

践行全过程人民民主 凝聚基层高效能治理合力

□ 黄路璐

党的二十届三中全会明确将发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求,为新时期发展社会主义民主政治指明方向。基层治理以群众自治为核心,使村(居)民在制度框架内有序参与政治生活,是全过程人民民主具体而生动的基层实践形式,也是实现基层高效能治理的基础工程。

强化党建引领 筑牢高效能治理根本保证

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”坚持党的领导是全过程人民民主的显著特征和根本保证。

优化基层党组织体系,提升组织力。纵向层面,以制度接入的形式将党组织嵌入基层治理的“神经末梢”,贯彻落实好党中央决策部署的“最后一公里”。横向层面,聚焦重大公共事务,以党员下沉、组织联建等方式强化与市场组织、社会组织 and 人民群众间的关系网络,推动以党组织为核心的跨域治理行动。以“横向协同、条块融合”立体式党建引领治理体系,增强党的组织和动员能力。

凝聚价值共识,提升基层党组织的引领力。坚持“人民至上”的价值理念,以群众需求为治理坐标,校准治理路径。借助党群服务中心等载体,创新“板凳民主”“线上议事群”等民主形式,将学习和教育融入群众日常生活,构建价值共识和治理共识,推动党建引领与基层民主治理的深度融合。

度融合。

构建多元共治格局 激发高效能治理内源动力

面对社会结构深刻变革、治理任务艰巨的新挑战,探索新时代善治之路,应构建多元共治格局,实现众人的事情由众人商量、由众人治理。

深化党建引领下的协商民主理论与实践。深入研究基层民主运行的规律,制定规范化协商流程,因地制宜创新民主实践载体。如各地创新开展“板凳议事会”“凉亭议事会”“院坝协商会”“庭院协商”,把协商议事场蔓延伸至楼栋院落、田间地头、群众家门口,以“众提、众议、众治”将群众的“金点子”落地为基层高效能治理的“金钥匙”。

培育和发展社会组织。设立专项发展基金,以“公益创投+项目补贴”模式引导社会组织参与养老托育、社区改造、儿童关爱等民生领域。联合高校、智库开展深化能力建设,提供政策解读、项目管理、财务管理等系统培训,促进其规范化、专业化发展。

以培训强化主体意识和参与能力。推动民主教育进社区、听民声,通过专题培训、故事案例、短视频等寓教于乐的形式,强化群众作为基层治理现代化主体的法治观念和协商能力,确保民主权利从“形式享有”转向“实质行使”。

加快技术赋能 激发高效能治理创新力

习近平总书记指出,要全面贯彻网

络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。这一重要论述为促进基层治理智能化提供了理论指引。

强化数据支撑,为基层治理减负增效。借助前沿信息技术更新治理方式,整合治理资源,对治理新态势、群众新需求进行精准研判,减少因信息不对称或滞后导致的无效劳动和决策风险。赋能基层治理流程再造,简化办事流程,提升治理效能。

构建全民参与的数字民主平台,减少参与壁垒。设置“问题上报”“问题解决”“意见反馈”等操作便捷的功能模块,突破传统参与模式下时空与技能限制。同时,应注重实施全民数字素养提升计划,针对老年人、低技能者等数字弱势群体开展场景化培训,从接入、使用与能力三层面弥合数字鸿沟,保障多元主体参与数字化民主实践的机会。

创新智慧监督机制。利用大数据构建涵盖政府、企业、基层群众、社会组织及专业智库等多主体的监督体系,对重大公共事项进行常态化监督,实现“监督—评价—优化”的闭环。如《上海市预算审查监督条例》规定人大代表可常态化监督政府部门总预算、部门预算、项目预算等,并且预算数据定期导入预算联网数据库,这是利用大数据推进财政信息一体化平台建设、预算联网监督工作的创新实践,也是面向社会主义现代化建设的财政预算监

督新形态。

推进原创性话语体系建构 丰富人类政治文明新形态

习近平总书记强调,“要加快构建中国话语和中国叙事体系,用中国理论阐释中国实践,用中国实践升华中国理论”,这个重要论述从方法论维度指明了话语体系建构的实践路径。

立足实践提炼理论范式。相较于西式民主,全过程人民民主实现了理论维度的重大创新、实践维度的重大进展与民主发展绩效的重大提升。构建中国特色社会主义民主政治话语体系,应聚焦重大理论和实践问题,推动实践基础上的理论创新。如对全过程人民民主概念进行多维度阐释,提炼民主选举、协商、决策、管理及监督各个环节的内在逻辑,形成具有中国自主知识产权的民主理论体系。

