

治水兴疆七十年 涓滴清流润万家

——新疆维吾尔自治区成立70年水利发展成就综述

□ 王 栋
□ 本报记者 成 静

新疆广袤的土地,因水而孕育生机。在这里,蜿蜒的水脉奔流在高山沙漠间,每滴水都见证了水利基础设施的历史性跨越,承载起农业增产增收的希望,勾勒出河湖生态复苏的画卷……

新疆维吾尔自治区成立70年来,水利系统不断深化改革,创新体制机制,加大投入力度,水利基础设施日益完善,水安全保障能力显著提升,为自治区经济社会高质量发展提供了坚实支撑。

筑基润疆 水利基础设施实现历史性跨越

新疆国土面积占全国总面积的1/6,水资源总量却仅占全国的3%左右,水是新疆经济社会发展的命脉。改变流域间、区域间或兵地间分散管理状态,是解决新疆水资源结构性匮乏问题的关键“一步棋”。

2022年以来,新疆在顶层设计上强化全疆水资源集中统一管理,高规格成立自治区党委水资源管理委员会和专家委员会,进一步深化水资源管理体制改 革,建立以南疆塔里木河流域“九源一干”、北疆“六河一湖”为重点的水资源统一管理机制,一系列举措从根子上打破了水资源兵地分割、流域区域多头管理的格局,推动水资源管理由分散走向统一。

从坎儿井的涓涓细流到“世界级水利枢纽”的巍然耸立,在管理体制改革的推动下,新疆全力推进水利工程建设,持续固本强基,实现从水利设施极度匮乏到水网建设初具规模的历史性跨越。

1949年,全疆水利设施仅有1000多道坎儿井、2座中型水库、4万公里引水土渠和289公里临时防洪堤。2000年至今,在自治区水利厅多次机构编制和职能调整后,新疆水利基础设施建设迎来跨越式发展。阿尔塔什水利枢纽解决了叶尔羌河的千年水患,尼雅水利枢纽结束尼雅河灌区夏季洪涝、冬春灌溉缺水的历史困境,大石峡、库尔干水利枢纽等5项重大水利工程实现关键节点目标,37座中小型水库加快建设……

党的十八大以来,新疆基于国家水网主骨架关于新疆属于西北地区水网的定位,围绕推进“十大产业集群”、丝绸之路经济带核心区建设,明确了一批重大、骨干水利基础设施的建设实施,进一步完善水资源优化配置格局。2022年至2024年新疆水利固定资产投资累计突破900亿元,年均投资增量超50亿元,增速超16%。

经过70年超3000亿元投资建 设,新疆水利基础设施得到长足发展,建成671座水库、12.54万公里干支斗渠、逾8000公里堤防护岸,发挥出巨大的社会效益、经济效益和生态效益。

防洪兴利 从洪旱无常到智慧水利

新疆水资源主要来源于高山区冰川补给,中山区积雪融水、低山丘陵区



阿尔塔什水利枢纽工程是新疆目前规模最大的水利枢纽工程,兼顾生态、防洪、灌溉、发电等功能,2021年8月建成投产以来,平均每年向塔里木河干流生态补水约3.3亿立方米。

新华社记者 周佳谊 摄

降雨补给,全年河流径流量的70%左右集中在6月至8月主汛期,春旱、夏洪、秋缺、冬枯特点突出。同时,年际丰枯变化大,特丰水年和特枯水年河川径流量相差可达488亿立方米,这种时空差异给新疆洪涝灾害防御带来极大挑战。

在新疆最大灌区叶尔羌河流域灌区,曾经一度洪水一来,流域内90%以上的农村劳动力要参与防洪。直到阿尔塔什水利枢纽等水利工程投入运行,彻底解决了该流域的千年水患,结束了两岸流域的数万农民“看天生活”的历史。

70年来,新疆累计建成各类防洪工程9479.73公里,其中内陆河治理工程1107.93公里,中小河流治理工程3446.5公里,山洪沟治理工程427.1公里,应急防洪工程208公里,各地自主项目1852.72公里。一批批控制性水利枢纽的建设投运筑起防洪的“钢筋铁骨”,守护着人民生命财产安全。近3年来,新疆水利部门通过科学调度水库和及时转移群众,全区未发生严重洪旱灾害,无水旱灾害致水库失事、重大堤防决口等事件。

