

深入实施“人工智能+”行动 为高质量发展提供强大动能

国家发展改革委

习近平总书记强调:“人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,深刻改变人类生产生活方式。”党的二十届三中全会明确将人工智能作为战略性新兴产业,推动实现各行业的数智化转型,为经济高质量发展注入新动力。国务院日前印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,从国家层面对各行业各领域人工智能应用发展提出指导意见,明确时间表、路线图。我们要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,大力推进人工智能商业化规模化应用,加快人工智能与经济社会各领域广泛深度融合,为赋能高质量发展、更好服务社会主义现代化建设贡献力量。

深刻领会深入实施“人工智能+”行动的重大意义

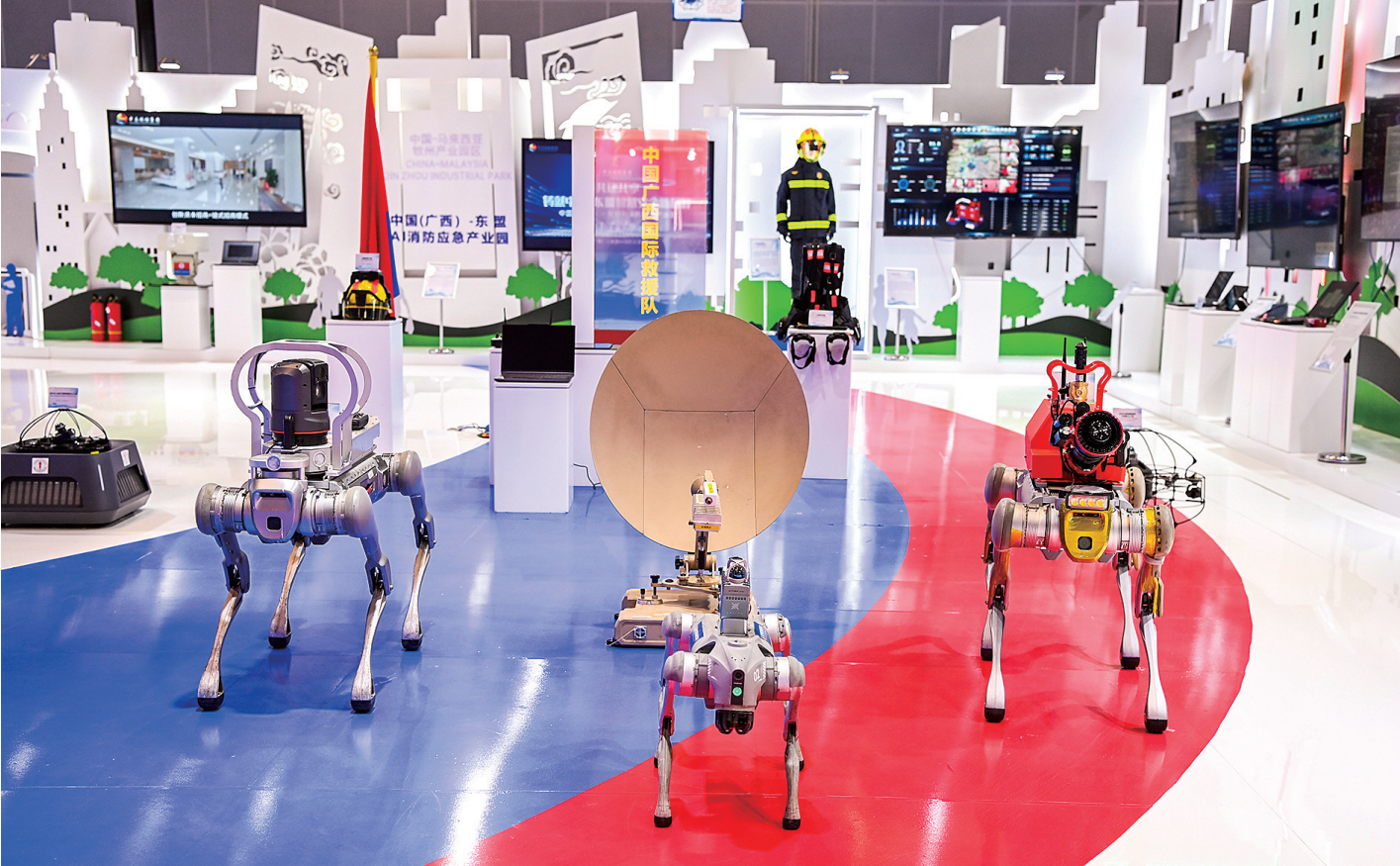
当前,人工智能技术加速迭代演进,正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。深入实施“人工智能+”行动,推动人工智能与经济社会深度融合,既是我们当前面临的紧迫任务,更是关乎长远发展的战略命题。

