



改革网



中国发展改革微信

展示生态文明建设成果 汇聚“两山”转化奋进力量

□ 本报记者 甄敬怡

当前,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》指出,推动经济社会发展绿色化、低碳化,是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志,是实现高质量发展的关键环节。

加快经济社会发展全面绿色转型,需要实现发展方式与生活方式的系统性绿色变革。这既需要改革“排头兵”城市先行先试、探索路径,也需要生态“优等生”打造样板、推广经验,更离不开多方的合力协作。8月15日,在全国生态日主场活动生态文明建设经验交流会第二阶段上,国家绿色发展示范区、国家生态文明试验区、国家碳达峰试点城市、国家生态产品价值实现机制试点城市、企业和行业协会代表介绍了绿色发展与生态文明建设的经验与体会。

以绿色低碳转型引领美丽城市建设

在全国生态日主场活动所在地北京市通州区,水草摇曳,鱼翔浅底,蓝天白云成为常态。城市副中心作为北京平原地区首个“国家森林城市”,森林覆盖率达34.6%,绿化覆盖率达53.6%。

绿色发展是北京城市副中心最鲜明的底色。2024年2月,《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》获国务院批复。一年多来,副中心聚焦六项核心任务,在绿色建筑、绿色交通、绿色产业、绿色能源、绿色生态、绿色文化上形成示范,城市“含绿量”显著提升。“比如,在绿色建筑方面,副中心构建起全国领先、体系完善、覆盖全生命周期的建筑绿色发展政策体系,建成了集中建设区最大的绿色建筑示范集群,绿色建筑面积超1200万平方米,超低能耗建筑面积达48万平方米、居北京市前列。在绿色交通方面,建设快速、大容量的公共交通和友好、高品质的慢行网络,亚洲最大的地下综合交通枢纽北京城市副中心站主体工程基本完工,近600公里绿道纵贯南北、连片成网。”北京城市副中心党工委委员、管委会副主任胡九龙介绍说。

“副中心将绿色标准和重大项目作为重要支撑,加快建立城市副中心绿色发展标准体系,推出一批具有示范引领价值的绿色标杆项目,力争成为绿色理念的引领者和输出者,希望能对更多地区推进绿色转型有所启



全国生态日主场活动生态文明建设经验交流会现场

(2025年全国生态日主场活动主办方供图)

发。”胡九龙说。

2023年12月,湖南省长沙市入选了我 国首批碳达峰试点城市名单。同年,长沙市颁布《长沙市碳达峰实施方案》。会上,长沙市副市长郑平介绍了长沙市在建设国家碳达峰试点城市方面的阶段性成果与经验。探索城市绿色低碳发展之路上,长沙取得了多个领域的“首批”,实现多个“率先”:先后获批全国水生态文明城市、国家循环经济示范城市、国家首批装配式建筑示范城市、国家首批绿色货运配送示范城市、国家首批“废旧物资循环利用体系建设重点城市”……

全力建设新型电力系统“三区三厅”。长沙橘子洲示范区成功打造国内首个江岛零碳示范区,入选全国首批“零碳岛屿”标准试点。启动“绿心”分类分区增绿复绿补绿行动。长株潭城市群生态绿心地区位于湖南省

长沙、株洲、湘潭三市交汇处,是全球面积最大的城市群绿心。长沙市出台绿心地区生态补偿办法,每年安排专项资金支持绿心生态项目建设,启动绿心地区基础设施提质改造三年行动,预计三年投入5.7亿元

着力建设全域“无废城市”。长沙在省会城市中率先实现生活垃圾全量焚烧,率先建成厨余垃圾处置项目,率先打造了餐厨垃圾处置“长沙经验”,率先探索制定并执行生活垃圾阶梯计费和生态补偿政策等。

