



改革网



中国发展改革微信

首份中央文件出台 碳市场建设进入新征程

□ 本报记者 甄敬怡

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。日前，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》(以下简称《意见》)对外公布。这是我国碳市场领域第一份中央文件，明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书。

党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革，完善生态文明制度体系作出进一步部署，明确提出要健全碳市场交易制度。“《意见》作为全国碳市场建设部署的纲领性文件，是落实健全绿色低碳发展机制，更好发挥市场机制作用、构建全国统一大市场的具体举措，标志着中国碳市场建设进入新征程。”生态环境部华南环境科学研究所严刚表示。

碳市场建设实现稳起步稳运行

当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成全国碳市场体系。截至今年8月22日，强制碳市场配额累计成交量6.8亿吨，成交额达474.1亿元。自愿碳市场，累计成交核证自愿减排量249万吨，成交额达2.1亿元。

“全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。”生态环境部相关负责人介绍，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

当前形势下，加快完善全国碳市场，是坚定不移推动绿色低碳发展、深化生态文明体制改革的基本要求。

市场化一直是我国生态文明体制改革的重要方向。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所王海芹表示，自2015年全面启动



截至6月底，贵州电力总装机突破1亿千瓦，其中清洁能源装机占比超六成。图为位于贵州省黔南布依族苗族自治州龙里县的风力发电设施。

新华社发

生态文明体制改革以来，我国碳排放交易试点扎实推进，全国碳排放交易市场顺利启动并平稳运行，积累了具有中国特色的碳市场发展经验。完善碳市场就是稳中求进，在生态文明体制改革中继续发挥、拓展和丰富市场机制作用，进一步完善相应市场化治理体系。

进一步科学合理公平分配配额

《意见》明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。根据《意见》，到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年，基本建成以配额总量控制为基础，免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场。

配额分配制度是全国碳排放权交易市

场的核心机制，它的合理性和有效性直接决定了市场运行的公平与效率，深刻影响全国碳市场减排激励作用的发挥效果。目前，全国碳排放权交易市场采用碳排放强度基准法分配配额，并免费发放碳排放配额。国研新经济研究院初始院长朱克力在接受媒体采访时表示，这虽然降低了企业低碳转型阻力，避免了限制产量对经济增长的冲击，但对企业碳减排约束力不足、未能有效发挥碳排放资源稀缺性对市场的调控。

从强度控制转向总量控制，科学合理公平分配配额，是实现“双碳”目标和碳排放双控的关键选择。《意见》提出，完善碳排放配额管理制度。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步由强度控制转向总量控制。

《意见》明确，到2027年，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制，平衡市场供需，增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

有专家表示，配额分配制度作为碳市场的核心机制，应当服务于不同发展阶段的碳市场制度定位。在全球气候治理加速与我国“双碳”目标深入推进的背景下，全国碳市场建设要综合考虑经济社会发展、“双碳”目标及碳排放双控制度等需要，走出一条与我国经济社会低碳转型进程深度耦合、与国家温室气体控制战略相匹配的渐进式发展道路。

》2版

鄂州：一座临空新城“乘机而起”

□ 陈长路

□ 本报记者 李宏伟

1.5小时飞行圈可抵达京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家级城市群，辐射全国90%的经济总量、80%的人口；8小时交通圈，通达亚非欧美……作为“湖北之根、武昌之源”，近年来，湖北省鄂州市正依托花湖国际机场建设，铸就湖北“空中出海口”。与此同时，花湖机场枢纽功能持续释放“磁吸力”，有效带动临空产业加速崛起，“枢纽流量”正逐步化为“经济增量”。

8月26日，记者跟随“活力中国调研行”采访团一起走进鄂州，深切感受这片热土上涌动的澎湃活力，探寻其高质量发展背后的“奋进密码”。

由“钢城”向“港城”转型

40多年前，鄂州因钢立市，工业成为这座江南小城扬帆未来的主帆。近年来，鄂州在产业转型升级上迈出了坚实步伐，产品结构不断提档升级，尤其是三安光电、芯映光电、瑞华光电、光谷联合科技城、红莲湖大数据云计算产业园等项目的落户建设，悄然改变了鄂州“一钢独大”的产业格局，再加上2022年花湖机场的投入使用，使鄂州加速由“钢城”向“港城”转型。

回首10年前，2015年，鄂州花湖机场项目被列为湖北省“头号工程”。时至今日再看，此举可谓是鄂州新发展格局中的一个重要节点。有网友评论，“如果没有机场‘落子’鄂州，可能鄂东也就这样无奇，大家各过各的

平淡日子。这一着棋实在是太高明了，一下子把整个鄂东盘活了，更为荆楚大地打开一个‘空中出海口’。”