深入实施“人工智能+”行动,是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择。习近平总书记强调:“加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。”历史发展表明,每一次科技革命都带来生产力的指数级跃升,推动社会形态深刻演进。人工智能作为继蒸汽机、电力、互联网之后的又一划时代的变革性技术,正以前所未有的速度、广度和深度,驱动经济社会发展加快迈向智能化新阶段。实施“人工智能+”行动,体现了党中央、国务院对世界科技发展大势的深刻洞见和前瞻擘画,是赢得全球科技竞争主动权的重要抓手。

深入实施“人工智能+”行动,是培育发展新质生产力的内在要求。习近平总书记强调:“科技创新是发展新质生产力的核心要素。”作为新一轮科技革命的重要驱动力量,当前人工智能的快速发展与我国培育发展新质生产力、推动高质量发展形成历史性交汇。人工智能具有溢出带动性很强的“头雁”效应,通过对资本、劳动、技术、数据等要素创新性配置,显著提升全要素生产率,促进生产力革命性跃升。实施“人工智能+”行动,积极推动人工智能和实体经济深度融合,有助于推动产业向价值链高端迈进,促进增长方式从要素驱动转向创新驱动,不断催生新技术、新业态、新模式,形成新质生产力发展的核心引擎。

深入实施“人工智能+”行动,是满足人民美好生活需要的重要途径。习近平总书记强调:“要加强人工智能同保障和改善民生的结合,从保障和改善民生、为人民创造美好生活的需要出发,推动人工智能在人们日常工作、学习、生活中的深度运用,创造更加智能的工作方式和生活方式。”实施“人工智能+”行动,要抓住民生领域突出矛盾和难点,加强人工智能在医疗、教育、交通、助残养老等关系群众切身利益的重点领域深度应用,促进全体人民共享人工智能发展成果。

深入实施“人工智能+”行动,是助力全球平等参与智能化发展进程的积极举措。习近平总书记强调:“人工智能可以是造福人类的国际公共产品。”当前,人工智能发展面临全球治理机制碎片化、阵营化等挑战,各国智能化发展差距不断加大,亟需完善全球治理体系,携手共赢发展。我国深



近日,第22届中国—东盟博览会暨中国—东盟商务与投资峰会在广西南宁开幕,主题为“数智赋能发展,创新引领未来——以中国—东盟自贸区3.0版新机遇助建命运共同体”。图为在南宁国际会展中心展示的消防人工智能设备。

新华社记者 曹伟铭 摄

入实施“人工智能+”行动,打造具有世界影响力的人工智能生态,深化人工智能领域高水平开放,推动人工智能技术开源可及,有助于推动形成具有广泛共识的全球治理框架和标准规范,助力各国平等参与全球智能化发展进程。

全面把握深入实施“人工智能+”行动的优势条件

在党中央、国务院的坚强领导下,我国人工智能快速发展,综合实力实现整体性、系统性跃升,发展优势进一步凸显,同时数据资源丰富、产业体系完备、应用场景多、市场空间大、人才资源丰富,为深入实施“人工智能+”行动创造有利条件、奠定良好基础。

丰富的数据资源提供了关键要素支撑。数据作为人工智能模型训练和迭代的关键“原料”,其规模、质量、多样性和时效性直接决定人工智能的性能上限。当前,随着大模型技术发展,对高质量语料数据的需求正从通用化向专业化、场景化、多模态纵深拓展。我国依托网络化、数字化建设基础,积累起规模超大、类型丰富、动态鲜活的数据资源。2024年,全国数据生产总量达41.06亿字节(ZB),占全球数据总量的26.67%,用于人工智能开发、训练和推理的数据量同比增长40.95%。

