

逐鹿全国经开区 双流何以成一流

编者按 开发区是中国改革开放的伟大创举，至今已走过47个年头，取得了举世瞩目的成就。目前，全国开发区超过2000家，其中四川省级以上开发区达到145家、居西部第一。“十四五”以来，四川省各开发区以改革开放为根本动力，向“新”向“绿”、创新创造、百花争艳，以约占全省3%的国土面积贡献了全省约70%规模以上工业企业数和80%以上进出口，高质量发展走在了全国前列。即日起，本报对四川优秀开发区典型及经验做法进行报道，以飨读者。



四川成都双流经济开发区

刘婷 摄

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

今年8月,《中国省级开发区高质量发展报告2025》在北京发布,“2025中国省级开发区高质量发展百强”榜单揭晓,四川成都双流经济开发区(以下简称“双流经开区”)位列百强榜单第18位,较2024年晋升3位。

不仅如此,双流经开区主要经济指标连续多年位居四川省级开发区第1位。2024年,双流经开区实现地区生产总值702亿元,增长6.5%。今年1~8月实现规上工业总产值1049亿元、预计全年将达到1500亿元以上,正全力创建国家级经开区。

经开区是区域经济增长的“发动机”,目前全国省级经开区总量已达2200余个。在数量如此众多且竞争与合作近乎白热化的当下,双流经开区何以能够奋勇争先、跻身全国一流?记者近日深入当地进行了探访。

机制创新激活力

金秋时节,地处成渝地区双城经济圈重要节点的双流区处处呈现出丰收的喜悦。

在四川国际航空发动机维修公司,截至8月底,CFM国际公司发动机进厂量达到140台、较去年同期增长16%,产值达77.9亿元、同比增幅42%;在成都纽瑞特医疗科技股份有限公司,国内首条万居里级氯化钪[90Y]溶液生产线已全面投产,多项产品实现进口替代,中国首台商用30MeV ION 质子加速器和锗-68分离生产线已开始投运调试……

距今已有2300多年建城史的双流区,千年繁盛生生不息。如今,空港双流已迈入“全球航空大都市二十强”,成为国家级天府新区、国家级临空经济示范区和中国(四川)自由贸易试验区的重要承载地,这其中,双流经开区功不可没。

双流经开区以经济体制改革为牵引,紧扣成都市“立园满园”行动要求,坚决扛牢“工业重镇”“航空门户”责任使命,从破除行政壁垒、强化要素保障、提升发展能力等方面入手,聚焦顶层设计、创新体制机制,推动变革重塑,勇争全国

一流。

突出“大部制、扁平化、专业化”导向,大胆探索实践,将西开区管委会和航空经济区管委会整合至双流经开区管委会,将原有21个科室整合为9个“大部室”,实行经开区管委会与航空经济局、区企业综合服务中心一体运行,人员拉通使用,不断强化工作统筹力度。

聚焦经营主体,构建“管委会+平台公司+镇(街道)”专业运营模式,由区领导担任经开区党工委书记、管委会主任,街道、国有平台公司主要领导兼任党工委委员。管委会聚焦决策部署,强化战略引领;部门强化协同联动,属地镇街发挥基层治理职能;国有平台公司围绕专业市场运营,强化产业提质、发展提效。

与此同时,紧紧围绕园区建设发展和管理服务,因地制宜建立管委会各层级之间,尤其是对平台公司等绩效考核机制,进一步精简优化流程,明细职能职责,查找“痛点”、打通“中梗阻”。

“建立健全行政管理机制,优化产业规划布局、完善园区功能等一系列创新举措,让资源向优势产业、重点项目倾斜,有效实现资源融合和行政效能提升,推动园区实现更高质量发展。”双流经开区相关负责人如是说。

产业创新强实力

经开区高质量发展,园区是载体,产业是支撑。双流经开区之所以能在四川省级经开区中拔得头筹,不仅得益于其高效的运行机制和管理模式;更在于其充分发挥区位和资源优势,向新向上、创新创造,构建形成了具有双流特色的现代产业体系。

