



改革网



中国发展改革微信

从保产量到提质量 “两区”沃土撑起大国粮仓

□ 本报记者 安 宁

沃野黑土，稻菽飘香堆满仓；中原大地，车轮滚滚运粮忙；江南水田，稻浪翻涌成金海……金秋时节，一幅幅丰收画卷在华夏大地铺展开来。

这耀眼的丰收景象，离不开“藏粮于地、藏粮于技”的扎实实践。在“十四五”规划《纲要》中，有这样一幅精心绘制的布局图——粮食生产功能区和重要农产品生产保护区（以下简称“两区”）布局示意图，将关系到14亿人能不能吃得饱、吃得好好的“饭碗田”和“保障地”予以明确，支撑起我国粮食安全最足的底气。

布局优势产区 打造精品耕地

十几亿人口要吃饭，这是我国最大的国情。“十四五”规划《纲要》把粮食安全作为国家安全的重要基础，进行了专题部署，并首次将粮食综合生产能力纳入安全保障类约束性指标。

保障粮食安全首先要保障耕地。“两区”布局示意图，以白色为底，以绿、红标识的两个区域，代表着我国粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，另有浅绿色标识的复种区交错其间。

从布局示意图上看，“两区”的划定并非遍地开花，而是精准落子在水土资源环境优良、基础设施相对完善的优势产区。

以水稻、小麦、玉米为代表的粮食生产功能区，集中连片地分布在东北、华北、中部和西南地区，主要位于“胡焕庸线”以东的农耕核心区。在“胡焕庸线”西北也有两片醒目的绿色，其中一片在黄河几字弯的左拐角上，那是被称为“塞上粮仓”的河套平原；另一片则是在新疆区域。

重要农产品生产保护区，星星点点分布于我国东北、西北、中部、西南地区以及海南岛。其中包括，以东北地区为重点的大豆生产保护区，以新疆为重点的棉花生产保护区，以长江流域为重点的油菜籽生产保护区，以广西、云南为重点的糖料蔗生产保护区，以海南、云南、广东为重点的天然橡胶生产保护区。

“这样的布局，最重要的一点，就是要确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。”安徽省农科院副院长赵皖平认为，好的耕地一定要保障口粮，高标准农田是粮食生产的主力军。

根据“十四五”规划《纲要》，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，建设国家粮食安全产业带，实施高标准农田建设工程，建成10.75亿亩集中连片高标准农田。

一场提升耕地质量的攻坚战，让河南省驻马店市遂平县常庄镇的农户喜笑颜开。曾经，这里的耕地遇旱缺水、遇涝积水，是土壤板结、有机质含量不足的“中低产田”，小麦亩产长期徘徊在800斤左右。高标准农田建设项目落地后，通过深耕深松、秸秆还田、推广水肥一体化灌溉技术等，耕地地力显著提升，实现节水40%以上、节肥30%以上，小麦亩产比改造前足足多了300斤。

如今的河南，像常庄镇这样的高标准农田已建成8808万亩，约占全省耕地总面积的78%。2024年河南粮食总产量1343.9亿斤，连续8年稳稳站在1300亿斤以上。河南用了不足全国1/16的耕地，就种出了全国1/10的粮食、1/4的小麦。

国家发展改革委负责人介绍，“十四五”期间，我国支持新建和改造提升高标准农田4.6亿亩，目前累计已建成超过10亿亩高标准农田，相当于粮食产量排名前两位的黑龙江、河南两省面积的总和。