完备的产业体系提供了强大物质技术保障。我国作为全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,具备41个大类、207个中类、666个小类的工业体系,200多种主要工业品产量全球第一。这一链条完整、配套齐全、要素完备的产业生态,为人工智能技术从研发验证、产品设计到制造交付提供了全链条支撑,将极大促进技术创新迅速转化为产品与服务,形成推动人工智能实现规模化落地应用的独特优势。

丰富的应用场景提供了广阔的发展空间。人工智能的生命力在于应用,真实场景中复杂的约束条件、多样化需求等,持续驱动人工智能技术演进和性能提升。我国具备类别齐全、层次多样的应用生态,覆盖

智能制造、智慧医疗、数字金融、智能交通、智慧教育等关键领域,为人工智能尤其是复杂推理、动态决策和自适应学习等高级能力的锤炼提供了最佳“试验场”。目前,我国已发布超1500个行业模型,覆盖50个重点行业领域、700余个场景。

巨大的市场空间提供了内生发展动力。我国拥有14亿多人口、约2亿经营主体和超过4亿的中等收入群体,连续10余年稳居全球第二大商品消费市场和最大网络零售市场。庞大的人口基数、持续升级的消费能力以及强大的企业创新活力,有利于摊薄研发成本、加速技术迭代升级、促进应用标准化,为推动新一代人工智能终端、智能体等人工智能应用提供了广阔市场空间。

超大规模的人才资源提供了信心底气。人工智能的理论创新、算法突破和落地应用均依赖多层次、跨学科人才。我国已建成世界规模最大且有质量的教育体系,人才资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量均居世界第一,软件开发人员近千万人,在数学、计算机、工程等多学科领域积累了雄厚人才基础,为人工智能持续创新和规模化应用提供了强大人才保障和智力支持。

奋力开拓新时代“人工智能+”发展新局面

深入实施“人工智能+”是一项长期、复杂的系统工程。国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署,紧扣“人工智能+”行动总体安排,充分发挥统筹协调作用,加强部门协同、央地联动和社会参与,广泛凝聚各方力量,推动形成工作合力,扎实推进各项工作取得实效。

构建创新活跃的智能经济。加快推动人工智能驱动的新型科研范式变革,加速“从0到1”重大科学发现进程、“从1到N”技术落地和迭代突破。深入推动产业全要素智能化发展,加快工业、农业、服务业智能化转型升级,发展智能原生技术、产品和服务体系,催生智能原生新业态。加强智能消费基础设施建设,推动智能终端“万物智联”,让人工智能走进“千家万户”“千商万店”。

打造更有温度的智能社会。优先在就业、健康、养老、教育、文化等民生领域降低人工智能技术应用门槛,加快健康助手、智能学伴等人工智能产品与服务的普惠化应用。有序推进人工智能在社会治理、安全治理、生态治理等中的应用,形成高效多元的治理格局。把人工智能作为造福人类的国际公共产品,推动人工智能普惠共享,助力各国平等参与智能化进程。

强化人工智能发展的要素支撑。加快高质量语料库和行业数据集建设,完善数据产权和版权、收益分配等制度,加强数据供给创新。统筹布局智算基础设施,充分发挥“东数西算”国家枢纽作用,强化数、算、电、网等资源协同配置。大力推进原始创新与开源生态培育,支持多路径技术探索和基础架构创新,提升模型基础能力。加强人工智能人才引育,超常规构建领军人才培养新模式。

完善人工智能应用的创新发展环境。强化政府部门和国有企业示范引领作用,完善应用试错容错管理制度,推动关键重点场景有序开放。加大人工智能领域金融和财政支持力度,完善风险分担和投资退出机制,进一步激发人工智能投融资市场活力。布局建设一批国家人工智能应用中试基地,搭建行业应用共性平台,降低应用创新门槛,促进创新成果高效转化。推动大中小企业融通发展,加快人工智能产业链上下游协同发展,构建资源共享、能力互补、良性互动的人工智能产业生态。

筑牢人工智能应用的安全防线。大力支持开展人工智能技能培训,激发人工智能创新创业和再就业活力,引导创新资源向创造就业潜力大的方向倾斜,加强人工智能应用就业风险评估,减少对就业的冲击。推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设,建立健全人工智能技术监测、风险预警、应急响应体系,加快形成动态敏捷、多元协同的人工智能治理格局,推动人工智能应用合规、透明、可信赖。