“下一步,长沙市将持续完善双碳政策体系,强化重点领域节能减排,加强科技创新和技术支撑,扎实推动生态文明建设不断取得新进步。”郑平说。

打造生态文明建设生动样板

自2005年“两山”理念在湖州诞生,一幕

幕标志性事件在湖州发生,一步步坚实足迹踏出生态转型之路。20年来,湖州坚持生态立市,从未停下改革创新脚步。

在全国率先建立“两山合作社”,创新开展竹林碳汇收储改革、水生态产品交易,探索形成了核算评估法、权益交易法、生态补偿法、改革活权法等生态产品价值实现“十法”……如今,作为首批国家生态产品价值实现机制试点城市,湖州积极探索生态产品价值实现路径,致力于让“美丽经济”也成为“富民经济”。

面对一头是优质生态产品的供给,另一头是城市对生态产品日益增长的需求,打通从“绿水青山”到“金山银山”之间的转化通道,要进一步推动城市与乡村之间“互通有无”。

》2版

北京:生态环境“高颜值”+绿色发展“高价值”

□ 本报记者 白雪

初秋北京,天高云淡。近日,记者一行沿着北京城市副中心一路探访,从矗立在绿林间的北京城市图书馆,到绵延10余平方公里的城市绿心森林公园,再到智能化的小米汽车绿色工厂,处处能感受到绿色发展理念在这座城市的生动实践。

文化地标里的“零碳密码”

清晨的阳光透过玻璃,在北京城市图书馆的阅览桌上投下柔和的光斑。这座坐落于城市副中心的文化新地标,与毗邻的剧院、博物馆项目并称副中心“三大文化建筑”。2024年10月,该馆获得国际图书馆协会和机构联合会(IFLA)颁发的“2024年度公共图书馆奖”,这是我国首次荣获此项世界公共图书馆界最高荣誉。

“建筑幕墙采用276块大玻璃体系,在实现通透室内外空间效果的同时,满足节能环保要求。”北京城市图书馆讲解员介绍,馆内以银杏树和银杏叶为主要设计元素,书山之间的空间称之为“银杏谷”,144根立柱宛如银杏树干,其“树干”采用了GRG(玻璃纤维增强石膏)包柱系统,柱身内藏有机电系统、消防水系统、强弱电线管等功能,集多种用途于一体。

以“临山间于树下勤阅览”为建筑设计理念,打造城市中的“森林书苑”,北京城市图书馆总建筑面积约7.5万平方米,地上三层、地下一层,藏书能力达800万册,阅览座席约2400个。值得一提的是,该图书馆创下“世界最大单体图书馆阅览室”“世界首例超高自承重力玻璃幕墙结构建筑”2个世界之最及5个国内第一或首创。

北京城市图书馆整体设计不仅注重美观与实用,更融合了多项绿色节能技术。在图书馆的屋顶平台,960平方米的太阳能薄膜光伏板在阳光下泛着微光。“这是我们的‘绿色发电站’,年发电量可达25.6万度。”上述讲解员介绍,2024年9月实现绿电并网后,北京城市图书馆真正实现了“零碳”排放。

由北投生态环境有限公司集中建设的能源站为北京城市图书馆提供夏季冷源和冬季热源,该能源站采用地源热泵,提升了再生能源利用率,为节能减排作出贡献。

从建筑材料到能源供给,从采光设计到设备运行,北京城市图书馆每一处细节都体现着绿色低碳,被评定为中国绿色建筑评价标识(GBEL)三星级。

万亩林海中的生态答卷

在距离城市图书馆不远处,便是城市绿心森林公园。这里绿树成荫、草木葱茏,老人在晨练、孩童在嬉戏。这座总规划面积约11.2平方公里的城市森林公园,是北京城市副中心“一带、一轴、两环、一心”绿色空间布局的重要组成部分。

