

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

要 闻

纵深推进全国统一大市场建设

习近平

建设全国统一大市场，是党中央作出的重大决策。近年来，我们相继出台《关于加快建设全国统一大市场的意见》及系列配套措施，推动全国统一大市场建设取得积极成效。但总体来看，这项任务仍很艰巨，全国统一大市场建设面临不少困难和阻力。

建设全国统一大市场，不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，而且是赢得国际竞争主动权的需要。我国作为全球第二大消费市场，必须把全国统一大市场建设好，增强我们从容应对风险挑战的底气。

纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”。“五统一”，就是统一市场基础制度，特别是实现产权保护、公平竞争、质量标准等制度的统一；统一市场基础设施，打通物流、资金流、信息流，健

全现代商贸流通体系；统一政府行为尺度，地方在推动经济发展特别是招商引资时，哪些能干哪些不能干有明确规矩，不能各行其是；统一市场监管执法，明确市场监管行政处罚裁量基准，一把尺子量到底；统一要素资源市场，促进自由流动、高效配置，减少资源错配和闲置浪费。“一开放”，就是持续扩大开放，实行对内对外开放联通，不搞封闭运行。

落实这些基本要求，当前最急迫的是聚焦重点难点，下决心清除顽瘴痼疾。

第一，着力整治企业低价无序竞争乱象。“内卷”重灾区，要依法依规有效治理。更好发挥行业协会自律作用，引导企业提升产品品质，实行优质优价，反对低价劣质。推动落后产能有序退出，实现市场动态出清。线上线下一体治理。

第二，着力整治政府采购招标乱象。重点整治最低价中标、以次充好、利益勾连等突出问题。规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查，健全企业正常申诉渠道，完善投诉处理机制。

第三，着力整治地方招商引资乱象。要制定全国统一的地方招商引资行为清单，明确鼓励和禁止的具体行为。建立健全规范的财政补贴政策体系。加强招商引资信息披露。对违规行为查实后要严肃处理。

第四，着力推动内外贸一体化发展。畅通出口转内销路径，提高国内国际标准一致性，建设内外贸一体化综合服务平台，培育一批内外贸优质企业，开展“外贸优品中华行”活动。

第五，着力补齐法规制度短板。修改完善招标投标法、价格法等法律法规，强化

制度标准的刚性约束。持续开展规范涉企执法专项行动。健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和信用体系。

第六，着力纠治政绩观偏差。完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系。对违规招商引资、搞地方保护、新官不理旧账等行为，及时批评纠正，对性质恶劣的严肃追究责任。

建设全国统一大市场，既是攻坚战，也是持久战，各地区各部门要从政治和全局高度抓好落实。中央和地方、地方和地方、政府和企业、企业和企业都要加强协调配合，形成推进合力。

（这是习近平总书记2025年7月1日在二十届中央财经委员会第六次会议上讲话的一部分。）

（转载自《求是》杂志2025年第18期）

第二十二届中国改革论坛在京举行

紧紧围绕制度建设主线 研究“十五五”改革着力点

□ 本报记者 王健生

今年是“十四五”规划收官之年和“十五五”规划编制之年，如何进一步推动全面深化改革，为推进中国式现代化持续注入强劲动力，备受关注。

近日，由国家发展改革委指导、中国经济体制改革研究会主办的第二十二届中国改革论坛在北京举行。与会专家聚焦“进一步全面深化改革 推动‘十五五’时期高质量发展”主题进行了深入探讨。

推动各项标志性改革举措加快落地

与会专家认为，当前，在国际形势复杂多变，多边主义与单边主义的较量白热化，局部冲突和动荡频发，遏制与反遏制不断升级；加之新一轮科技革命和产业变革，这些重大变化正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的关键时期。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气推进全面深化改革，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，破解了很多制约经济社会发展的阻碍，很多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，以前所未有的力度打开了建设社会主义现代化国家的崭新局面。党的二十届三中全会《决定》系统部署了300多项事关长远的重大改革任务，对进一步全面深化改革提出了新的更多要求。

面对新形势和新任务，与会专家指出，坚定不移依靠改革开放，坚定不移把握正确的改革方向，坚定不移推动各项标志性改革举措加快落地，是我们“十五五”时期经济社会高质量发展的必然选择，也是实现中国式现代化的必然选择。

“今年是进一步全面深化改革的重要一年，需要时刻牢记改革开放只有进行时，没有完成时的重大判断，坚定不移高举改革开放的鲜明旗帜，推动全面深化改革蹄疾步稳、纵深推进，为推进中国式现代化持续注入强劲动力。”中国经济体制改革研究会原会长彭森说。