的确如此。投运3年来，花湖机场累计保障货运航班超6万架次，完成货邮吞吐量超200万吨，货运航线织密成网，万里通途气贯山河。一张“一夜达全国、隔日连世界”的航线网络，正在以前所未有的广度和深度闪耀世界。

其中，今年以来新开至法国巴黎、挪威奥斯陆和丹麦哥本哈根等15条国际货运航线，加密了比利时列日、匈牙利布达佩斯、美国芝加哥等多条国际货运航线。截至7月17日，花湖机场累计开通国际及地区货运航线45条，位居中部第一。

新航线不仅提升货物周转效率，还吸引阿提哈德、阿特拉斯等全球物流巨头加密航班，今年上半年国际货运航班架次增幅达4.3倍——每条新航线平均日均增加3架次，带动货运量从单点突破走向“矩阵输出”。

再看国内，凭借发达的多式联运立体交通体系，花湖机场吸引了来自长三角、珠三角的大量货物前来中转，形成了高效协同的集疏运体系。目前，花湖机场国内货运航线网络实现省级行政区全覆盖，国内货运航线总数达59条，覆盖航点54个，居全国首位。

跨越山海，链通全球。通过打造“B转全球”中转服务品牌，花湖机场加快构建“国际国内货运中转腹地”，搭建起更为便捷的空中“丝绸之路”，遍及全球的货运航线网络正以穿山连海之势，重塑中国航空物流版图。

改写中国内陆的开放格局

在花湖机场综合楼的沙盘区，一座精致的机场等比例模型呈现在眼前。工字型的转运中心盘踞其中，两条远距跑道如巨龙伸展，塔台似腊梅绽放，这座正在崛起的空港正在改写中国内陆的开放格局。

紧邻花湖机场东跑道停机坪，鄂州花湖机场北货运区公共国际货站犹如一座高效运转的“超级货物中转站”。这座总投资3.5亿元、建筑面积2.265万平方米的现代化设施，不仅是机场北工作区的核心，更是货物高效流转的关键所在。它集公共国际货站、海关指定监管场地、保税物流中心(B型)、海关集中查验中心等功能于一体，规划年货邮吞吐量达10万吨，能处理从国际普货到危险品、冷冻冷藏、贵重物品乃至活体动物等各类特种货物，满足了全球贸易多样化、专业化的物流需求。

据介绍，该货站深度对接武汉海关系统，出口货物实现“自动运抵、秒级放行”；针对进口生鲜产品开辟“极速通道”，支持运输途中预清关，极大提升了通关效率。更引人注目是，其首创的“空空中转”模式，将国际转国际货物的通关转运时间缩短至5小时，较传统模式提升60%。通过与武汉天河机场推行“双枢纽联动”，以及与光谷城市货站实现安检互认，地面驳运时间减少了40%，共同构建起一张高效协同的区域航空货运网络。

作为国家物流枢纽建设的关键节点，鄂州花湖国际机场正以“全球通达、枢纽集散、快进快出”的中转体系，从“综合货运枢纽”向“全球供应链枢纽”跨越。在这片热土之上，现代物流、高端制造、医疗健康等临空产业正加速集聚，一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的优质项目落户于此。

亮眼成绩单彰显临空速度

在鄂州跨境电商产业园的直播中心，来自巴基斯坦和摩洛哥的洋主播正在TikTok直播间向北美消费者推荐无人机。他们手中的无人机产自深圳却从鄂州飞向了世界。而这背后运营者是来自武汉的钱岭和张磊。今年5月，他们初到鄂州时还是跨境

电商“门外汉”。不到两个月，其团队已壮大至15人，销售额突破20万美元，他们的海外仓已落地美国，筹建的独立站剑指欧洲、澳洲和非洲……从零起步到走向全球，他们只用了60天的时间。

“我还清楚地记得，钱岭和张磊刚开始连续3天来到园区找到我。解读政策、梳理方向、确定发展方向，我与临空跨境专班的伙伴们用保姆式服务快速帮其注册公司，组织培训，协调公寓入住。”临空经济区跨境专班的陈思说，在这里，连呼吸都能感觉到推背感。

这种令人心跳加速的推背感，弥漫在跨境电商产业园的每一个角落。一个月长出湿地公园、户外咖啡厅，两个月立起创客中心，跨境卖家孵化中心的40余间办公室入驻一周即爆满。开园仅60天，50多家企业入驻，300多名从业者抱团，2300万美元的跨境电商销售额，这份亮眼成绩单让世界看到了临空速度的震撼力。