在防御洪害的同时,新疆始终坚持防洪与兴利并举,通过引洪补水、蓄引结合、丰枯调剂和多源互补等措施,实现洪水“化害为利”。2022年成功抵御塔河流域历史罕见洪水,有效利用洪水资源34.42亿立方米,增加农作物补充灌溉1677万亩次,引洪生态补水133.5万亩;2023年面对洪旱并发严峻形势,“一河一策”科学制定146条河流洪水防御应对方案,有效利用洪水资源20.2亿立方米;2024年有效利用洪水资源72.69亿立方米,实现洪水“防得住、用得好”。

自2022年起,新疆积极开展数字孪生水利先行先试建设,众多项目纷纷落地并取得丰硕成果。数字孪生头屯河流域、数字孪生乌鲁木齐提水水利枢纽工程入选第一批全国数字孪生流域(工程)建设先行先试单位,未来新疆水利工程将陆续装上“智慧”大脑,开

启“智水兴疆”的新篇章。

水润民心 从“靠天吃饭”到“渠通田头”

70年来,新疆水利人克服昔日“靠天吃饭”的窘境,实现从“饮水难”到“有水喝”再到“喝好水”的历史性跨越,让涓滴清水流入千家万户,成为最温暖的民生答卷。

新疆维吾尔自治区成立初期,由于新疆地域辽阔,边远农牧区水利建设难以顾及,加之农业生产需水量大,解决人畜饮水问题困难重重。

自1986年起,新疆开始农村供水工程建设,将农村饮水安全作为民生水利的重中之重。截至目前,全区累计投入342亿元,建成农村集中式供水工程1310处,农村供水管道16.95万公里,解决了1251万农村人口的饮水问题。新疆农村自来水普及率达到99%,远超全国平均水平。特别是近年来实施的“苦咸水改水”工程,将清澈的水源输送到天山南北每一个角落,惠及千万农村群众。

70年来,新疆水利灌溉面积从1955年的2700余万亩增长到2024年的9520余万亩,粮食单产由不足100公斤跃升至524公斤,“西部粮仓”“大漠海鲜”的背后,离不开水利工程的强力支撑。

新疆水利部门把保障农业灌溉特别是粮食安全放在重要位置,通过水资源系统调和精准调度,2024年水资源管理实现灌溉水比2021年多供65亿立方米、水库水多蓄72.1亿立方米、生态水多补51.9亿立方米,有力保障新疆粮食面积增量及总产增量均居全国第一,全力保障农业根基“发展水”。

到2024年底,新疆现有大中型灌区391处,其中大型灌区55处,中型灌区336处。目前,已完成大中型灌区改造项目共172处,全区灌溉水利用系数由2007年的0.46提高到2024年的0.577,排名全国第十三位。

挂牌,贡献上市企业数量在全国同行业领先。具体来看——

重庆区域性股权市场搭建企业转板“直通车”,助推企业上市脚步更快。比如,重庆区域性股权市场建立企业上市转板机制,在全国首批与全国股转公司签署绿色通道、公示审核监管合作备忘录,实现三四板制度型对接。

构筑优质企业“储水池”,孵化培育更加精准。比如,重庆股份转让中心成为全国首批、西部唯一获得中国证监会批准的“专精特新”专板运营机构。目前,“专精特新”专板累计入板企业达到696家。

拓展企业融资“新渠道”,融资对接更加通畅。比如,重庆区域性股权

生态修复 绘就绿色幸福新画卷

塔里木河作为中国最长内陆河,流经塔克拉玛干沙漠,流域面积超过100万平方公里,流域内分布近1700万亩天然胡杨林,是塔里木盆地的重要生态屏障。然而,由于气候变迁及人类活动等因素影响,塔河下游自20世纪70年代起断流近30年。

2000年起,塔里木河开始实施向下游生态输水,持续修复下游绿色走廊。党的十八大以来,塔里木河流域管理局统筹生活、生产、生态用水,连续26次向塔河重点胡杨林区生态补水,下游生态输水。截至目前,已累计下泄生态水103.5亿立方米。

这一方方宝贵的生态水,经过多年探索,更加科学精准地滋养着沿岸地区。经过多年实验观测,探索形成了汉渗轮灌方式,按照“三年一轮灌、面状全覆盖”原则对胡杨林进行引洪补水。同时,探索采用“双河道、多时段、长历时、小流量”输水模式,将水量由过去的“波涛汹涌”转为“细水长流”,水头由“急行军”转为“阵地战”,理念由“水量主要进入台特玛湖”转为“水量充分补给沿线生态脆弱区”。

滔滔河水让漫漫沙漠生机焕发。塔里木河两岸的生态环境持续向好,下游两岸1公里范围内地下水位明显抬升,5个监测断面近河道区域地下水矿化度由4克~5克每升下降至1克~2克每升,水质明显好转。天然胡杨林的防风固沙和水土保持功能得到有效改善,野生动物种群数量不断增加。

