

最高法“25 条”硬核护航民营经济

□ 本报记者 程 晖

8月8日,最高人民法院对外发布《关于贯彻落实〈中华人民共和国民营经济促进法〉的指导意见》(以下简称《意见》),25条意见旨在推动对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

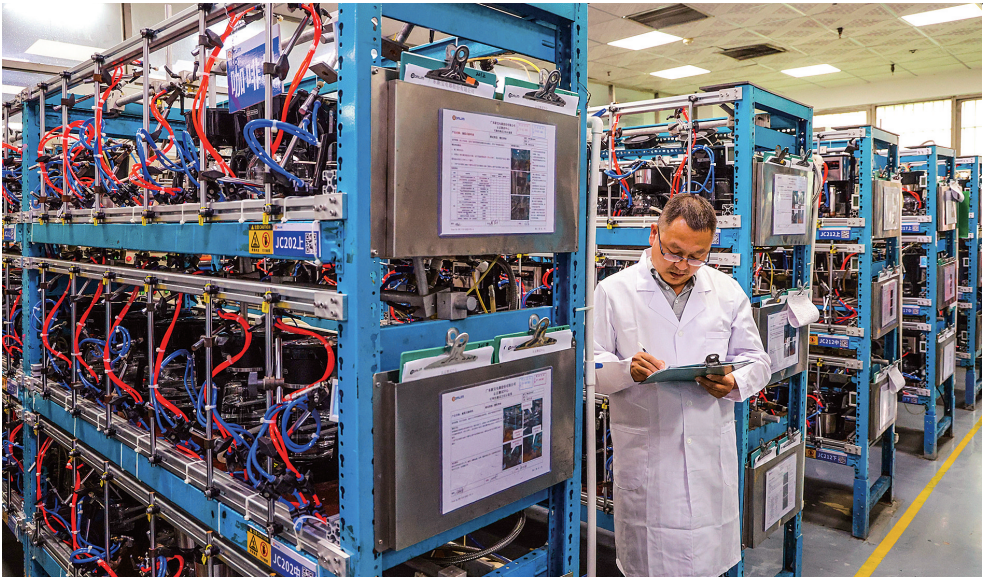
《意见》指出,坚持和落实“两个毫不动摇”,不断完善促进民营经济发展的司法政策措施,推动落实“对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚”的要求,坚持严格公正司法,完善裁判规则,健全工作机制,扎实开展规范涉企执法司法专项行动,持续优化法治化营商环境,加强审判监督指导,确保法律统一正确实施,为优化民营经济发展法治环境、构建高水平社会主义市场经济体制提供有力司法服务和保障。

严格落实“非禁即入”政策

《意见》指出,坚持依法平等对待,保障各类经济组织公平参与市场竞争。严格落实“非禁即入”政策。落实全国统一的市場准入负面清单制度。在涉及建设工程、房地产、矿产资源以及水、电、气、热力等民事案件审理中,准确把握自然垄断行业、服务业等市场准入放宽对合同效力的影响,依法作出公正裁判。妥善审理与经营主体密切相关的行政许可、行政协议、行政允诺等案件,依法遏制滥用行政权力排除、限制竞争行为,破除区域壁垒和地方保护,促进各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

完善行政诉讼审理制度机制。依法审理地方政府及其部门与民营经济组织之间签署的招商引资协议、政府和社会资本合作项目有关协议等行政协议类案件,完善行政协议案件司法裁判规则,合理确定各方权利义务,依法公正解决投资收益分配、责任风险分担问题,助力营造良好的投资和市场环境。依法审理涉及行政强制措施的行政案件,促进对民营经济组织及其经营者行政强制措施的依法规范适用,防止对民营经济组织正常生产经营活动的不利影响。加强涉及对民营经济组织行政处罚案件的审理,依法纠正“小过重罚”以及与违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度不相当的行政处罚。持续落实行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制,协同制定完善针对性强的涉全国统一大市场、市场监督管理、证券期货、金融监管等领域的规范性文件,积极预防化解涉民营经济的行政争议。