自今年4月30日正式运营以来，跨境电商产业园已累计接待来访3371次，洽谈企业超600家，成功注册签约企业258家，其中62家重点企业如机场集团供应链、亿玛科技、半岛、绿山墙等已正式入驻。累计举办跨境电商培训、产业带对接等活动12场次，贸易额超3.1亿美元，产业生态集聚效应初步显现。

据介绍，中国(鄂州)跨境电商产业园总投资约4.98亿元，占地216亩，总建筑面积达14.95万平方米。园区旨在重点发展跨境电商、智慧物流、数字贸易等临空指向型产业，是鄂州探索“跨境电商+产业带+空港经济”融合发展新模式的核心载体。

未来，园区将继续依托花湖机场“一夜达全国，隔日连世界”的航空货运枢纽优势，致力于打造一个辐射整个中部地区、链接全球市场的跨境贸易产业生态圈。

聚焦

北京：以最佳状态迎接纪念大会

本报北京8月28日电 记者赵庆国报道 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动新闻中心今天举行第一场记者招待会。外交部部长助理洪磊，文化和旅游部副部长卢映川，阅兵领导小组办公室副主任、中央军委联合参谋部作战局少将副局长吴泽樾，北京市委常委、常务副市长夏林茂介绍纪念活动的筹备进展情况。

九三阅兵中外嘉宾、参阅人员和武器装备数量众多，北京市如何平衡大会的服务保障与市民的日常生活？对此，夏林茂表示，北京作为纪念活动承办的城市，按照“精益求精、万无一失”的要求，全力以赴做好各项筹办工作，会同中央和国家相关部门，反复研究打磨、形成了35项重点任务清单，认真开展了三次综合演练和多次专项演练，不断优化磨合各项工作，以最佳状态迎接纪念大会，确保纪念活动取得圆满成功。

夏林茂说，做好纪念活动的服务保障是北京市的光荣使命，从纪念活动筹备一开始，北京就把做好服务保障工作和提升城市精细化管理有机结合起来，既全力营造仪制恢弘、庄重大气的纪念活动氛围，又尽最大可能去减少对市民正常生产生活的干扰和影响。

进行了环境整治和绿化美化，按照主题鲜明、庄严庄重、简洁安全的原则，在长安街完成了道路铺整、绿化提升，布置了10组主题花坛、5座月季花桥，营造了整洁有序的氛围环境。

科学组织综合演练，8月9日、8月16日、8月23日深夜组织的三次综合演练，尽量压缩天安门广场的封闭时间，提高地铁使用的比例，采取地铁套跑方式运送各类人员，最大限度地降低对地面交通特别是中心城区地面交通的影响，大型设施设备的安装和拆除都在深夜或者凌晨进行，就是为了减少对大家的影响。

坚持“不扰民、少扰民”，统筹纪念活动组织和城市运行。一方面，精准规划管制区域和时长，提前向社会发布管制措施；另一方面，精准掌握“七站两场”，即七座火车站和两个国际机场、商圈、市场等重点大客流地区的客流信息，统筹加强运力调度保障，满足市民出行需求。

加强城市运行保障和公共服务。对于纪念活动场所和周边开展隐患排查，在重点区域部署了应急抢险队伍，组织开展专项应急演练，进一步提升了处置能力。

数字中国建设工作推进会议召开

本报讯 记者王晓涛报道 日前，国家数据局会同有关部门在贵州省贵阳市召开数字中国建设工作推进会议。会议总结2025年上半年数字中国建设工作成效，交流经验、分析形势、研究下一步工作，进一步凝心聚力、奋发有为，推动数字中国建设取得新的更大成效。国家数据局党组成员、副局长余英出席会议并讲话。

会议指出，数字中国建设十年来蹄疾步稳、走深走实，整体性、系统性、协同性显著提升。要进一步提高站位、超前谋划，深刻认识数字中国建设面临的新形势新任务，深刻认识人工智能条件下数据工作的战略定位和使命任务，认真落实国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见，进一步增强责任感和紧迫感，努力做好当前各项工作。

会议提出，今年以来，各地区各部门认真贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》，年初部署的数字中国各项工作任务正在有序开展，取得积极成效。下一步，要落实各地区各部门工作主体责任，强化资源整合，形成工作合力。要提升战略思维，高质量做好“十五五”数字中国建设规划编制工作。要加快印发梯次培育数字产业集群的行动计划，推进创建国家数字经济创新发展试验区，加强体系化促进平台经济健康发展政策研究。要统筹推进数字社会顶层设计，组织编制数字社会场景开放创新指引，制定印发城市全域数字化转型行动计划。要大力推动公共数据资源开发利用“1+3”政策落地落实，拓展场景应用，持续深化公共数据“跑起来”示范场景建设等。

重点推荐

廿载“两山”路 执“绿”染山河

2版