让每条河湖都留下幸福底色。2018年,新疆全面建立河长制、湖长制,全疆3355条河流、121个湖泊全部分级分段明确了河湖长、河湖段长。7年多来,各级河湖长累计巡河巡湖123万人次,巩固提升常态化巡河与“四乱”整治。2024年4月,伊犁州吉尔格朗河成功入选水利部2024年幸福河湖建设项目,标志着新疆取得了国家级“幸福河湖”项目建设重大突破。

市场探索融资产品创新试点,积极推进跨境发行数字存托凭证,累计帮助企业通过各类产品融资超过1000亿元;全国首批落地私募基金综合研判会商系统试点,累计吸引110个基金管理人 and 89支专注行业领域投资基金入驻。

创新数智平台“加速器”,功能集成更优。比如,重庆市创新打造“信易融”大数据融资平台,推出“股转信易贷”“政策贷”等特色数字化产品,今年以来帮助信用良好的经营主体获得新增融资授信374亿元;创新打造数智平台“加速器”,上线运行“科创资本通”平台,引导1194家拟上市后备企业入库,资本市场服务企业高质量发展的效能持续提升。

关 注

国企改革深化提升行动 有望今年年底前完成主体任务

□ 本报见习记者 陈 鹰

今年是“十四五”规划收官之年,也是国有企业改革深化提升行动收官之年。

在日前国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,国务院国资委主任张玉卓表示,实施国有企业改革深化提升行动,是党中央作出的全局性、战略性的重大部署。中央企业紧紧围绕增强核心功能、提升核心竞争力来推进改革。“目前总体进度符合预期,我们很有信心到今年年底前高质量完成主体任务。”

国务院国资委副主任李镇则具体介绍说,国企改革深化提升行动在各方共同努力下各项改革任务加快落实落地,取得了积极成效。

——着眼增强国有经济战略功能,在推动国有资本合理流动和优化配置方面取得了新成效。

“十四五”时期,国资央企布局结构不断优化,6组10家企业实施战略性重组,9家新的中央企业组建成立,邮轮运营等领域的专业化整合扎实开展,有效提高了国有资本的配置和运行效率。

“牢牢把握这一轮改革的重点和特点,加快健全有利于国有企业履行功能使命的制度机制,推动企业坚决服务国家战略部署,更好地承担新征程上的使命任务。”李镇举例说,比如,通过布局优化结构调整,调存量和优增量并举,持续推动国有资本“三个集中”,即向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。目前,中央企业在关系国家安全、国民经济命脉和国计民生

强技术促创新 科技赋能金融高质量发展

□ 本报记者 杨 虹

日前,聚焦“科技赋能金融高质量发展:变革与创新”主题的第三届中国金融学科年会在京举办,全国高校金融学科学校(院)长、学术带头人 with 中青年学者代表,中国工商银行等机构的业界代表等汇聚一堂,共同探讨金融创新最新趋势、挑战与机遇以及金融学科发展的未来方向。

中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬指出,中国利率持续下行已成为不可逆趋势,正深刻改变社会融资结构,推动“脱媒”现象加剧。这要求商业银行必须从依赖息差转向发展金融服务、资产管理及资产交易业务,探索综合经营。他强调,解决中国企业“钱多本少”问题的关键在于大力发展资本市场和理财市场,促进直接融资。金融体系需积极应对低利率环境转型,以支持经济行稳致远。

中国人民大学国家金融研究院院长、国家一级教授吴晓求表示,重构资本市场生态链有三大支点:资产供给端借助科创板、创业板优化上市公司结构、提高科技属性;资金需求端借助央行资本市场结构化货币政策工具稳预期,放宽资金入市规则改善流动性;制度端强化透明度,推动违规处罚向行政与刑事并重转型。当前资本市场作为“现代经济和金融枢纽”,改革重构融合发展需求,未来可期。

“数字时代推动社会经济范式发生深刻变迁,金融正从以资本为轴转向以科技为轴,系统复杂度和创新强度显著提升。”中国工商银行行长刘珪表示,金融科技带来全方位变革,需以复杂系统方法应对几何级增长的风险关联与非线性挑战。资源配置精度要求极高,科技创新也催生科技巨头自建生态与内部资本市场,减弱传统金融中介作用,形成“再中心化”趋势。中国须抢占关键技术与平台中心,避

