

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

坚定落实纵深推进全国统一大市场建设各项部署

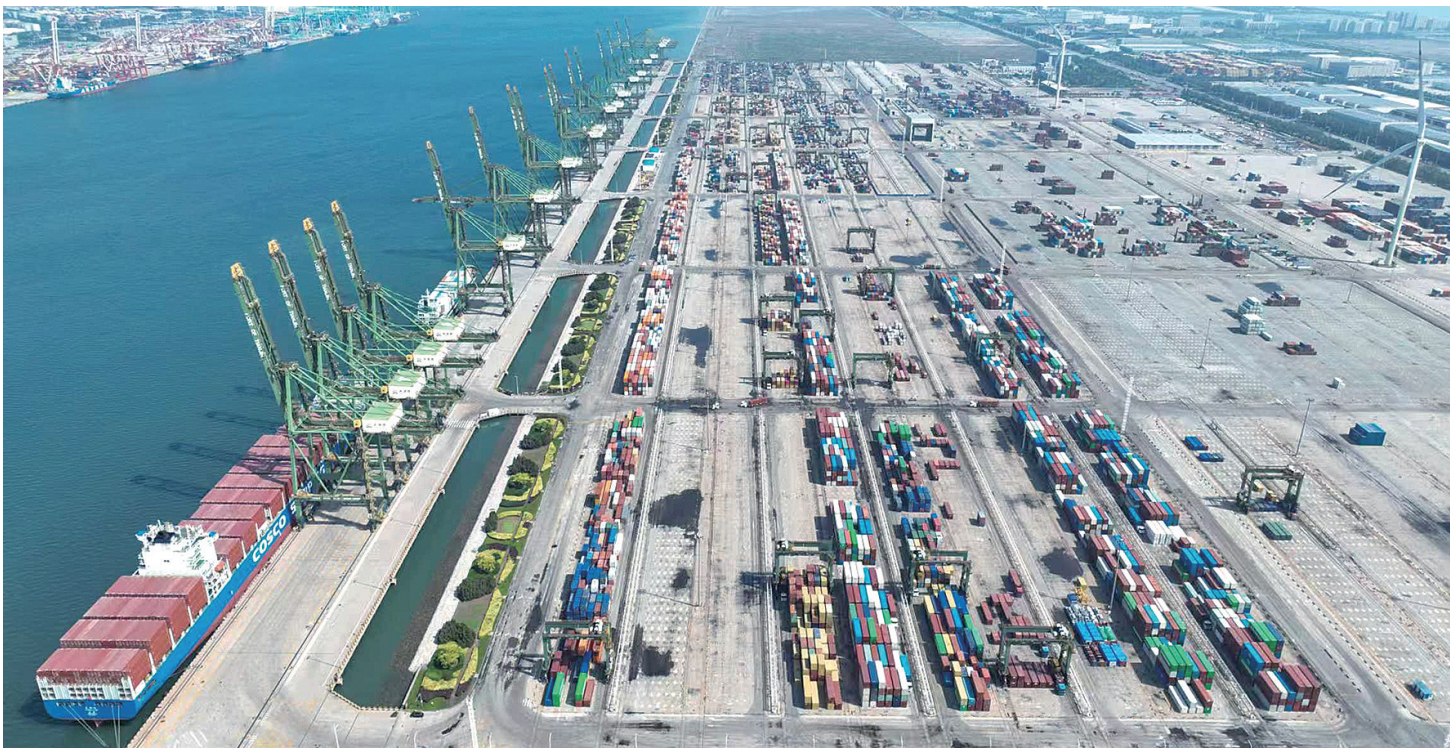
中共国家发展和改革委员会党组

党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局，立足我国市场由大到强转变的关键历史阶段，对建设全国统一大市场问题作出一系列重要论述，深刻阐明了为什么要建设、怎样建设、建成什么样的全国统一大市场等重大理论和实践问题，为纵深推进全国统一大市场建设提供了根本遵循。我们必须深入学习领会习近平总书记的重要论述精神，从政治和全局的高度坚决抓好贯彻落实，坚定不移纵深推进全国统一大市场建设。