数据显示，建成的高标准农田，亩均粮食产能一般增加10%~20%，亩均节本增效约500元，为保护农民种粮积极性、确保粮食安全发挥了重要支撑作用。

“十四五”以来，我国粮食总产量始终

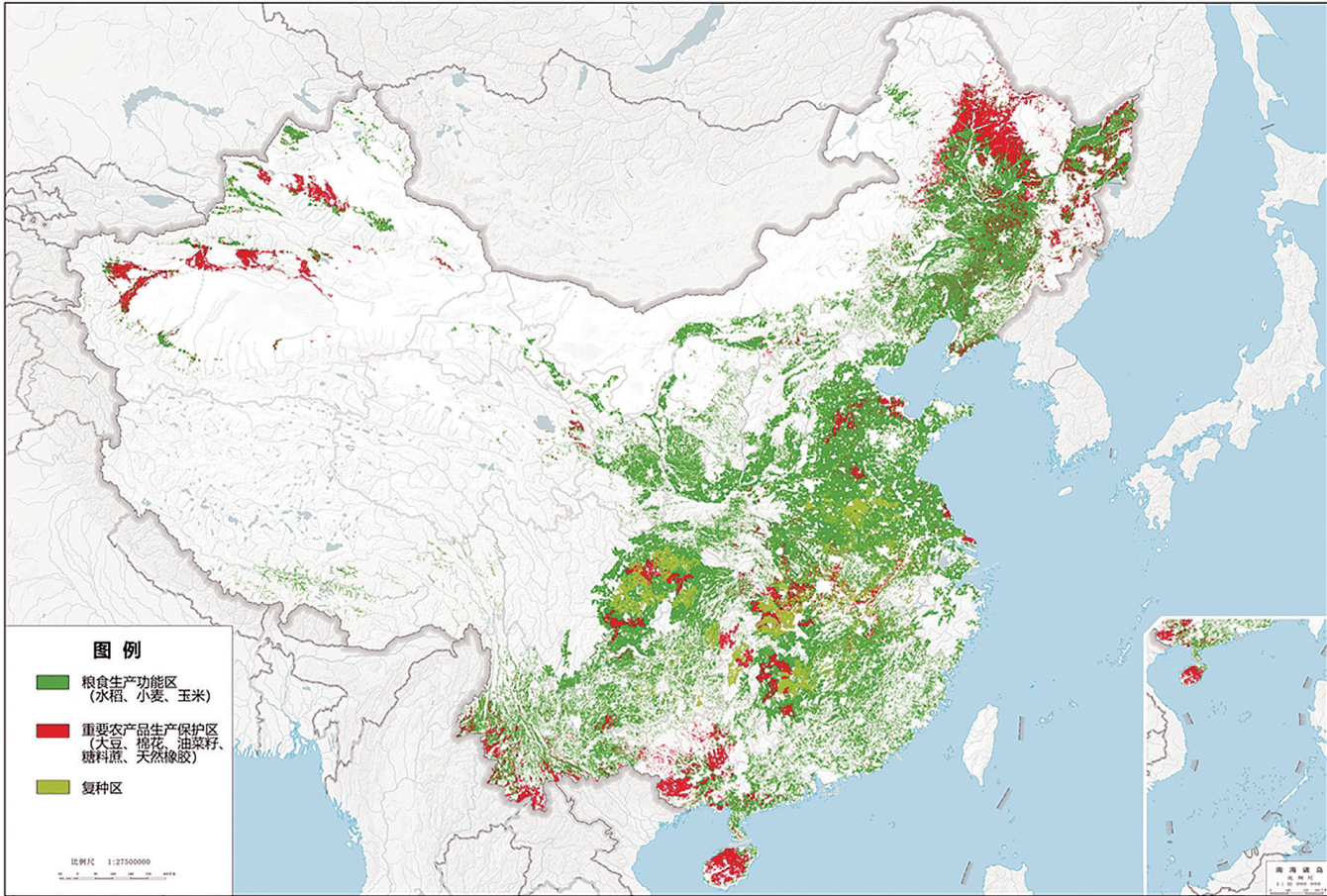


图2 粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局示意图

新华社发

保持在1.3万亿斤以上；2024年粮食总产量首次超过1.4万亿斤，粮食播种面积、单位产量、总产量比“十三五”末均实现增长。人均粮食占有量超过1000斤，远远高于国际公认的800斤安全线。

今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，提出到2030年，力争累计建成高标准农田13.5亿亩，累计改造提升2.8亿亩，统筹规划、同步实施高效节水灌溉，新增高效节水灌溉面积8000万亩。

政策支持资金倾斜 农业科技世界领先

建设“两区”，不是简单的一划了之，而是不断加大投入力度，实施有效的、差别化的区域政策，加快生产要素向“两区”集聚。《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》明确，加大粮食生产功能区政策支持力度，相关农业资金向粮食生产功能区倾斜，优先支持粮食生产功能区内目标作物种植。