推广使用融通中外的表达方式。汲取中华优秀传统文化中的养分,将“民为邦本”“天下为公”等传统政治智慧进行创造性转化、创新性发展。同时,可以借鉴国际政治话语中的有益元素,增强话语的国际通用性与可理解性。如结合国际关于协商民主的一般性理论框架解释基层民主协商实践,注重中国基层协商在主体广泛性、形式多样性、内容全面性等方面的独特优势,构建具有中国特色、中国风格、中国气派的民主治理话语体系。

(作者系河南省社会科学院助理研究员)

锚定城市治理需求 推动外语教育转型

重庆以“四个聚焦”探索高校外语教育服务超大城市现代化治理新路径

□ 刘俊玲 雷宇

习近平总书记在重庆考察时强调,要深入践行人民城市理念,积极探索超大城市现代化治理新路子。重庆市委六届七次全会明确提出高水平建设现代化人民城市的目标要求,并对重点任务作出系统部署。重庆作为西部地区唯一集大城市、大农村、大山区、大库区于一体的直辖市,其现代化治理面临国际化、精细化、智能化的多重挑战。在这一背景下,高校外语教育应突破传统语言技能培养的局限,主动对接国家战略与城市发展需求,实现从“工具性+人文性”向“治理性+服务性”的转型。通过聚焦外语人才培养、语言智库建设、涉外公共服务和文化传承引领,全面提升高校服务超大城市现代化治理的能力。

聚焦外语人才培养,服务国家战略需求。面对全球治理体系变革与国际竞争新态势,高校须创新外语人才培养模式,增强跨学科能力,巩固国际话语权,为国家战略实施提供高水平语言服务与智力支撑。一是推动培养定位迭代升级。从单一“语言人才”转向“语言+治理”复合型人才,以培育精通外语、通晓国际规则、具备专业素养的高端语言服务人才为目标。二是促进培养路径交叉融合。高校要构建多元化“外语+”人才供应链,推动外语与外交、国际法、经贸、人工智能及区域国别研究等学科深度融合,可试点设立“国际城市治理外语人才实验班”或“语言服务与全球胜任力”微专业。三是实现培养模式开放转型。推动人才培养从单一课堂转向与城市治理部门如外事办、商务委、文旅委等协同合作,共同构建“政—产—学—研”实战育人平台。引入智能教学手段,运用AI、VR等技术构建虚拟国际场景,通过模拟联合国、国际谈判、同声传译等实践课程训练,强化学生实战能力与跨文化交际能力。

聚焦语言智库建设,提供城市发展支持。语言智库是城市治理体系现代化的重要“软基建”与“智囊团”,语言及其所承载的信息、文化 with 认知已成为城市发展的关键战略资源。一是建设特色语言智库。依托城市发展定位,设立如“陆海新通道语言服务与跨文化研究中心”“‘一带一路’语言能力研究中心”“重庆国际传播研究中心”等语言智库,对标研究全球超大城市的治理经验与教训,厘清不同发展模式背后的思想认知、价值与观念等,形成专项研究报告,为城市发展提供决策支持。二是构建城市治理语料库。建立覆盖法律、医疗、交通、科技和应急等多领域的超大城市多语种语料库,运用大数据与AI技术加强涉外舆情研判,监测海外社交平台舆情动态,为城市形象塑造与危机管理提供对策和预警。三是开发实用语言产品。开发“城市应急外语服务App”“城市旅游掌上宝”等小程序,编制城市地质灾害、迷路、就诊等突发情景多语图文指南手册,为城市治理提供应急语言技术支持。

聚焦涉外公共服务,提升城市国际维度。城市的国际维度体现于其对国际人才与机构的吸引力和留存力,而涉外公共服务水平则是关键支撑。重庆作为西部大开发重要战略支点、“一带一路”和长江经济带联结点,肩负引领西部、联通国际的重大使命,是我国超大城市国际化发展的典型代表。一是提供高端语言服务。高校师生应积极参与“一带一路”科技交流大会、上合组织国家电影节等重大国际活动志愿服务,为城市举办国际会议、会展招商提供专业语言服务。二是参与城市国际宣传。高校要协助相关部门建设多语种官方网站、推广城市形象,组织师生运用新媒体形态讲述城市发展故事,塑造立体友好的国际形象。例如,为重庆火锅、小面等餐饮品牌出海提供国外市场解读与营销翻译支持。三是开展职场外语培训。优质的涉外服务不仅仅是语言翻译,更是文化沟通和尊重,建设一支高素质的专业化服务队伍是提升城市国际形象的重要保障。针对长安、赛力斯等企业“渝车出海”需求提供售后语言培训、商务文化与商务礼仪培训,为海关、市政服务大厅等窗口单位开展“政务服务英语”培训,提升一线涉外服务效能,助力超大城市现代化治理。

