

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

开栏的话:日前,国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,同意在北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九

市、重庆市、成都市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。本报自即日起推出“要素市场化配置综合改革试点”栏目,邀请专家对试点方案进行解读,并对试点地区的改革举措进行详细报道。敬请关注。

长株潭全域纳入国家要素市场化配置综合改革试点

2年内重点实施21项改革举措

□ 本报记者 邢敏敏

近日,国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,明确自即日起2年内开展长株潭等10个要素市场化配置综合改革试点,在各要素领域部署一批具有探索性的改革任务,进一步通过深化改革激发市场活力。

根据《长株潭要素市场化配置综合改革试点实施方案》,试点范围覆盖湖南长沙市、株洲市、湘潭市全域,主要围绕促进技术要素向现实生产力转化、提高土地要素配置效率、畅通人力资源要素合理有序流动渠道、加快探索培育数据要素市场、推动资本要素服务实体经济发展、探索绿色发展新路径、全面提高要素协同配置效率7个方面,重点实施21项改革举措,以市场化手段破除要素流动壁垒,为区域高质量发展注入新动能。

激活技术要素 加速创新成果落地

在技术要素配置方面,改革方案着重推动科技创新资源优化配置与成果转化。支持开展种业关键核心技术攻关,鼓励行业领军企业牵头组建任务型、体系化创新联合体,集中力量突破“卡脖子”难题。同时,全面推行基础研究和人类类项目科研经费使用“包干制”,精简科研项目结项验收流程,为科研人员松绑减负,让创新活力充分涌流。

促进科技成果高效转化,有序开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,完善权益分享机制。支持将职务科技成果通过许可方式授权中小微企业使用,探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或中小企业转让的利益分配机制。加快国家技术转移人才培养基地(湖南)建设,推动高校、科研机构设立技术转移部门,探索建立技术转移转化类职称评审专业。在知识产权保护方面,支持探索地方立法,扩大承担知识产权快速预审领域范围,建设知识产权和科技成果产权交易综合服务平台,加强知识产权执法司法保护。

优化土地要素 推动集约高效利用

土地要素改革旨在提高配置效率,保障合理用地需求。在严格保护耕地、节约集约用地的前提下,赋予试点地区更大土地配置自主权,探索推进长株潭范围内建设用地增减挂钩节余指标调剂、补充耕地指标跨区域统筹,完善耕地数量、质量和生态“三位一



近日,国家电网有限公司宁夏-湖南±800千伏特高压直流输电工程(“宁电入湘”工程)投产送电。这是我国首条获批的以输送“沙戈荒”风电光伏大基地新能源为主的特高压输电通道。图为“宁电入湘”工程配套新能源项目。

新华社记者 冯开华 摄

体”保护制度体系。

产业用地供应方式将更加灵活,推广先租后让、弹性年期供应及“标准地+承诺制”等用地模式,推动省级及以上开发区实施“亩均论英雄”。以市场化方式盘活存量土地,制定一体化盘活方案,探索城镇低效用地认定标准、程序及再开发利用政策措施,加快国有企业存量土地盘活。在城乡统一建设用地市场建设上,鼓励通过入股联营、出租、出让等多种方式盘活农村集体建设用地,有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,为乡村振兴注入土地要素活力。

畅通人力资源 打造人才集聚高地

人力资源要素改革聚焦打破流动壁垒,提升人才竞争力。建立长株潭一体化劳动力市场,支持长沙实施较为宽松的落户政策,长株潭探索户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认,建立基本公共服务与常住人口挂钩机制。组建长株潭人力资源服务产业联盟,加速本土人力资源服务机构“离岸出海”。

在人才引进育方面,支持长株潭互联互通国内外引才资源,按统一标准分层分类认定高层次人才,探索区域骨干人才积分制度。事业单位可通过特设岗位引进急需高层次人才,实行灵活薪酬制度。支持实施高度便利化的境外专业人才执业制度,建立国际职业资格正面清单,吸引境外高端人才。职业教育发展也将加速,支持本科层次职业学校布局,促进职普融通,允许符合条件的中职学校与普通高中学籍互转、学分互认。

培育数据要素 构建中部数据枢纽

数据要素市场培育是此次改革的一大亮点,将加强公共数据开放开发利用,制定管理办法,开展资源普查,编制目录,推进数据共建共享,优先开放企业登记监管、卫生健康等领域高价值数据集。依托现有交易场所开展数据交易,支持长沙国家级互联网骨干直联点建设,探索“区块链+”在制造、能源等领域的应用,打造中部地区数据枢纽。