据城市绿色森林公园讲解员介绍,曾经,这里是一片工业基地,设备林立、污染严重。按照《北京城市总体规划(2016年—2035年)》部署,城市绿心于2020年9月顺利开园,历时21个月,原东方化工厂变身“城市绿肺”。如今,漫步在公园内,绿意盎然、生机勃勃,仿佛走进了一幅生动的生态画卷。城市绿心森林公园的蜕变,正是北京城市副中心推进生态修复与绿色发展的一个缩影,也成为副中心生态文明建设的“金名片”。

据介绍,城市绿心森林公园在设计、建设过程中,保留原有的6000余株大乔木,新植

乔木及亚乔木114种、28万余株,乡土树种占比90%,绿地率超过85%。针对原址为东方化工厂等工业聚集的生态基础薄弱区域,采用近自然的恢复模式,营造了大尺度绿色空间。北京北投生态环境有限公司创新探索、因地制宜,设计并实施了“生态阻隔、生态恢复、动态评估、应急响应”的“3+1”绿色生态环境管控体系,对东方化工厂开展生态修复,用生态的办法解决生态问题。

同时,构建弹性雨水管理系统。依托公园西北高、东南低的地势,在园区东南角规划设计“雨洪区”,并在园区水系周边大量种植芦苇、菖蒲等植物,合理利用雨水花园、下凹式绿地等场地空间,实现雨水的景观利用,50年一遇的雨水不外排,蓄水量达105万立方米,使本区域场地年径流总量控制率不低于90%,打造成为会呼吸的“海绵城市”。

基于城市副中心建设“无废城市”要求,城市绿心突出老城双修,将老旧工业厂房翻新改造,利旧建筑面积超过3.1万平方米,散落在城市绿心森林公园的工业遗存经过“腾笼换鸟”,以新的生命活在了当下;累计消纳建筑垃圾110万立方米,利用园林垃圾无害化处理和资源化再利用技术,实现减少固废、变废为宝的环保目标。

据了解,整个公园格局分为“一核、两环、三带、五片区”,主要包括千年惠林(总书记植树区)、立春寻梅、夏至颐和、秋分望月、冬至数九、运河故道、福泽楼暖等36个景观。

记者一行来到“千年惠林”时,几位摄影爱好者正在拍照。“我家住通州,几乎每天都来公园散步。”市民刘先生是公园的常客,他见证了这里的变迁,“空气清新、鸟语花香,这才是咱老百姓想要的生活。”

上述讲解员说:“‘千年’二字,既指这

里的银杏、国槐等长寿树种,更代表着对自然遗产永久保护的庄严承诺。而‘惠林’则寓意着‘惠泽子孙’的生态理念,这正是北京城市副中心建设坚持可持续发展的重要体现。”

新能源汽车工厂的绿色加速度

从城市副中心驱车前往北京经济技术开发区,小米汽车绿色工厂坐落于此。2024年,这座工厂入选工信部颁发的首批国家卓越级智能工厂,成为新能源汽车领域智能制造与绿色发展的标杆。

“整个工厂占地71.8万平方米,投资超50亿元,建成了研发试验基地和压铸、冲压、车身、涂装、总装、电池等六大新能源专属生产车间。”小米汽车绿色工厂相关负责人在带领记者一行参观工厂时介绍。

工厂的“绿色基因”还体现在屋顶那片“蓝色海洋”里。小米汽车工厂在厂房屋顶铺满光伏板,8万平方米的屋顶光伏面积带来了年均约1640万度的发电量,年减少碳排放约9905吨。

同时,上述负责人介绍,小米汽车工厂废水废气处理和排放也对标全国最严苛标准。严格控制废水和废气,废气处理效率高达99%,废水重金属做到“零排放”。大压铸原材料采用自研的小米泰坦合金,使用30%循环铝,每生产一台SU7可实现352.53kg的碳排放降低。

总装车间的末端,一辆辆崭新小米汽车下线,准备进入测试环节。这些车不仅续航里程长,生产过程也足够“绿色”。工厂实现高度自动化、智能化、绿色化,成为小米汽车工厂发展新质生产力、推动高质量发展的关键力量。