(原载于《人民日报》2025年9月12日第10版)

《1版

在广东,舒华体育聚焦家庭健身场景,推出集力量训练、有氧运动、体测评估于一体的智能家庭健身中心。产品内置高清屏幕,提供专业教练直播课程和互动训练游戏,让居家锻炼不再枯燥。2025年上半年,舒华线上销售额同比增长超过40%,印证了“宅经济”下家庭健身的巨大潜力。

政策赋能:构建企业成长“生态雨林”

企业的成长,离不开政策环境的持续优化。《意见》明确未来五年重点任务,精准发力,打通产业堵点,为产业腾飞注入强劲动力。

在扩大消费供给方面,《意见》鼓励各地利用城市“金角银边”、废旧厂房、建筑屋顶等“边角料”空间,建设一批小型多样、灵活实用的健身设施。在优化赛事服务方面,明确大型体育赛事安保审批时限压缩30%以上,简化交通、消防等配套审批流程。在强化金融支持方面,中国证监会支持符合条件的体育企业发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),盘活存量资产。在推动科技创新方面,科技部设立体育科技专项,支持智能穿戴设备、运动康复机器人、虚拟现实训练系统等关键技术攻关。

政策赋能,促使企业活力全面释放,同时也正在深刻重塑着体育企业的生存与发展逻辑。

《意见》提出到2030年体育产业总规模突破7万亿元的目标,释放出强烈的政策信号。稳定的顶层设计和明确的发展路径,让企业敢于进行中长期战略布局,也增强了企业投资的信心。英派斯健康科技负责人表示:“政策对智能制造和数字化转型的支持,让我们更有底气加大研发投入,建设智能工厂。”

值得一提的是,针对“愿投”和“敢投”等企业关注的话题,《意见》中均有相应的解答让企业“卸下包袱”。

《意见》首次提出“体育产业市场准入负面清单”,明确取消体育场馆运营、体育赛事审批等12项前置许可,允许社会资本通过PPP模式参与公共体育设施建设与运营。市场准入的松绑,激活了社会资本活力。浙江杭州“橙狮运动”将闲置工业厂房改造为集攀岩、篮球、健身于一体的综合运动中心,通过“会员制+赛事承办”模式实现年营收8000万元,带动周边餐饮、零售消费增长35%,成为城市更新与体育消费融合的典范。

针对体育企业普遍面临的抵押物不足、风险评估难等问题,政策推出“体育贷”专项融资产品,允许企业以赛事IP、运动员经纪权、数据资产等作为质押物。金融创新的破局,破解了轻资产融资难题。数据显示,今年上半年,全国体育企业知识产权质押融资规模达120亿元,同比增长42%。江苏苏州“雪峰户外”通过专利质押获得3000万元贷款,成功研发出搭载AI传感器的智能滑雪板,产品溢价率提升60%,市占率跃居行业前三。

《意见》还提出,对符合条件的体育科技企业,实施“三免三减半”企业所得税优惠,并将研发费用加计扣除比例提高至120%。税收优惠的加码,精准滴灌了创新主体。深圳“动感科技”因投入AI运动监测系统研发,今年享受税收减免1500万元,其智能手环通过运动数据分析功能,用户续费率提升至65%,远超传统健身设备水平。

场景革命:打造消费“引力磁场”

近来,“村超”“浙BA”等民间赛事火爆出圈,今年仅贵州榕江县通过足球赛事带动旅游收入超12亿元,衍生出餐饮、住宿、文创等12条产业链。

浙江省体育局政策法规处处长姜建成表示,民间赛事在拉动消费的同时,也推动了浙江体育制造业的发展。“浙江的冲浪板、桨板生产企业有20多家,每年的产值达到15亿元以上。今年底整体的赛事有一万场,希望能带动更多的体育消费,促进经济发展。”

今年,“苏超”足球赛事的兴起,激励人造草坪行业持续深耕。例如,绿城体育继续加大技术创新研发力度,并改进生产线,成为国内首批开发免填充人造草坪、获得可回收人造草坪发明专利且实现量产的技术企业,并借助产品优势“扬帆出海”,展现中国体育“智造”实力。又如,搭乘全球健康理念普及东风,体育用品企业紧扣时代律动,青岛英派斯健康科技股份有限公司在“青岛科技创新园”建新体育产业园,配备数字化智能制造系统,契合“多品类、小批量、高频次”的高端定制和柔性生产业务特点,打造产品全生命周期数字化管理系统。