依法规制垄断和不正当竞争行为。加强反垄断和反不正当竞争司法力度,依法规制破坏公平竞争、扰乱市场秩序等行为。依法审理科技领域的垄断糾



近年来,广东民营企业走高质量发展路子,积极拓展国际市场。图为新宝股份技术人员在认证测试中心进行电热水壶耐用性测试。

新华社记者
刘大伟 摄

纷案件,准确认定知识产权正常行使行为与滥用知识产权排除、限制竞争行为的界限,保障各类企业公平获得创新资源,实现创新资源的合理配置和高效利用,积极助推统一大市场建设。

依法助力拓宽融资渠道。落实民法典关于功能担保的规定,依法支持民营经济组织依托供应链产业链拓展新的融资担保方式,依法确认非典型担保的法律效力,稳定金融机构的法治预期,助力民营经济组织有效利用自身资产资源获得信贷融资。持续健全信用信息归集共享等工作机制。会同市场监管、人民银行等信用综合管理部门依法依规及时修复信用。推动金融机构持续优化普惠金融供给和服务,依法规范利息收取,协同推动政策落实落地。依法规范金融机构单方面增加发放贷款条件、中止发放贷款、提前收回贷款行为,确保民营经济组织的合法权益不受侵害。依法规制“高利贷”“砍头息”等非职业化放贷和转贷等违法行为,严惩民间借贷犯罪活动,规范和引导民间融资秩序,助力民营经济组织破解“融资难”“融资贵”难题。

着力促进解决拖欠民营经济组织账款问题。严格落实民营经济促进法关于账款支付刚性条款等有关规定,依法保障民营经济组织特别是中小企业账款获得及时支付。依托清理账款部际联席会议工作机制,进一步完善拖欠民营经济组织账款预防和清理机制,全面落实快立、快保、快审、快执“绿色通道”工作要求,强化对拖欠主体的强制执行,积极运用交叉执行加大对拖欠民营经济组织账款案件执行力度。

强化科技创新司法保护。既要加大创新成果知识产权保护力度,又要遏制知识产权恶意诉讼、虚假诉讼行为,优化创新创业法治环境。依法审理涉高新技术领域知识产权案件,提升关键领域、核心技术等科技创新成果司法保护水平。研究制定惩罚性赔偿适用指导意见,完善裁判规则,细化认定标准,切实发挥知识产权惩罚性赔偿惩戒侵权行为、有效救济权利、激励创新创造

的制度价值。积极破解专利民行交叉情形下的“一案等一案”问题以及裁判尺度不统一问题,努力实现专利民行交叉案件审理程序衔接和结果协调;会同国家知识产权局建立健全案件审理协同机制,加快推进与专利民事案件关联的专利确权行政程序,促进实质解纷。加大力度统筹知识产权批量维权案件审理工作,通过印发典型案例、指导规范等方式统一全国批量维权案件裁判尺度。

保障新兴产业健康有序发展。研究起草数据财产权司法保护指导意见,妥善处理数据权益纠纷,推动数据要素高效流通和交易。依法审理涉人工智能纠纷案件,支持人工智能依法应用,引导人工智能产业健康有序发展。

依法保护民营经济组织及其经营者合法权益

《意见》明确,加强产权司法保护。依法惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪,坚持全链条打击,依法严厉惩处敲诈勒索、强迫交易、聚众扰乱企业生产经营秩序等犯罪。

规范处置涉案财产。准确适用《最高人民法院关于规范刑事裁判涉财产部分执行工作的意见》,健全规范刑事裁判涉财产部分执行工作机制,既充分利用刑事追赃退赔手段,保护民营经济组织及其经营者作为被害人的财产权利,又严格区分违法所得、其他涉案财物与合法财产,民营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产,涉案人财产与案外人财产,确保企业合法权益不受影响,个人合法权益、第三人合法权益不受侵犯。

依法纠正涉企冤错案件。依法再审纠正涉企冤错案件,对限制人身自由强制措施是否符合法定权限、条件和程序实施严格审查。及时发布再审纠错典型案例,坚决做到有错必纠、依法纠错。健全甄别纠正涉企冤错案件工作机制,建立健全工作台账,积极开展专项审查。