一、深刻认识纵深推进全国统一大市场建设的时代背景和重大意义

改革开放40多年来，建立完善社会主义市场经济体制的过程，也是逐步构建全国统一大市场的过程。党的十八大以来，在习近平经济思想指引下，我们党对全国统一大市场建设的认识不断深化，作出了一系列重大决策部署。党的十八届三中全会提出“建设统一开放、竞争有序的市场体系”，党的十九大要求“清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”，党的十九届五中全会提出“形成高效规范、公平竞争的内陆统一大市场”，党的二十大强调“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系”，党的二十届三中全会对构建全国统一大市场作出全面部署，习近平总书记在今年7月召开的中央财经委员会第六次会议上对纵深推进全国统一大市场建设作出重大战略安排。各方面认真落实党中央、国务院部署，全国统一大市场建设取得积极成效，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度不断健全，市场设施互联互通显著增强，一批妨碍统一市场建设和公平竞争的突出问题得到纠治，商品服务和资源要素流动更加顺畅，企业生产经营环境明显改善，群众消费环境不断优化，统一大市场的规模效应和集聚效应不断彰显，超大规模市场集聚资源、扩大内需、激励创新的作用不断发挥。

当前，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，发展环境面临深刻复杂变化。市场是全球最稀缺的资源，拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对百年变局的坚实依托。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现高质量发展，必须进一步激发和释放超大规模市场潜力，畅通国民



天津自贸区成立10年来，累计实施686项制度创新举措，其中49项成果在全国复制推广。图为天津港东疆片区码头。

新华社发

经济循环，不断增强我国经济发展的内生动力和创新活力。

纵深推进全国统一大市场建设是构建新发展格局、推动高质量发展的题中之义。目前，我国经济循环中还有不少堵点断点，地方保护和市场分割禁而不绝，必须通过构建全国统一大市场，促进商品要素在更大范围内有序流动、高效配置，构建促进创新、优胜劣汰的良性市场环境和竞争秩序，形成供需互促、产销并进、畅通高效的经济循环体系。紧紧依托超大规模市场容量、丰富应用场景、充分市场竞争，进一步降低市场交易成本和制度成本，推动科技创新和产业迭代升级，不断提高全要素生产率。

纵深推进全国统一大市场建设是进一步全面深化改革、构建高水平社会主义市场经济体制的迫切需要。当前，我国市场体系仍不健全，部分市场发展还不充分，现实中扭曲市场机制、破坏公平规则、扰乱竞争秩序等问题仍然存在。只有纵深推进全国统一大市场建设，统一基础制度规则，不断扩大市场配置资源范围，才能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，推动社会主义市场经济体制不断向更加系统完备、更加成熟定型的高水平阶段迈进。

纵深推进全国统一大市场建设是有效应对外部风险挑战、赢得国际竞争主动权的战略举措。当前，国际经贸环境发生深刻变

化，不确定性加剧。我国作为全球最大的实物消费市场和最具成长性的超大规模市场，必须通过构建全国统一大市场，充分挖掘内需潜力，依托规模优势、纵深空间和回旋余地，不断增强国内大循环内生动力，以国内大市场的确定性，有效对冲国际市场的不确定性。

二、牢牢把握纵深推进全国统一大市场建设的基本要求

习近平总书记指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”。这是从目标导向出发，根据当前新情况新问题提出的新要求，明确了推进全国统一大市场建设需要长期坚持的目标方向和持续推进的任务举措。

统一市场基础制度，这是市场机制高效运行的基础。只有基础制度规则一致，政策执行和市场运行才能真正实现统一协同。落实统一市场基础制度的重要要求，重点是实现产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、质量标准等制度的统一。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善市场准入“全国一张清单”管理模式，强化公平竞争审查的刚性约束，加快构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，健全国家标准体系。

统一市场基础设施，这是打破地理阻碍、促进商品要素流动的重要前提。近年来，

我们扎实推进交通基础设施建设，国家综合立体交通网主骨架加快完善，铁路、江海等多式联运持续推进。但我国市场设施联通仍有堵点卡点，比如不同运输方式之间集装箱尺寸不一、安全标准不同、信息互联互通不畅等问题依然突出。落实统一市场基础设施的重要要求，重点是打通物流、资金流、信息流，健全现代商贸流通体系。一方面，需要强化“硬联通”，完善交通基础设施网络，打通区域间“断头路”和碍航节点。另一方面，需要做好“软联通”，推进“一单制”“一箱制”等适应多式联运一体化运作的规则协调和互认机制，建立健全统一规范、信息共享的各类交易平台，进一步降低物流成本和交易成本。

统一政府行为尺度，这是建设全国统一大市场的关键所在。有效市场和有为政府有效结合，是社会主义市场经济体制的重要制度优势，发挥好这个优势的重要前提，就是政府行为的规范统一。落实统一政府行为尺度的重要要求，重点是明确地方政府在推动经济发展时哪些能干、哪些不能干，持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。为此，需要从制度层面明确防范政府不当干预市场的具体行为，立规矩、划红线，防止各地各行其是。健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度，增强政策的规范性和一致性。