围绕制度建设把握好六个着力点

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。

中国经济体制改革研究会会长郭兰峰认为，面向“十五五”时期进一步全面深化改革，要紧紧围绕制度建设这条主线，把握好研究着力点。

一是坚持以经济体制改革为牵引，重视经济体制改革对其他领域改革的重要影响和传导作用，抓住全面深化改革“牵一发而动全身”的关键。



近日，第二十二届中国改革论坛在北京举行。图为论坛现场。

（中国经济体制改革研究会供图）

二是把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，加快建立适应新质生产力发展要求的新型生产关系。

三是加快建设全国统一大市场，深化要素市场化改革，推动国内市场由大到强转变。

四是促进民营经济健康发展、高质量发展，落实和完善民营经济促进法，营造各类所有制企业公平竞争的市场环境

五是推进教育科技人才一体化改革，统筹推进教育发展、人才培养、科技创新体制机制变革，形成强大合力。

六是协同推进降碳、减污、扩绿、增长体制机制改革，加快经济社会发展全面绿色转型。

以市场化改革破解深层次矛盾

论坛就构建高水平社会主义市场经济体制、要素市场化配置改革、供给侧结构性改革、国企改革及提振消费等重大改革发展议题的当前具体矛盾、问题与对策，分享最新研究成果，为破解改革难题提供思路。

“要素配置市场化、新质生产力培育、高水平社会主义市场经济体制建设等，是未来5~10年要完成的硬任务。”作为中国改革开放40多年的亲历者、见证者，彭森指出，真正破解深层次矛盾仍需依靠制度型开放和市场化改革。

彭森表示，改革的核心在于破除阻碍生产力发展的体制机制障碍，其成败最终要以是否推动发展作为衡量标准。当前推动新质生产力发展，既关技术突破和生产要素创新配置，更离不开深层次市场化改革。

“处理好政府与市场的关系，始终是改革的主线。”彭森谈道，近年来，中央多次发文明确深化市场改革，扩大要素市场化配置

试点，进一步凸显了市场化改革的重大意义和紧迫性。

彭森还谈到，要坚持走渐进式改革之路。“我国体量大、国情复杂，任何改革都难以一蹴而就。通过鼓励地方开展差异化探索、综合授权试点等方式，可为全国层面改革积累宝贵经验。”

聚焦“两个推动”深化经济体制改革

7月30日中央政治局会议强调，“十五五”时期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

对此，第十三届全国政协经济委员会副主任杨伟民表示，“两个推动”是“十五五”时期经济社会发展和经济增长体制改革的一个根本要求，是相辅相成的关系。

他认为，按照“两个推动”来编制“十五五”规划，在思想方法和工作方法上，应该贯彻落实去年中央经济工作会议提出的一个重要原则，就是统筹好总供给和总需求。“十五五”时期我国将更多依靠居民消费的持续扩大、居民收入的持续增长来实现经济质的有效提升和量的合理增长。

杨伟民建议，“十五五”时期努力做到四个提高，即提高居民可支配收入占国民收入的比重、提高居民消费占总需求的比重、提高财政支出用于民生的比重、提高国有资本收益划转社保的比重。“这样，人的全面发展、全体人民共同富裕就会迈出更大一步。”

改革要为发展开路，高质量发展需要高质量改革。杨伟民在谈到“十五五”时期聚

焦“两个推动”深化经济体制改革时提出五方面建议。

一是转变发展观念。以人民为中心的发展要立足于推动人的全面发展，实现共同富裕、不断提高人民生活水平。最主要体现在居民的消费持续扩大和居民收入持续增加。要转变发展观念，不能把民生简单地等同于公共服务，发展不等于就是扩大投资、扩大产能。

二是转变政府推动发展的方式。探寻推动发展的新路径新方式，各地情况千差万别，难有一定之规。比如，更多激励创新、鼓励消费，增加居民收入，缩小收入差距等。最近火爆的“苏超”，就是江苏省推动经济发展方式的积极探索。

三是实行鼓励消费政策。生产者和消费者的生产和消费行为共同推动了经济发展。既要注重保护生产者权益，也要注重保护消费者权益。

四是加快收入分配制度改革。统筹好总供给、总需求的关系，既要深化供给侧结构性改革，着力扩大国内需求，更要认识到分配才是总供给与总需求走向均衡的桥梁。确定居民收入增长快于经济增长的方针，切实提高居民可支配收入占国民收入比重，探索行政层级、行政机构的改革，降低政府公共管理支出，财政和社会保障政策更大幅度向低收入群体倾斜。将补贴式的消费政策逐步转向调节居民收入的结构性的分配政策。