聚焦文化传承引领,推动城市文脉赓续。重庆市委六届七次全会提出,要着力建设城市文化软实力,健全意识形态安全防控体系,积极发展文化事业、文化产业,深化城乡精神文明建设。重庆独特的城市地貌、丰富的文化资源与良好的市民素质都是文化软实力的体现,这些历史文化资源是激发城市治理活力、塑造城市精神、推动文明交流互鉴的重要支撑,高校应协助政府打造具有辨识度的城市文化品牌。一是推动文旅融合升级。为所在城市开发多语种旅游App,编制特色美食、建筑遗产、博物馆等多语资料,录制多语语音导览,提升国际游客体验,传播城市文化。二是赋能城市文化出海。鼓励师生利用对象国档案、报刊及影像资料等,挖掘与重庆相关的历史记载,向世界展示立体、国际化的城市文化图景。三是加强“在地国际化”实践。组织师生深入国际社区与外资企业聚集区,开展文化交流活动,增强外籍人士对本城市的归属感;吸引国际学生来渝留学,打造留学品牌,提供深度文化体验。推动全球城市在相互尊重的条件下摒弃意识形态差异、加强交流合作,向世界展现一条充满活力和文化底蕴的超大城市发展道路。

【作者单位:重庆文理学院外国语学院;本文系重庆市社会科学规划外语专项项目“‘三全育人’背景下重庆高校英语专业课程思政建设路径研究”(项目编号:2022WYZX25)成果】

做好多元政策适配 警惕改革“合成谬误”与“分解谬误”

□ 李振英

进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等领域,关联中央、地方、基层等层面,具有主体多元、目标多元、政策多元的显著特征,必须注重各领域、各层级、各主体改革的联动与集成。当前,不同领域政策的改革目标存在一些不兼容问题,不同地区政策的改革步调存在一些不一致现象,不同层级政策的改革执行存在一些不匹配情况。因此,进一步全面深化改革,必须更加注重系统集成,做好多元政策的适配工作,避免改革政策出现“合成谬误”与“分解谬误”。

健全政策评估机制,增强改革目标兼容性。健全政策出台评估机制,全面推广

新出台政策与党中央决策部署取向一致性评估工作,在政策制定、出台、调整等各阶段进行相应评估,确保不同政策在目标、方向、节奏和工具等方面的协调性与统一性。健全政策执行跟踪评估机制,将其贯穿于政策实施的全过程,全面加强对政策实施效果的动态监控与定期评估,根据政策实施进度和效果以及最新技术进步等情况,及时调整政策执行方式与方法,确保政策执行最终效果符合党中央的决策意图。健全政策预期管理机制,做好政策宣传解读,有效引导、协调和稳定社会预期,凝聚各方合力,提升政策实施效果。

科学把握三层关系,增强改革步调一致性。推动进一步全面深化改革,需特别注重平衡宏观战略决策、中观战役指挥、

微观战术行动三个层次的关系。宏观上,要聚焦党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出的总目标及300多项重要改革任务,明确改革的路线图与时间表;中观上,要结合地方实际,将宏观战略转化为具体可操作的发展路径,把改革“大写意”转化为“工笔画”“施工图”;微观上,要聚焦实际问题优化工作机制,以精准快速的落实举措,确保改革举措高效实施与取得成效。

灵活设计相容机制,增强改革落地可行性。当前国际形势风云变幻,国内经济社会运行也存在一些不确定性因素,政策落地实施过程中易出现难以预料的情况。因此,政策制定应注重相容性,秉持“料敌从宽,御敌从严”的原则,避免出现

构建“三位一体”新格局 提升耕地保护综合效能

——江西统筹推进耕地数量、质量、生态保护的改革探索

□ 方良平 于水

耕地,作为粮食生产的根基以及城乡融合发展的重要支撑,其保护工作至关重要。江西省委十五届七次全会通过的《中共江西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定》,针对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署,聚焦耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,全力构建并完善相关制度体系,为筑牢粮食安全屏障、推动乡村全面振兴贡献力量。

严守红线 护好耕地“数量家底”

江西严格把控耕地用途,坚决防止“非粮化”与“非农化”现象。明确规定耕地主要用于农产品生产,永久基本农田着重保障粮食种植,高标准农田则必须全部投入粮食生产。针对撂荒地,将依据不同情况制定相应策略,大力推动复耕工作。同时,创新开展耕地用途“一张图”管理试点,让每块耕地的种植情况清晰明了。所有新增建设用地都必须严格遵循规划要求,秉持节约集约原则,严厉禁止违规侵占耕地的行为。