数字经济融合发展将提速,推动人工智能、车联网等领域数据采集标准化,推进国家超级计算长沙中心、湖南(长沙)国家级车联网先导区建设,加快北斗产业发展和规模应用。探索数据分类分级安全保护制度及中非数据跨境流通,为数据要素安全有序流动提供保障。

赋能资本要素 服务实体经济发展

资本要素改革着力增加有效金融服务供给,推进普惠金融,发挥全国中小企业融资综合信用服务平台作用,推广“信易贷”模式,建立省级中小微企业融资信用服务平台。完善制造业金融服务体系,规范发展供应链金融,推进绿色金融改革创新,健全农村金融服务体系,满足不同经营主体的融资需求。

支持区域性股权市场改革创新,推动其与全国中小企业股份转让系统建立合作衔接,对通过区域性股权市场平台非公开进行股权转让或分红派息的企业给予政策支持。推动中国(湖南)自由贸易试验区跨境融资便利化,依托中非经贸博览会平台推进对非跨境人民币结算业务,提升金融开放水平。

完善交易机制 探索绿色发展新路径

探索绿色发展新路径,在完善资源市场化交易机制上,深化电力体制改革,完善电力市场化交易机制,丰富中长期交易品种,加快电力现货市场建设,加强电力辅助服务市场建设。推进电力容量市场及金融衍生品等新兴市场依法合规建设。积极推动绿色电力交易和绿色电力证书交易。加快建立天然气管道运输价格机制。

在构建绿色要素交易机制方面,依托统一的公共资源交易平台健全排污权、用水权等交易机制。深化绿色产品政府采购、“绿色标准+认证”、生态环境损害赔偿、环境权益抵质押融资等改革。完善生态产品价值实现机制,含核算体系、绿色责任账户及对长株潭生态绿心投资的激励。建立健全企业、金融机构等碳排放报告和信息披露制度,融入全国碳交易市场。

要素协同配置 释放综合改革红利

此次改革注重要素协同配置,强化新业态新领域和服务业要素保障,推动生产要素向发展新质生产力集聚。健全要素市场化交易平台,深化公共资源交易管理体制改革,推进平台一体化发展,覆盖各类公共资源。支持建立健全农村产权流转交易市场体系,丰富入场交易品种,拓宽市场服务功能。

在要素分配机制方面,完善按要素分配机制,推进以增加知识价值为导向的收入分配制度改革,提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全劳动、资本、土地、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

AI下田将给农业带来怎样的加速度



□ 张守营

近日,国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》为“人工智能+农业”按下加速键。这不是空谈,它正悄悄改变着中国最传统的行业。

想象一下:无人机几分钟完成巡田,AI算法实时诊断作物病虫害,水肥灌溉全程按数据执行——这些场景已在全国多地悄然落地。但更前沿的变化,藏在种子裡、发生在细胞中。

2025年7月,《自然》杂志发表了一篇由华中农业大学和中国科学院领衔完成的综述文章,系统提出将生物技术与人工智能深度融合,推动作物育种走向“按需设计”的智能时代。这意味着,农业科技正从“看天吃饭”走向“看透基因”,从“靠经验”转向“靠数据”。

科学家们已经能够通过基因编辑技术,像“雕刻”一样精准调整作物基因,快速聚合优良特性,甚至打破抗病与高产难以兼得的传统困境。更突破的是,AI辅助的蛋白质设计技术(获2024年诺奖)可从头定制具有特殊功能的生物元件,比如更耐旱的感受蛋白、抗病的离子通道,从而“打印”出传统育种难以创造的新性状。

而这些基因层面的变化需要更精细的“眼睛”来观测。高通量表型技术就像给作物做全身CT,通过多尺度成像和3D重建,实现对植株生长、代谢甚至微观反应的实时捕捉。这一切,都由AI进行分析和预测,大大缩短了从基因到表型的研发路径。

不止于实验室。在山东沂水,无人机和虫情测报灯已实现对葡萄精准施药;黑龙江虎林推广“慧眼”巡田,农户用无人机几分钟完成人工一天的工作量。国务院最新意见也明确支持人工智能应用于育种、种植等全环节,发展智能农机、农业机器人等装备,让农业更轻松、更高效。

目前,我们面临的现实挑战是:设备成本高、小农户用不起;偏远地区数字基础设施弱;既懂农业又懂AI的复合人才稀缺。专家建议,可通过补贴政策、共享租赁等方式降低使用门槛,让技术真正落到田间地头。