》2版

国家数据局支持数据要素试验区在更多领域先行先试

新闻发布厅

□ 本报记者 杜壮

9月18日，国家数据局举行数据要素综合试验区建设系列主题第二场新闻发布会，介绍河南、辽宁、浙江、湖南、海南等地数据要素综合试验区建设的有关情况。此前在首场发布会上，北京、安徽、山东、湖北、贵州等地进行了经验分享。

“试验区建设的一项重大任务，是通过大胆改革和先行先试，探索数据要素市场化配置改革的新路径。”在本场发布会上，谈及试验区建设的重点和取得的初步进展，国家数据局新闻发言人、政策和规划司副司长栾婕表示，可以概括为“三个一批”。即落地一批创新性强的改革举措，打造一批可推广、可复制的经验做法，解决一批数据价值释放的痛点问题。

河南坚持数据要素市场化配置改革主线，深度融合服务全国一体化数据市场建设。在回答本报记者提问时，河南省数据局局长郑华卿表示，在算力支撑上，河南积极融入全国一体化算力网建设，上线省算力调

度服务平台，接入全国一体化算力网试验验证平台，推动算力资源高效供需匹配。在培育经营主体上，一方面，河南建立了省数据企业培育库，开展数据企业征集认定工作，首批认定的179家数据企业均纳入培育序列，依规享受有关财政奖补、金融服务、税收优惠等政策。另一方面，积极推动郑州数据交易中心健全数据交易规则，丰富交易数据产品，加强与其他数据交易机构的互认互通。目前，郑州数据交易中心已搭建覆盖数据登记、交易、评估、合规监管的综合平台，累计推出超1600项数据产品。

辽宁坚持改革突破，积极探索创新，以场景驱动释放数据潜力，探索数据开发利用路径。辽宁省数据局副局长刘洋表示，在应用场景层面，组织数字经济场景与数字化转型促进中心对接活动，培育示范场景120个。刘洋举例，在农业农村领域，针对农村宅基地、乡镇企业用地等农村集体土地底数不清、权属不明等问题，构建农村土地大数据监督系统，建设农村土地数据资源库，汇集土地使用现状、不动产权登记、农村土地确权、林权等各类数据87万条，通过建立“一张地图”摸清底数，“一组模型”厘清问题、“一张清单”推动整改、“一套系统”长效治理的机制，着力化解占地纠纷、“三资”管理等矛盾。在医疗健康领域，针对商业健康保险核验成本高、理解不便，特别是传统线

下商保理赔手续繁、流程多、单据杂、报销周期长等问题，构建辽宁省商业健康险就医费用一站式结算服务平台。

浙江作为数字经济先发省份，通过制度创新、市场培育和生态集聚三大路径，发挥“全省统筹推进+区域特色实践”优势，持续优化营商环境，激发数据产业活力。浙江省数据局副局长吴旭升表示，杭州推行数据要素“改革沙盒”，围绕数据流通链式授权、善意使用风险隔离、涉数争议解决等关键领域，为企业提供创新容错纠错机制。温州出台23项数据相关制度文件，组织编制多项合规指引和负面清单，编印数据案例白皮书。宁波创新“企业办市场”模式，由经营主体建设港航物流平台，上线“海上丝路指数”等170余项数据产品，服务全球165个国家和地区的40余万用户。

湖南以马栏山中国V谷为核心载体，充分激发数据在“文化和科技深度融合”中的乘数效应，构建了“底座支撑+数据供给+场景创新+产业生态”的一体化发展模式。湖南省数据局副局长周东表示，湖南以“音视频数据激发媒体活力，促进文创产业融合发展”的国家公共数据“跑起来”示范场景建设为引领，持续深化数据要素创新应用。比如，湖南博物院推出数字文博平台“山海”App，整合全球80家博物馆资源，完成近5万件文物数字化采集，用户超3000万，成为

“24小时不打烊的博物馆”。张家界部署智慧文旅5G+8K全景直播系统，实时生成游客行为热力图，带动周边消费增长35%以上。马栏山建成超高清视频数据流通平台，实现10万小时素材跨企业共享，支撑《中国出了个毛泽东》等红色IP数字化开发，形成“音视频数据促进文化创新”的湖南样本。