等领域的营业收入占比超过70%。

再比如,进一步完善主责主业动态管理制度,重新核定了30家中央企业主业,加快清理退出非主业非优势业务和低效无效资产,目前中央企业主业投资占比和从事主业的子企业数量占比均超过90%。

——着眼激活国有企业发展潜力,在破除制约高质量发展的体制机制障碍上取得了新的成效。

一方面,持续健全中国特色国有企业现代公司治理,国有企业基本实现了党委(党组)前置研究事项清单的动态优化,董事会建设进一步加快,约97%符合条件的子企业已经建立了董事会向经理层授权的管理制度,企业制度优势更好转化为治理效能。

另一方面,着力完善市场化经营机制,推动劳动、人事、分配三项制度改革走深走实,经理层成员任期制和契约化管理得到严格落实,中央企业管理人员与业绩挂钩的浮动工资占比超过60%。

——着眼提升国资监管整体效能,在统筹“放得活”和“管得住”上取得新的成效。

坚持专业化、体系化、法治化、高效化监管,全面实施“一业一策、一企一策”考核,先后出台26个具有针对性的行业考核实施方案,2025年对中央企业考核的个性化指标占比达到76%以上。政策的供给精准性、科学性进一步增强。

同时,持续加强出资人监管,加快构建“上下贯通、实时在线、自动预警”的智能化、穿透式监管系统,做到产权、资金、债务、薪酬、采购、贸易等工作全覆盖,努力实现“经营行为可视、资金流动可溯、重大风险可控”,取得了积极进展。

免边缘化。金融机构应摒弃同质化竞争,实现深度与广度兼备的转型,培养兼具垂直产业知识与横向综合能力的复合型人才,以应对代币化、虚拟融合等全新挑战。

中国工商银行副行长张守川强调,金融科技已深度融入银行业务,大幅提升效率与风控水平。银行在中心化与去中心化并存生态中仍处重要生态位,通过吸收风险和维护稳定发挥着不可替代的作用。物理网点在数字时代可弥补服务鸿沟、增强客户信任。“面对创新,银行须审慎平衡技术应用与风险管控,坚守安全底线,以稳健方式推进数字化转型。”

上海财经大学副校长刘莉亚表示,强监管下金融安全与发展可兼顾——监管处罚能约束银行风险,同时银行主动转型,通过优化信贷、提升风控,可让利实体经济、促进就业。“大银行区域信贷失衡问题值得关注,建议银行应将主动治理纳入战略,形成风控文化。”

“与传统金融相比,科技驱动下的金融生态发生颠覆性变化,金融风险呈现出新特点。”复旦大学应用经济学博士卢流动站站长张金清举例说,如价格可预测性趋弱,金融风险诱因、信用基础等皆发生了重大改变,从而使得金融监管面临技术、金融、社会伦理等诸多层面的冲击和挑战,建议组建具有赋能和连接功能的各种平台、生态。

武汉大学经济与管理学院教授潘敏强调,金融科技能提高金融交易效率、提升金融风险管理 and 创新能力。其带给金融生态的影响主要有,增强金融的普惠性和包容性、促进跨界竞争与融合、对风险的关注点发生变化、市场失灵问题的表现形式会有所不同等。“金融科技变革改变的是金融业态的组织形式,带来交易效率的提升以及市场准入门槛的降低,但金融的本质功能,如支持实体经济发展和风险管理的功能并未发生改变。”

区域性股权市场建设持续突破:贡献上市企业数量在全国同行业领先

作为玻纤行业内首家绿色工厂,重庆国际复合材料股份有限公司(以下简称“国际复材”)已跻身全球同行业前三,产品销往全球60多个国家和地区。但让人意想不到的的是,这家拥有470多项境内外专利,产能规模占到全球的10%的高新技术企业,上市之路却走得颇为曲折。

据国际复材副总经理黄敦霞介绍,公司旗下有二十几家控股或全资子公司,其中有的子公司在海外,由于各地方的会计准则、法律环境等有所不同,使得“上市”一再搁浅。2017

年,完成股改的国际复材开启了新一轮的上市准备。这一次,重庆股权服务集团加入进来,为国际复材上市提供保姆式服务,带着深交所重庆基地专家进企业“问诊”,把相关部门召集到一张桌子现场“解题”。历经6次财报更新、3轮问询反馈,2023年底,国际复材公司登陆创业板,募集资金超过18亿元。

国际复材的成功上市,只是重庆市区域性股权市场改革持续突破的冰山一角。

作为全国第二批、中西部首个开展区域性股权市场制度和业务创新试点单位,截至目前,重庆市区域性股权市场已累计服务28家企业首发上市、3家企业并购上市、33家企业在“新三板”