依法保护民营经济组织及其经营者人格权益。依法严惩网暴伤企违法

行为,依法打击侵犯民营经济组织名誉权和经营者人格尊严、隐私权等犯罪。

健全公正司法体制机制,持续提升司法保障效能

《意见》提出,完善多元解纷机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动完善矛盾纠纷源头预防、多元化解机制。积极参与社会治安综合治理中心规范化建设,做实指导调解职能,促推人民调解、行政调解和商会调解、律师调解等行业专业调解,更好发挥矛盾纠纷预防化解效能。深化信访工作法治化要求,加强涉涉诉信访化解工作。

持续优化诉讼服务。坚持立案登记制不动摇,对符合法律规定的起诉,做到“有案必立、有诉必理”,优化现场立案、网上立案和跨域立案等立体化、多元化服务。发挥先行调解、多元解纷机制作用。

规范适用保全措施。依法稳慎开展诉讼保全工作,严禁超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财产,尽量采用“活封活扣”方式,减少对民营经济合法生产经营活动的影响。

依法规范执行工作。规范财产调查,避免错误查封案外人财产。规范财产查封,规范财产处置,规范强制措施和间接执行措施。

健全失信惩戒和信用修复机制。严格依法依规开展失信惩戒,合理确定失信惩戒范围和力度,要精准区分“失信”与“失能”,发挥失信惩戒分级分类及守信激励作用,对存在轻微失信行为但积极纠正的经营主体,在征得申请执行人同意的情况下暂不纳入失信名单。对存在一般失信行为的失信主体可以给予宽限期,通过和解分期履行、兼并重组、引入第三方资金等方式盘活经营主体资产。积极运用失信惩戒宽限期、单次解禁等制度,促进被执行人积极履行裁判义务。双方当事人执行和解,实现“双赢、共赢”。建立失信等级动态调整机制,根据被执行人履行义务情况,每半年对其信用等级进行动态调整。

保险提供2.6亿元风险保障。

生态修复贷款141.74亿元,支持着德清朱鹮栖息地、长兴扬子鳄保护等项目,安吉竹林碳汇、德清湿地碳汇正让生态价值变经济价值。

“金融在支持经济社会绿色低碳发展中,不仅要支持绿色企业和绿色项目,而且要支持高碳企业实现绿色低碳转型。”吕凡说。

浙江以首创标准破解了高碳转型的“身份认证”困局,以清单管理打通了资金精准配置的渠道,以环境权益金融化激活了沉睡的生态资本,为绿色金融的澎湃涌流疏通了源头活水。

湖州经验3次入选G20可持续金融工作组典型案例,亮相联合国气候变化大会,从地方实践升华为具有国际影响力的“中国方案”;衢州“碳账户”金融打通“减排行为—金融激励—产业升级”价值链,贷款发放超200亿元;绍兴排污权金融化试点让生态权益产生真金白银的价值……

让“含绿量”变成“含金量”,浙江走出了一条金融赋能生态发展的特色之路。

中国免费学前教育迈出关键步伐

今秋将惠及约1200万人,减少家庭支出200亿元

□ 本报记者 王春华

作为基础教育的起点,学前教育涉及千家万户,事关国家长远发展。近日,国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》(以下简称《意见》)明确从2025年秋季学期起,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。

事实上,今年1月印发的《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》就提出“探索逐步扩大免费教育范围”。今年6月1日起施行的《中华人民共和国学前教育法》则规定,“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育,降低家庭教育育成本”。

记者梳理发现,从今年《政府工作报告》明确提出“逐步推行免费学前教育”,到7月召开的国务院常务会议部署逐步推行免费学前教育有关举措,再到《意见》正式对外公布,“免费学前教育”作为教育领域的重大制度改革,正稳妥有序地加速推进落地。