双流经开区枢纽优势突出。具有航空、高铁、高速、轨道、快速路等一体化立体综合交通网络,双流国际机场(4F)70余条精品快线直达全国各大经济中心城市,30条国际货运航线链接全球供应链节点城市。

科创资源富集。区域内有四川大学、成都信息工程大学等6所知名高校,民航适航审定中心、中科院光电所、中国核动力研究院等10个科研院所,97个国家和省级创新平台,以及电子科技大学科技园(天府园)、西航港科技企业孵化器2个国家级科技企业孵化器。

开放平台众多。拥有国家开放一类口岸,综保区、保税物流中心(B型)、国际快件中心、国际邮件互换局以及种苗、药品、水果、等7大指定监管场地/口岸。

去年以来,双流经开区紧紧围绕“特色立园、企业满园”,以产业强实力、向创新要动力。聚焦推动科技创新和产业创新深度融合发展,因地制宜加快发展新质生产力,建强空港智造区,逐步构建形成航空经济、电子信息、智能制造、医药健康等为主导的现代产业体系。

围绕大抓工业、做强实体,大力培育“镇园之宝”。以“龙头”牵引做强“参天大树”、以梯次培育做强“茂密森林”。创新项目招引和产业集聚新模式、持续提升产业聚集功能,深度激活科技创新资源、推动构建全产业链协同创新生态。

目前,双流经开区已入驻高新技术企业334家,规上工业企业310家。培育聚集国家级专精特新“小巨人”企业21家、省级专精特新企业132家。

尤其值得一提的是,今年以来,双流经开区围绕全产业链协同创新、攻坚克难,现代产业规模已突破3000亿元,不仅整体规模大、产业链完备、有竞争力;而且单个带动力强、韧性足、潜力大。

以四川国际航空发动机维修公司为例,作为“链主”企业,随着其全球影响力与日俱增,产业带动力大幅增强,上游零部件供应商、下游附件修理商的业务需求量和订单同步增长,连周边的物流、仓储等配套服务行业因此获得了更多市场机会,这种“一企带动、全链联动”效应,激活了全产业链发展“一池春水”。

而“成都纽瑞特”则是当仁不让的“明日之星”。今年1~8月,该公司产值突破3600万、同比增长112%,正在建设的二期加速器项目总投资2.5亿元,全面达产后,将形成从前端核素原料到终端药物生产的完整产业链,成为国内生产商业化核素药物品种最多、规模最大的基地之一。

服务创新添动力

站在双流经开区的制高点眺望,四处塔吊林立,道路宽阔,蓝天白云,绿树成荫。进入产业园区,一排排现代化生产厂

房、一个个智能化生产车间令人目不暇接,别具一格的经开区党群服务中心和辨识度极强的“产业社区”令人印象深刻。

双流经开区党群服务中心以“立园满园”为目标,坚持“党建搭台、经济唱戏”,聚焦企业全生命周期、全要素保障、全经营链条,建设线上企业全生命周期智慧平台,精准绘制企业画像,打造“产业大脑”,推动实现园区发展“一窗统揽”。

该中心以“党建引领、服务发展、惠企便民”为宗旨,搭建联络桥梁,回应企业需求,构建“全链条”党建服务体系。今年5月,挂牌设立“电子信息产业人大代表联络站”,搭建起“园区需求直通立法机关”的桥梁,将专业代表优势转化为产业发展效能。

在此基础上,该中心推动扩权赋能、延伸审批服务。设立企业全生命周期服务中心,植入人才引进、市场拓展、融资对接等5大特色增值服务,下沉44项涉企行政审批服务事项,开设4个“一站式”“一窗式”服务窗口,推动“园区事园区办、企业办事不出园”。

“产业社区”是双流经开区聚焦高质量立园满园,探索“产业园”向“产业社区”转型的务实创新举措。该模式创新制度设计,把办公地点搬到企业现场,通过主动提前介入服务、“一对一”精准服务、心贴心温暖服务,打通企业服务“最后一米”。

记者了解到,目前,双流经开区已在11个片区设立了11个“产业社区”服务中心,通过直接在企业租用办公场地等方式最大限度靠近企业办公,已对园区395家企业建立“一企一档”清单。聚焦企业“急难愁盼”,通过产业社区全面收集和梳理解决企业诉求,积极推动企业诉求简单事项快办办结、复杂事项上报统筹、问题督导跟踪问效,切实提升企业认可度、满意度、获得感。