农业农村部负责人介绍，近些年，中央持续加力支持高标准农田建设，“十四五”期间中央累计投入超过7000亿元，2024年中央财政亩均投入标准提高到2000元以上。全国已累计建成小型农田水利设施2700多万处，水渠1000多万公里，田间道路1200多万公里。

通过实施“两区”建设，项目区不仅耕地质量提升了，机械化、智慧化水平也走在了全国前列，以前主要依靠劳动投入的粮食生产，正在被一排排传感器、一架架无人机所取代。

进入10月，杭州市临安区“天目粮

仓”层层叠叠的稻穗蔓延成一片金色的海洋。据天目山镇相关负责人介绍，“天目粮仓”以肇村村、对石村、九里村等连片粮食生产功能区建设为核心，实施以数字化转型为支撑的高标准农田提升工程。

如今，这片粮田被物联网、智能算法、大数据加持——种植前，农业数字云可以网罗大量农产品品种及土壤、农药、化肥品类数据，为农户提供种植指导；种植过程中，农业物联网设备可提供专业的环境实时监测服务，并通过水稻生产模型实现主要病虫害预警服务；收成后，还能为用户提供全国农产品价格及行情分析，助力农产品销售。“以前种地靠经验，现在靠数据，亩产量大幅提高！”天目粮仓总经理孙超感慨。

这5年，越来越多的农田与“天目粮仓”一样成为“会思考”的农田，让我国粮食生产更加高质高效：

北斗导航系统为播种画下厘米级精度轨迹，5G物联网平台构建起全域感知的“农田数字大脑”，农业科技进步贡献率达63.2%；

病虫害有效防治每年挽回产量损失2800多亿斤，小麦、水稻、玉米三大主粮最近三年机收减损500亿斤以上；

农作物耕种收综合机械化率超75%，丘陵山地小农机、大马力拖拉机等重点机具提高了作业效率；

…………

如果说，耕地是农业生产的载体，那种子就是农业的“芯片”。2021年7月9日，中央全面深化改革委员会第二十次会议审议通过《种业振兴行动方案》，把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。

“十四五”以来，政策与科技双轮驱动下，我国种业创新步伐加快，越来越多良种有了“中国芯”，夯实了国家粮食安全的资源基础，丰富了人民群众餐桌上的花色品种。

在山东乐陵旱地，耐盐碱、抗洪耐旱、抗茎腐病的玉米新品种“中玉303”取得亩产1077.5公斤的好成绩；在南疆盐碱地，“扬麦33”“扬19132”“宁麦1710”等一批抗赤霉病品种连续三年亩产超600公斤；在河南滑县，经历夏季持续高温考验的抗旱耐盐玉米新品种迎来丰收，优秀的抗逆特性为农民增产增收注入信心……目前，我国农作物良种覆盖率在96%以上，自主选育品种面积占比超过95%，良种在农业增产中的贡献率也超过45%，国家保存资源的基因型、表型鉴定比例已分别超过60%和30%，海量数据为AI智慧育种提供基础支撑。

“十四五”以来，我国把农业科技创新摆在突出位置，加大政策支持力度。目前，农业科技创新整体水平已经进入了世界第一方阵，成为保障粮食安全和重要农产品供给的强劲引擎和根本动力。

新理念、新模式、新业态，推动粮食安全持续向更高层次跃升。2024年，全国粮食亩产达到394.7公斤，比“十三五”末提高了12.5公斤，单产提升对粮食产量增长的贡献超过80%。

如今的秋粮主产区，高标准农田阡陌纵横，1000多万台（套）现代化农机具有序流动，美丽的丰收画卷徐徐展开。今年，夏粮创下历史第二高产纪录，早稻亩产首次突破400公斤，秋粮长势正常偏好，夺取丰收有基础。

》2版

现场报道

产量高购销旺储备足监管严 粮食流通保障能力大幅提升

□ 本报记者 安 宁

“十四五”以来，全国粮食年产量稳定在1.3万亿斤以上，2024年首次迈上1.4万亿斤新台阶，人均粮食占有量比“十三五”期末增加25公斤；年均粮食收购量在4亿吨以上；全国粮食标准仓房完好仓容超过7.3亿吨，比“十三五”期末增加5800万吨；2024年，全国粮食企业工业总产值超过4万亿元。