由此可见,我国赛事经济已经在从“观看参与”向“生活方式嵌入”转变,进而助推体育领域的民营企业持续突破技术壁垒、优化管理模式,为我国体育产业水平提升注入强大力量。

眼下,体育消费的场景仍在不断丰富和细化。《意见》提出的鼓励利用城市“金角银边”、闲置土地打造“15分钟健身圈”,也正在助推“单一场馆”到“城市活力枢纽”的空间重构。上海市徐汇区将高架桥下空间改造为极限运动公园,引入攀岩、滑板、小轮车等潮流项目,配备智能计时系统与社交分享功能,日均客流量超2000人次,带动周边商圈客流增长25%。

此外,随着VR滑雪模拟器、AI私教机器人、5G+体感设备等科技产品的加速普及,沉浸式体验正在重塑着人们的消费习惯。数据显示,2025年,全国智能健身设备市场规模突破300亿元,年复合增长率达45%。北京“智慧健身”通过“运动数据中台”实现用户体能画像分析,会员复购率达72%,较传统健身房提升近一倍。

体育企业多点开花,产业体系枝繁叶茂。未来,随着居民健康意识深化与科技创新加速落地,一个以服务消费为核心、科技赋能为特征、全民参与为基础的体育经济新生态正在成型。7万亿元市场的宏伟蓝图,已在脚下铺展。

三个清单持续推动美丽中国建设落地见效

□ 本报记者 田新元

“十四五”时期,是我国生态文明建设和生态环境保护工作具有里程碑意义的五年,党中央作出一系列重大部署,推动从重点打好污染防治攻坚战向全面推进美丽中国建设的跨越式转变。

在近日国新办举行的高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会上,生态环境部部长黄润秋表示,建设美丽中国是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容,已经成为人民群众的共同期盼。“这些年,我们围绕关于全面推进美丽中国建设的意见,细化制定任务清单、政策措施清单和责任分工三个清单,持续推动美丽中国建设落地见效。”

一方面,美丽中国先行区建设全面启动。今年1月,国办转发《关于建设美丽中国先行区的实施意见》,以深化改革的思路分级分类建设先行区,打造美丽中国建设示范样板。其中,京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大区域率先发力,完成了先行区建设行动方案的编制。

“接下来,我们还将选取5个左右的省份、50个左右的城市、100个左右的县,开展先行区探索,到2027年取得一批实践创新和制度创新成果,带动形成提质扩面、整体推进的生动局面。我们将全面落实中央城市工作会议部署,学习运用‘千万工程’经验,加快打造美丽城市、美丽乡村的示范标杆。”黄润秋说。

另一方面,美丽河湖、美丽海湾建设

加力提速。坚持以改善水生态环境质量为重点,大力推进美丽河湖保护与建设,将全国2573个河湖水体列入国家清单,目前已推出94个美丽河湖优秀案例。比如,上海的苏州河曾经污染严重,经过全方位系统整治,水质状况明显改善,水清岸洁、人水和谐的景象已经成为日常写照,上海这些年也在苏州河上相继举办了赛艇公开赛、龙舟赛等赛事。

“我们坚持‘一湾一策’,实施美丽海湾提质增效行动,推出了31个优秀案例,并且在厦门、秦皇岛等7个城市探索全域美丽海湾建设。比如,福建厦门坚持陆海统筹、系统修复,打造‘鱼鸥翔集’的生态海湾,成为国内唯一一个在城区内就可以看见中华白海豚的城市。”黄润秋

表示,“展望‘十五五’,我们将锚定目标、接续努力,加快形成美丽中国建设新格局。”

在具体着力点上,一是地域范围“全覆盖”。着力破解区域性、流域性生态环境问题,塑造各具特色、多姿多彩的美丽中国建设板块。二是环境要素“全打通”。以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化固体废物和新污染物治理,加强生态系统保护和修复,实现生态环境全面改善。三是发展方式“全转型”。以碳达峰碳中和为牵引,加强减污降碳协同增效,促进绿色生产力形成和发展。四是治理能力“全提升”。补齐环境基础设施和治理能力的短板,打好法治、市场、科技、政策等“组合拳”。