AI不是替代农民,而是成为他们的得力帮手,降低劳动强度,提升种植效率,让“面朝黄土”的耕作迈进“数字种田”的新阶段。未来的农业,是经验与数据共融、人类与机器协同的世界,土地也变得更“聪明”。而这一切,最终会让我们每个人的饭碗端得更稳、更好。

改革动态

我国海洋生产总值突破10万亿元

本报讯 记者成静报道 自然资源部部长关志鸥近日在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上说,2024年全国海洋生产总值达到10.5万亿元,比2020年增加2.7万亿元。

据关志鸥介绍,我国海洋能、海洋药物和生物制品、海水淡化和综合利用等战略性新兴产业的发展态势良好。珊瑚礁等典型海洋生态系统的优良率提升至60%以上,红树林面积达46.5万亩,我国成为世界上少数红树林面积净增加的国家之一。

“我国已成为海洋产业门类最齐全的国家之一,拥有全部15个主要海洋产业,规模大、势头好,比如海水产品总产量已连续36年稳居世界第一,老百姓餐桌上的海产品越来越多,蓝色粮仓建设成效显著。”自然资源部副部长、国家海洋局局长孙书贤说。

与此同时,海洋油气成为增储上产的主力,2024年海洋原油增量占国内原油增量的70%以上。我国海洋药物研发能力跻身世界前列,自主研发的海洋药物占全球已上市品类的28%。海运量和集装箱吞吐量占全球的1/3。海洋旅游2024年产业增加值达1.6万亿元,邮轮旅游、海洋研学热度高涨,海洋变身“幸福打卡地”。

孙书贤表示,科技创新已成为海洋经济发展的第一动能。我国首艘排水量达42600吨、钻深达11000米的“梦想”号已正式入列,综合钻探性能全球领先;建成全球首座10万吨级生产储油平台“深海一号”;一批大国重器相继建成使用。

重点推荐

绿电赋能 山海交响 2版

新闻热线:(010)59579300
本版编辑:成 静

》2版

□ 本报记者 季晓莉 杨 虹 潘晓娟

日前,世界旅游城市联合会在2025年服贸会期间召开世界旅游合作与发展大会,发布《世界旅游城市发展报告(2024-2025)》(以下简称《报告》),显示自2024年以来,作为服务贸易重要支柱的全球旅游业迎来里程碑式复苏。

联合国旅游组织(UN Tourism)数据显示,2024年国际游客数量恢复至14亿人次,与2019年水平持平,较2023年增长11%,标志着世界旅游行业全面走出阴霾。2025年一季度国际游客总数突破3亿人次,较2024年同期增加约1400万人次,同比增长5%,比2019年同期高出3%。

亚太市场增速领跑全球,中国是世界上最大的旅游支出国,其出境支出增长30%。美洲、中东、非洲和欧洲同样呈现出强劲增

长势头,航空、酒店等关联产业重回巅峰,为全球旅游注入澎湃动能。

全球旅游业呈现出更为复杂多元的发展态势与挑战,游客需求已从简单的观光恢复转向对安全性、智能化、文化沉浸感及高品质体验的深度追求;同时,地缘政治摩擦、技术迭代加速、消费理念升级等因素交织作用,深刻重塑着旅游市场的格局与竞争法则。

全球旅游强势复苏,亚太增速领跑

在全球经济持续缓慢调整的背景下,全球旅游却强势复苏,成为全球经济增长新动能。联合国旅游组织(UN Tourism)《世界旅游业晴雨表》显示,2024年国际旅游收入达1.6万亿美元,较2019年增长4%(扣除通胀因素)。欧洲仍是全球最受欢迎的旅游目的地,接待游客7.47亿人次,较

2019年增长1%;中东地区表现强劲,游客人数较2019年增长32%。亚太地区恢复至2020年前的87%,其中中国、日本和东南亚国家增长显著。

世界旅游及旅行业理事会(WTTC)的研究表明,2024年旅游业对全球经济的贡献达11.1万亿美元,创历史新高,占全球GDP的10%,并支撑了3.48亿个就业岗位。WTTC预计,到2034年,旅游业对全球经济的贡献将增至16万亿美元,占全球经济总量的11.4%。

《报告》指出,全球142个国家和地区的旅游业表现已超过2020年前的水平,其中美国、中国、德国、日本和英国贡献最大。此外,国际旅游支出达1.89万亿美元,国内旅游支出达5.4万亿美元,均创下新纪录。

国际航空运输协会(IATA)数据显示,2024年全球航空客运量恢复至2020