对此,成都航宇超合金技术有限公司负责人深有感触,他告诉记者:“双流经开区‘产业社区’就像是一位值得信赖的朋友,服务针对性很强,让企业时刻感受到温暖。”

“这些事例,仅仅只是我区以‘进解优促(进万企 解难题 优环境 促发展)’工作为抓手,以服务创新推动立园满园,打造一流营商环境的一个缩影。”双流经开区相关负责人说,经开区始终坚持用户思维、有解思维,常态化开展“进解优促”工作,全力塑造“有需必应、无事不扰”营商环境品牌。

与此同时,聚焦开放服务,创新“蓉品出海”新模式,探索“通道带物流、物流带贸易、贸易带产业”经开实践。2024年,成都高新综合保税区双流园区实现外贸进出口总额666亿元、同比增长14.6%。

抓经济必须抓产业,抓产业必须抓园区;抓园区必须抓服务,抓服务必须抓创新!当前,双流经开区正以前所未有之势,改革创新、聚势赋能,勇立潮头、不胜不休。进一步创优发展环境、营造一流生态,推动“立园满园”走深走实、见行见效。

段考核,推动传帮带从“纸面部署”向“实际落地”转化。二是创新激励机制强化驱动。统筹推动物质激励与精神认同、个体发展与组织目标的深度融合,将帮带核心目标融入师徒结对契约,明确双方在项目攻关、人才培养、技术传承上的共同责任,完善师徒项目收益分成、创新成果署名共认、超额转化奖励共享等制度,打通“徒弟成才—导师进阶”协同跃迁通道,形成目标共担、成果共享、成长共赢的长效驱动机制,推动培育转化率提升40%。三是营造帮带氛围凝聚力。强化协同共进核心理念,打造“薪火讲坛”“望上学堂”等9个教学品牌,开展帮带成果分享会、行业练兵、技能比武等场景化活动13余场次,组织各领域管理骨干、技术能手等帮带主体跨领域交流,通过“现场演示+案例剖析”谈经验、“对标清单+短板查摆”找差距,以先进案例示范带动,以问题导向动态提升,营造互学共鉴、比学赶超的帮带生态,推动全区各领域人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化。

(作者系中共广元市昭化区委书记)

《1版

从保产量到提质量 “两区”沃土撑起大国粮仓

供求处紧平衡状态 提高单产仍有潜力

我国粮食已经实现“二十一连丰”,“米袋子”更满了,“菜篮子”更丰富了,各类农产品供给充裕。在国内外环境复杂严峻的形势下,粮食丰产丰收,对稳物价、稳民心、稳大局起到了至关重要作用。

中国农业科学院农业经济与发展研究所产业经济研究室主任钟钰认为,决不能轻言粮食生产已经过关。我国粮食总体上仍然处于供求紧平衡状态,短时期内难以改变,结构性短缺矛盾突出,大豆对外依存度高,饲料粮需求持续增长,优质强筋小麦、富硒、富锌、富钙等健康型新品种的粮食还较少,需要进口调剂余缺。

2024年以来,我国启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,并提出2030年实现新增粮食产能千亿斤以上。

“根据国家相关政策,目前对于高标准农田建设项目,亩均投资补助从1500元左右提高到2400元左右。农田建设标准提高后单产就会提升,抗灾能力减损也相应的会增强。同时,目前典型田之间仍存在差距,这些都是下一步的潜力空间。”钟钰说,国家对粮食政策十分重视,未来至2030年间还会有很多新政策调动,比如说2024年中央一号文件提到产销区省际横向补偿机制等,这些对粮食主产区的积极性都会有一个明显的提升。

“2022年,农业农村部启动了第三次全国土壤普查,第二次全国土壤普查是在(上世纪)80年代开展的,时隔40年以后,我们又开展了这个重要的国情国力调查,对约110亿亩农用地和部分未利用地的土壤开展‘全面体检’。”农业

