的生动写照。

此外,粤港澳大湾区正成为全球机场跑道密度最高的区域之一。广州、深圳、香港3座枢纽机场,珠海、澳门两座干线机场,再加上惠州、佛山两座支线机场,航线网络遍及全球200多个城市,粤港澳大湾区正崛起一个世界级机场群。

2024年,大湾区7座机场旅客总吞吐量突破2亿人次。国际航空运输协会预测,到2030年,大湾区航空客货运需求量将达3.87亿人次、2000万吨。“香港国际中转+广州亚太枢纽+深圳新兴市场直航”的多层网络,覆盖全球主要经济体及新兴市场,展现出强大的全球连接能力,折射出大湾区城市群活力提升、对外开放扩大以及城市经济稳中向好的发展态势。

》2版

发展改革动态

医保基金即时结算全面推开

本报讯 记者程晖报道 为进一步减轻医疗机构垫资压力,国家医保局日前明确,2025年底前全国所有统筹地区均需开展即时结算。

根据《国家医疗保障局办公室关于全面推进医保基金即时结算改革扩面提质的通知》,2026年底前实现即时结算资金占本地医保基金月结算资金的80%以上。结算资金覆盖职工医保基金(含生育保险)和城乡居民医保基金,有条件的地方可探索将大病保险资金、医疗救助基金等纳入即时结算范围。结算资金覆盖普通门诊、门诊慢特病、住院、生育和药店购药等医药费用,并可逐步探索将异地就医费用纳入即时结算范围。

《通知》明确,2026年底前开通即时结算定点医疗机构占比达到80%以上。推进二级及以上定点医疗机构应纳尽纳,鼓励一级及未定级定点医疗机构纳入即时结算范围。将符合条件的定点零售药店逐步纳入即时结算机构范围。

《通知》要求,规范资金拨付机制。各省级医保部门指导统筹地区定点医药机构原则上在次月10日前申报医药费用。各地要进一步规范即时结算流程,利用信息化手段,提高即时结算效率,压缩结算周期,在定点医药机构申报截止次日起不超过20个工作日拨付结算资金,力争在次月底前拨付到位。各地可根据当年医保基金预算、往年医保基金支出等情况,合理确定即时结算拨付比例。

水预算管理第二批试点明确

本报讯 记者成静报道 水利部办公厅近日印发《关于公布水预算管理第二批试点地区的通知》,公布了辽河流域等13个水预算管理第二批试点地区。

水利部相关负责人介绍,为落实关于全面构建节水制度政策体系的意见要求,加快建立健全水预算管理体系,在第一批试点地区取得阶段性成效基础上,水利部启动水预算管理第二批试点工作。试点申报地区按照水利部印发的《水预算管理试点方案》编制实施方案,并按程序上报。

通过组织专家评审,水利部遴选确定在辽河流域开展流域试点,在河北省、上海市、浙江省、山东省开展省域试点,在北京市通州区、黑龙江省大兴安岭地区、江西省景德镇市、重庆市大足区、新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市开展市域试点,在辽宁省大连市长海县、福建省漳州市东山县、湖南省长沙市长沙县开展县域试点,进一步夯实水预算管理制度建设实践基础。

北京支持青年人才创新创业出新政

本报讯 记者安宁报道 筹集3万套左右交通便利、配套完善的青年人才公寓,免费或低价为青年人才初创企业提供300万平方米办公空间,鼓励各区设立总规模300亿元左右的青年人才发展基金……北京市委教育科技人才工作领导小组办公室日前对外发布《关于进一步支持青年人才创新创业的若干措施》,从生活保障、创业支持、人才培养、政务服务、环境营造等多方面给予政策支持。

在解决青年人才住房和办公场所方面,新政策明确,制定实施青年公寓试点方案并逐步扩大覆盖范围,鼓励各区利用公共租赁住房、保障性租赁住房和市管企业商办用房等房源,筹集3万套左右交通便利、配套完善的青年人才公寓,定向给予租金减免或补贴。盘活科技园区、商务楼宇,以及市管企业、集体经济老旧厂房等闲置空间资源,免费或低价为青年人才初创企业提供300万平方米办公空间。

在政务服务方面,新政策计划为青年人才初创企业配备3000名专属服务管家,采取“一对一”“直通车”方式,提供政策咨询、业务办理、政府事务对接等服务。

为活跃青年人才的生活氛围,北京市将在高校、科研院所、产业园区等青年人才聚集地,打造20个左右青年人才创新创业街区,融合人才公寓、孵化空间、创业投资、商务配套、体育健身、娱乐消费等多重功能。

重点推荐

油气市场化改革: “管住中间”增设处罚条款

2版