发展改革动态

医保“打包付费”将实行动态调整

本报讯 记者程晖报道 国家医保局近日印发新规,我国将为医保按病种付费建立病种分组方案动态调整机制,原则上每两年调整一次。

医保按病种付费是指通过对疾病诊疗进行分组或折算分值,实行医保对医疗机构的“打包付费”。随着医疗技术的飞速发展,按病种付费也需要动态调整以适应临床变化。为此,近日印发的《医疗保障按病种付费管理暂行办法》提出,根据客观数据、意见建议、临床特征规律、政策调整变化等因素进行定期调整。两年调整一次的周期,既兼顾了分组方案一定时间内保持稳定,也提高了分组更新与临床技术发展之间的匹配关系。

值得关注的是,新规对“特例单议”机制独立成章,明确申报特例单议的病种包括但不限于因住院时间长、资源消耗多、合理使用新药耗新技术、复杂危重症或多学科联合诊疗等,不适合应用病种支付标准的病例。同时,还要求医保部门畅通特例单议受理渠道,完善工作制度,优化工作流程,简化上报材料,提升评审效率。

据悉,2019年,国家医保局启动按病种付费改革试点,目前已基本覆盖全部统筹地区。

北京出台促进高质量充分就业实施意见

本报讯 记者刘政报道 近日,北京市委、市政府制定出台《关于促进高质量充分就业的实施意见》,聚焦劳动者和用人单位关心的问题,提出7个方面26项措施。如推动高校学科专业优化调整,对就业质量不高的学科专业进行预警,制定实施促进青年就业行动计划,拓宽市场化社会化就业渠道,开发科研助理、基层服务等岗位,推动高校就业创业指导服务站建设,组织青年求职能力实训营,支持青年就业创业等。

这是北京市首次以市委、市政府文件形式对促进高质量充分就业进行全面部署,强化战略谋划,完善制度机制,创新工作举措,推动提升全市就业工作质量和水平,更好地满足群众需求,增强广大劳动者的获得感、幸福感、安全感,为率先基本实现社会主义现代化提供支撑和保障。

《实施意见》立足本市实际,着眼促进高质量充分就业,提出聚焦1个目标(建设高质量充分就业首善之区),完善3项机制(协同联动机制、推进落实机制、考核评价机制),建立6大体系(协同化就业工作体系、现代化人力资源开发体系、精准化就业支持体系、多元化岗位开发体系、便捷化就业服务体系、平等化就业保障体系),明确到2030年,全市基本形成高质量充分就业格局;到2035年,高质量充分就业格局进一步巩固。

天津城市体检全面启动

本报讯 记者安宁报道 日前,天津市住房和城乡建设委组织召开城市体检和城市更新规划编制工作动员部署会。该市在去年实现全域城市体检的基础上,今年将继续拓展城市体检的广度和深度,分级分类开展区级体检、专项体检和全市体检,同时依据体检结果启动城市更新规划编制工作。目前,今年该城市体检工作已全面启动。

结合历年体检情况,在住房和城乡建设部设置的60项指标基础上,今年该市设置了17项特色指标,其中,沿用历年特色指标8项,新增“住宅消防安全隐患情况”“历史风貌建筑储备情况”“小区底商闲置情况”“小区空间闲置情况”“公共建筑节能情况”“城市污泥处理率”“轨道站点100米换乘接驳比例”“城市道路绿地情况”“口袋公园建设情况”9项指标。

根据安排,7月,天津市住房和城乡建设委已组织各区填报住房 and 城乡建设部社会调查问卷,截至目前已收集两万份问卷。8月至9月底为指标数据调查阶段。天津市目前已组织市级职能部门启动专项体检工作,通过梳理基础资料和相关数据,系统分析本领域现状和存在问题,将其作为城市更新规划编制的依据,推动城市更新工作高质量发展。

重点推荐

中国正在从生存型消费 迈向发展型消费

2版