农村部负责人介绍,目前进入到调查成果形成阶段,这次调查将为摸清全国耕地质量底数、优化农业生产布局提供基础数据支持。

面向下一个5年,“两区”的建设将向着更高水平迈进。有专家表示,未来,“两区”不仅是产量的保障区,更是农业高质量发展的先行区。通过种业振兴、绿色生产技术推广,这里将生产出更多优质、绿色、安全的农产品,满足人民日益增长的美好生活需要。同时,“两区”也应成为三产融合发展的平台。在保障初级产品生产的同时,大力发展农产品精深加工、仓储物流、品牌营销,延长产业链,提升价值链,让农民更多分享产业增值收益。

值得关注的是,“两区”布局示意图中白色区域,基本与青藏高原生态屏障区和北方防沙带重合。联系起来看,生态屏障建设可为粮农安全护航。

在我们这个拥有14亿多人口的发展中大国,只有夯实粮食安全这块压舱石,端牢手中的饭碗,才能在风浪中稳住基本盘,从而为全面建设社会主义现代化国家提供最坚实的支撑。

这张关于“两区”的布局示意图,看似简单,却重若千钧。它一头连着国家的宏观战略,一头系着百姓的日常炊烟;它刻画着过去耕耘的足迹,也描绘着未来丰收的图景。

“两区”的每一寸土地都承载着“中国人的饭碗牢牢端在自己手上”的重托。这幅空间蓝图的持续绘就,终将为2035年农业现代化远景目标的筑牢根基。这,正是这张“两区”布局示意图所承载的千钧重量与深远意义。

《1版

据介绍,目前,在农户储粮方面,全国主要产粮大县建成了一批粮食产后服务中心。同时,结合不同区域的农情粮情和农民意愿,加强农户储粮技术服务和指导,大力推广科学储粮装具。在粮库储粮方面,大力推进现有仓房的升级改造和功能提升,粮情检测、机械通风、环流熏蒸、谷物冷却“四合一”储粮技术,目前在粮库已经广泛普及应用。粮仓的气密性、隔热性等关键性能指标进一步提升。同时,控温、气调、有害生物综合防治等绿色储粮技术应用比例大幅提升。

“目前,我国储粮技术总体处于世界较先进水平。”钱毅介绍,我国已经建成粮食储运等5个国家级科技创新平台基地,26个部级粮食技术创新中心和重点实验室,以及百余个地方研发创新平台。今年6月,成立了全国性的粮食产业科技创新联盟,不断整合优化粮食创新资源,进一步提升创新组织化协同化水平。

同时,国家粮食和物资储备局组织修订一批国家标准,引导企业合理掌握加工精度,提高粮油产品出品率,避免过度追求“精、细、白”。同时,鼓励粮油加工企业挖掘米糠、麸皮、豆粕等副产品的综合利用潜力。

“两重”“两新”政策支持粮食产业发展

保障粮食安全,产业发展

是关键一环。钱毅表示,“十四五”时期,粮食产业高质量发展呈现出新态势,主要特点可以概括为规模和效益齐头并进,政策支持和载体抓手创新发力。

2021年以来,财政部、国家粮食和物资储备局深入推进优质粮食工程。截至今年9月底,各地落实财政资金462亿元,带动社会投资超过840亿元,实施了8400多个项目,制定了286项优质粮食团体和地方标准,带动引领897个优质企业品牌建设。

“今年以来,财政部、国家粮食和物资储备局启动实施了粮食流通提质增效项目。”钱毅介绍,今年首批支持40个产粮大县实施270多个项目,带动总投资近100亿元。

同时,“两重”“两新”政策为粮食产业发展提供了重要支持。粮食仓储物流设施项目深入实施,为改善仓储条件、提高粮食物流效率发挥了重要作用,粮油加工设备更新取得积极进展。利用超长期特别国债资金重点支持成品粮油、主食、饲料加工和粮食深加工及副产物综合利用等新设备推广应用,2025年支持的项目已经全部进入了实施阶段。还推动将粮食干燥机(烘干机)、色选机、磨粉机等粮机设备纳入农业机械报废更新补贴范围,部分省份将一批具有地方特点的粮机设备纳入补贴范围。