在耕地占补平衡方面,江西“动真碰硬”。无论是建设项目、造林活动,还是种果种茶等行为,只要涉及占用耕地,一律纳入占补平衡管理范畴,严格坚持“先补后占、占优补优”原则。对于占用优质耕地的情况,必须对肥沃的表土进行剥离并

重新利用;新补充的耕地,相关主体要切实落实培肥责任,确保耕地质量达标;若无法达到补充要求,则需缴纳开垦费,该费用将专款专用,用于开垦新的耕地。

为了拓展耕地增量,江西积极挖掘后备资源。在符合生态环保要求与相关规划的前提下,自然资源部门联合多部门,重点在赣南丘陵盆地、吉泰盆地、赣抚平原和赣西平原等主要农业产区,全面统筹宜耕资源,科学合理划定耕地储备区,为未来粮食安全提前做好土地储备,真正实现“藏粮于地”。

此外,江西全面压实耕地保护责任,实行党政同责,主要领导需签订耕地保护责任书。一旦出现突破耕地红线的行为,将实行“一票否决”,并对相关责任人进行终身追责。基层建立起乡镇干部包片负责制,强化动态巡查工作,以“零容忍”的坚决态度严厉打击违法占地和破坏耕地的行为,让耕地红线真正成为不可触碰的“高压线”。

提升地力 夯实耕地“高产根基”

在高标准农田建设方面,江西持续推进提档升级工作。严格按照十年规划要求,朝着“田成方、渠相连、路相通”的目标努力,坚持新建与改造同步推进、数量与质量齐抓共管、建设与管护协同开展、产能与生态协调发展。全力打造集中连片、旱涝保收、高产稳产且生态友好的“吨粮田”(即一季产量达到千斤,两季产量达到吨粮),进一步巩固江西作为粮食主产区的重要地位。

为增强土壤活力,江西大力实施土壤改良行动。充分利用本地有机资源,严格控制化肥农药使用量,积极推广秸秆还田、水旱轮作和轮作休耕等技术。针对土壤酸化问题,综合运用农艺、生物、工程等多种措施,打造核心治理示范区,以点带面,辐射带动全省酸化耕地治理工作。

同时,江西不断强化灌排体系建设,为耕地高产提供坚实保障。加快大垄、梅江、万长等大中型灌区的现代化改造进程,完善灌排渠系配套设施,提升运行管护水平。在田间地头大力建设“小水池、小塘坝、小水渠”等小型水利设施,构建起密集农田水利“毛细血管网”,确保耕地在干旱旱时能及时得到灌溉、洪涝时能迅速排水。

此外,江西还注重科技支撑,为耕地质量提升增添后劲。全面落实高标准农田“五统一”管理机制,整合各类涉农资金,积极吸引社会资本投入耕地质量建设;加强耕地质量建设关键技术的科研攻关,提升科技含量;完善“乡村主建、农民主体”的建管机制,充分调动农民参与耕地保护与建设的积极性。

守护生态 保障耕地“永续利用”

江西将耕地生态保护融入“大生态”系统治理之中,把耕地视为山水林田湖草沙生命共同体的重要组成部分,进行统筹考量。严禁为了实现耕地占补平衡而破坏生态环境,避免增加自然灾害风险。同

时,严防土壤养分流失导致河湖污染,努力实现生态保护与粮食安全平衡发展。

在农业发展方面,江西大力倡导绿色循环农业。科学管控农药、化肥、农膜的使用,推广测土配方施肥、精准施药等技术;积极推广少耕免耕技术,有效减轻水土流失问题;加强农业生物多样性保护,种植环境友好型作物,提高土壤固碳能力;加大对畜禽粪便等农业废弃物的资源化利用力度,实现变废为宝,养护肥沃良田。

为了保障耕地的永续利用,江西织密生态防护修复网。在生态脆弱的农田周边种植防护林,有效抵御风蚀、水蚀等自然灾害。在田间修建生态沟渠,增强水体自净能力,减少农业面源污染。严格防范工业污染和城市污染向农村转移,重点治理桃江、乐安河、信江和饶河等重点流域农田的重金属污染问题。加大科研投入,构建适用于不同区域的生态保护技术模式,为耕地的永续利用提供坚实的科技保障。

江西通过构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局,牢牢守住耕地红线,不断提升耕地综合产能,切实守护好农业生态环境,为端牢“中国饭碗”贡献江西力量,也为城乡融合发展和农业农村现代化奠定了坚实基础,让这片土地在新时代焕发出新的生机与活力,为全国耕地保护工作提供可借鉴的江西经验。

(方良平系中共赣州市委党校科技文史教研室副主任、副教授;于水系中共赣州市委党校法学教研室副主任)