五是积极支持消费产业发展。适应总需求更多转向居民消费趋势，完善产业发展方针政策，积极发展中国自己的中高端消费品。放宽市场准入，创新市场监管，让企业和全社会更自由创造消费产业的新场景新服务新业态新模式。

改革动态

加大改革探索力度 深化体制机制创新

高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区工作推进会召开

本报讯 记者荆文娜报道 近日，高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区工作推进会在浙江省嘉兴市嘉善县召开。国家发展改革委党组成员、副主任王昌林主持会议并讲话。会议进一步全面学习贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展及示范区建设的重要讲话和指示批示精神，总结示范区建设成效，协调推进改革授权重点事项，推动制度创新经验推广落地，研究谋划“十五五”时期进一步推动示范区功能升级的思路举措。

会议指出，2019年示范区设立以来，各有关方面深刻领会习近平总书记重要讲话和指示批示精神，抓紧抓实系列政策文件落地见效，推动示范区建设不断取得新突破。2批18项改革授权事项稳步实施，重要河湖治理、重大项目建设、重点产业发展得到有力制度支撑，制度创新经验常态化总结推广工作机制不断完善，一系列经验做法在长三角地区乃至全国落地见效，示范区改革创新动能和示范引领作用不断增强。

会议要求，要将功能升级作为“十五五”时期示范区建设的重大任务。强化科技创新策源功能，紧密对接上海国际科技创新中心建设，加快集聚高端创新资源，打造高水平的创新生态圈。协同提升产业发展能级，聚焦重点产业和潜力方向，构建集群化发展生态。加快释放生态环境价值，推动生态环境共保联治制度更加成熟定型，依托江南水乡文化拓展消费新场景新业态。以更高水平一体化制度创新支撑功能提升，在解决自身高质量发展的新问题中、在挖掘各地协同发展的新需求中加大改革探索力度，深化跨省域高新技术产业开发区等体制机制创新。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，扎实推进示范区有关政策文件制定工作，进一步深化研究、加强谋划，形成既积极有为、又切实可行的任务举措。要强化授权赋能，推动重点领域改革任务在示范区率先突破、系统集成，压茬推进省级层面改革授权，进一步加强制度创新经验总结推广特别是落地见效。要发挥安徽多重国家发展战略叠加优势，加力推进苏浙皖省际毗邻地区协同发展，与示范区制度创新联动起来。要加强清单化闭环管理，及时协调解决困难问题，切实抓好重点任务落地落实。

藏粤直流工程启动建设 广东将大规模用上“西藏电”

本报讯 记者皮泽红报道 9月16日，世界规模最大的清洁能源基地直流送出工程、我国“十四五”规划建设的跨省区输电重点工程、能源输送大动脉藏东南至粤港澳大湾区±800千伏特高压直流输电工程（以下简称“藏粤直流工程”）建设动员大会召开，标志着目前世界上输电能力最强、技术水平最先进、投资规模最大的柔性直流输电工程启动建设。

据了解，藏粤直流工程于2025年6月获得国家发展改革委核准。工程输电线路全长约2681公里，自西向东跨越西藏、云南、广西、广东四省区，额定输电容量1000万千瓦。该工程2029年全面投运后，藏东南清洁能源基地每年可向粤港澳大湾区负荷中心输送超430亿千瓦时电能，约为三峡电站年发电量的一半，且100%为清洁能源，可替代标煤消耗约1200万吨，减少二氧化碳排放约3300万吨。

西藏作为我国的战略性能源基地，水能、风能、太阳能等清洁能源丰富，而广东作为我国经济大省，用电量常年稳居全国第一，用电需求旺盛，需要更大规模引入外省电力保障能源安全、支撑经济高质量发展。藏粤直流工程依托西藏玉曲河、察隅曲、克旁龙河等流域“水风光一体化”清洁能源基地，在送端西藏昌都、林芝及受端广东广州、深圳共建设四座±800千伏特高压换流站。

藏粤直流工程是中国南方电网有限责任公司和国家电网有限公司继三峡—广东直流工程、闽粤联网工程投产后，再次合作建设的跨经营区清洁能源送电工程，由两网联合成立的广东藏粤直流电力运营有限公司负责投资建设运营。

重点推荐

流动服务 破解乡村公共服务“可及性”难题

本期聚焦农村公共服务，集中展示地方探索实践和服务实效



3版