热带特色高效农业是海南自由贸易港四大主导产业之一。谈及数据如何赋能农业发展，海南省发展改革委副主任黄鹏以南繁种业特色场景为例，将其概括成“三个一”——在加强数据汇聚方面着力打造“种业数据一张网”，在推动数据流通方面着力建设“一个种业科研可信数据空间”，在拓展数据应用方面着力建设“一个种业大模型”。黄鹏表示，海南将着力用好海南自由贸易港核心政策，特别是数据安全合规有序流动，进一步推动数据要素综合试验区建设。研究制定促进数据产业发展政策，在种业、深海、商业航天等领域形成一批领先的数据跨境应用特色场景与创新产品。

栾婕指出，下一步，国家数据局将支持试验区在更多领域开展先行先试，在推进数据市场化价值化上探索出更多新做法。支持地方因地制宜加强试验探索，打造更多可感可及的应用场景。进一步加强工作协同，推动互学互鉴，破解痛点难点问题，探索数据价值释放路径。

聚焦

“十四五”科技创新成绩斐然 数个“世界第一”夯实根基

□ 本报记者 张海莺

9月18日，国新办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期科技创新发展成就。发布会上，科技部部长阴和俊一一列举我国取得的多项“硬核”成果：研发人员总量世界第一、高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续5年世界第一、新能源汽车产销量稳居世界首位、光伏和风电装机容量居世界首位……

阴和俊表示，“十四五”是我国科技事业发展历程中具有里程碑意义的5年。我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。

5年来，科技创新能力稳步提升，科技强国根基不断夯实——

首先，科技投入持续增加，2024年全社会研发投入超3.6万亿元，研发投入强度超过欧盟国家平均水平；研发人员总量世界第一。

其次，基础研究水平进一步提升，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果，高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续5年世界第一。

再次，国家战略科技力量不断壮大，国家实验室体系建设稳步推进，国家科研机构、高水平研究型大学科研能力不断提升，科技领军企业加快培育成长。

最后，区域科技创新呈现良好态势，北京、上海及粤港澳大湾区国际科创中心支撑引领和辐射带动作用不断增强，深圳—香港—广州跃居全球百强创新集群榜首。成渝、武汉、西安区域科创中心建设加快推进。

5年来，科技创新和产业创新加速融合，新质生产力蓬勃发展——

一是高新技术产业规模不断壮大，规模以上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%；人工智能、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点。

二是企业创新能力显著增强，企业研发投入占比超过77%；2024年，524家中国大陆企业进入全球工业研发投入2000强；高新技术企业超过50万家，较2020年增加83%。

三是重大科技成果加速涌现，“天宫”空间站转入常态化运营，“嫦娥六号”实现月背采样返回，“海斗一号”完成万米海试。5G通信实现大规模应用，北斗导航提供全球精准服务。C919大飞机实现商业飞行，新能源汽车产销量稳居世界首位，CR450动车组巩固扩大高铁技术世界领跑优势。全球首座第四代核电站商运投产，特高压输变电世界领先，光伏、风电装机容量居世界首位。

5年来，科技创新成果惠及广大群众，民生福祉持续改善——

支撑农业强国建设，农作物自主选育品种面积超95%，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

支撑健康中国建设，重大传染病防治、“四大慢病”精准诊治等取得新突破，上市国产创新药是“十三五”时期的2.8倍。

支撑美丽中国建设，科技助力大气、水、土壤污染防治成效显著，“十四五”期间京津冀及周边地区PM_{2.5}平均浓度下降18%。

支撑平安中国建设，新技术推广应用提升安全生产、应急救援、社会治理等领域智能化、精准化水平，筑牢安全屏障。

5年来，科技体制改革持续深化，创新创造活力充分释放——

一是科技政策统筹进一步加强，科技与财税、金融、产业、教育、人才等政策更加协同高效。

二是国家重大科技任务组织机制进一步完善，创新“揭榜挂帅”“赛马制”“链主制”等模式，加强项目监督检查，探索完善经费“包干制”。

三是科技人才评价激励政策进一步优化，推进分类评价试点，深化国家自然科学基金相关项目“去帽子化”改革。支持青年科研人员挑大梁、当主角，国家重点研发计划参研人员中45岁以下占比超过80%。

四是科技金融体制进一步健全，推出科技金融政策“组合拳”，2021年以来，科创板首发上市376家企业，首发募资超6000亿元，2025年科技创新和技术改造再贷款达到8000亿元。

重点推荐

北京“十四五”改革交出亮眼答卷

制度创新激发市场活力 开放引领构筑发展高地

2版