10月14日，国务院新闻办公室举行高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会。国家发展改革委党组成员、国家粮食和物资储备局局长刘焕鑫发布了上述数据。

市场化收购已占我国粮食收购量九成以上

粮食的收购工作关系到广大人民群众的切身利益。“十四五”时期我国年均粮食收购量在4亿吨以上，如此大规模的粮食收购工作是怎么组织的？对此，刘焕鑫表示，市场和政府协同发力是关键。

刘焕鑫介绍，市场化收购，已成为粮食收购的“大头”，占到了收购量的九成以上，有效发挥了畅流通、增活力的作用。政策性收储，包括对小麦、稻谷实行最低收购价政策和对相关品种组织各级各类储备收储，有效发挥了稳预期、兜底线的作用。“实践证明，我国采取的市场化收购+政策性收储的政策，是符合国情、粮情的一项制度安排，应继续坚持并不断完善。”

秋粮占全年粮食产量的近3/4，涉及品种多、数量大、范围广。今年的秋粮收购工作正在陆续展开，刘焕鑫强调，着力推进市场化收购，多措并举引导各类企业积极入市，活跃市场购销。精心组织政策性收储。为保护种粮农民利益，及时在符合条件的地区启动中晚稻最低收购价执行预案；指导相关企业根据农民售粮需求，合理布设库点，优化收购流程，提高作业效率，切实把政策落实到位。同时，合理把握各级各类储备收储轮换时机节奏，精准落实调控措施，推动粮食价格保持在合理水平。针对不利天气等影响，优化粮食产后烘干等服务，加强储粮技术指导，把粮食损失降到最低程度。严格粮食收购执法监管，从严惩治坑农害农行为，坚决维护农民利益。

管粮管储拥有坚强法治保障

“5年来，经过立法机关和有关方面的共同努力，粮食安全法律制度逐步健全完善，体系化特征更加明显，为管粮管储提供了坚强法治保障。”国家粮食和物资储备局副局长钱毅说。

——出台《中华人民共和国粮食安全保障法》，为保障粮食有效供给、提高防范和抵御粮食安全风险能力、维护经济社会稳定和国家安全夯实了法治基础。

——修订《粮食流通管理条例》，对粮食收购、储存、加工、销售等环节，以及粮食质量安全管理、节粮减损等方面，进一步作出规范。

——围绕落实粮食安全责任，加强仓储和质量管理、规范政策性收储、强化执法监管等方面，制修订了4部门规章、25件行政规范性文件。同时，积极指导、推动地方健全完善区域粮食安全保障制度体系。

粮食质量安全直接关系到人民群众“舌尖上的安全”。国家粮食和物资储备局副局长秦玉云表示，“十四五”时期以来，国家粮食和物资储备局不断健全管理制度、持续完善标准体系、进一步强化质量体系。下一步，将继续深化落实粮食收购和储存环节责任，围绕加快建立食品贮存监管机制，不断提升粮食质量安全监测能力，依职责加强监管，切实守牢粮食质量安全底线。

粮食流通监管方面，秦玉云表示，近年来，各级粮食和物资储备部门先后开展粮食流通监管“亮剑”“严监管强执法重处罚行动年”“铁拳行动”等系列专项执法行动，严肃查处了一批涉粮违法违规案件，依法作出行政处罚1.1万例，有效维护了粮食流通秩序。

我国储粮技术总体处于世界较先进水平

保障粮食安全要在增产和减损两端同时发力。据国家粮食和物资储备局调查测算，近三年粮食储存、加工、运输环节，粮食年均损失量约占当年粮食产量的2%。

秦玉云具体介绍说，在储存环节，农户储粮的损失率是3%，比10年前降低了5个百分点。在粮库储粮环节，粮库储粮周期内（一般是3~5年）综合损失率控制在1%以内，主要是水分、杂质减量等自然损耗。粮食运输损失率降低至0.8‰。粮食加工损失率降低至0.8%。

》2版

重点推荐

教育资源流动助推“家门口的好学校”建设

本期“全国农村公共服务典型案例”专栏，聚焦教育均等化，展示地方的探索实践和服务实效。

3版