“免费学前教育政策将充分体现普惠性公平性。”财政部副部长郭婷婷介绍,学前一年就是通常所说的幼儿园大班。这次的免费教育教育费政策覆盖所有幼儿园大班适龄儿童,既包括公办幼儿园,也包括民办幼儿园,既包括城市幼儿园,也包括乡村幼儿园,让所有在园就读的大班儿童都能够享受到这一政策红利。

逐步推行免费学前教育,是以政府投入的“加法”,来实现家庭教育支出的“减法”。郭婷婷表示,预计今年秋季学期将惠及约1200万人。仅今年秋季一个学期,全国财政将增加支出大约200亿元,相应减少家庭支出200亿元。

根据《意见》,免保育教育费标

准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准(不含伙食费、住宿费、杂费等)执行。

“对公办幼儿园保育教育费,原来收多少,现在就免多少,全额免。”郭婷婷介绍,对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童,参照民办园所在地同类型公办园免除水平,相应减免保育教育费。

同时,《意见》明确,对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分,由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

当下,距离今年秋季开学不到一个月,如何确保政策落地?补助资金如何落实?财政部科教和文化司司长许庆表示,免保育教育费补助资金由中央与地方共同分担。其中,中央财政对西部、中部和东部地区分别按80%、60%和50%的比例分担。“将尽快下达中央补助资金,并督导地方落实免保育教育费补助资金。各地将在8月底前完成相关准备工作,让大班儿童在今年秋季学期开学时就能享受到政策红利。”

目前已经有一些地方实施了减免保育教育费政策,全国实施免学前一年保育教育费后,如何做好政策衔接?《意见》明确,各省已经实施的免保育教育费政策范围超出学前一年的,可以继续执行,超出部分所需资金也继续由地方承担。

对于学前一年免保育教育费之后,后续政策有何考虑?郭婷婷表示,将综合考虑学前教育学龄人口的变化、财力状况等因素,会同教育部研究适时完善免保育教育费政策,让更多孩子受益。

《1 版

浙江:首创多种融资模式解难题

瑞安农商银行了解到公司融资困境后,迅速制定信用融资方案,开辟“绿色通道”,压缩信贷流程,为企业提供5500万元流动资金贷款无还本续贷,解决了企业的难题。

去年9月无还本续贷新政实施后,温州金融监管分局指导银行机构摸排企业需求,落实好“提前1个月与企业沟通”要求,建立完善续贷支持、尽职免责和风险管理机制,确保“应续尽续”。

“在当前复杂多变的国际局势下,出口成本上升,企业亟须技术升级和生产扩能。”浙江鼎博水暖制造有限公司董事长林明忠说,要想稳住市场,必须加快设备更新和产品创新,对资金的需求也随之加大。

支持小微企业融资协调工作机制犹如一场及时雨,解决了鼎博水暖的“融资之渴”。温州金融监管分局联合温州市发展改革委建立健全“精准筛分、双线对接、数智监测、联合指导”四项机制,会同统计、税务等部门,结合经济普查、纳税等级等数据,做好活跃经营主体筛选,形成走访对接清单。

工商银行温州鹿城支行小微企业融资协调工作小组定制了“一企一策”融资方案,为鼎博水暖发放经营性贷款500万元,为企业的技术提升注入了强大动力。

优化首贷户准入门槛

一家初创小微企业竟然获得了银行400多万元的信用授信额度!“公司成立于2024年12月,由于时间太短,没有系统的财务数据,银行难贷款。”浙江傲隆管道科技有限公司负责人郑加石说,公司已经签订了数十万元订单,急需购买原材料和加工设备,但苦于融资难。

温州银行平阳支行积极落实支持小微企业融资协调工作机制

要求,深入开展“千企万户大走访”,根据温州金融监管分局提供的无贷户清单,精准获取傲隆管道的融资需求。经支持小微企业融资协调工作机制专班协调,银行适当优化对首贷户、初创期小微市场主体准入门槛,为企业制定了先给予420万元的信用授信额度,1周内完成放款。

温州金融监管分局针对首贷户措施探索“无贷户—首贷户—伙伴客户”全流程、递进式金融服务,建立涵盖业务拓展、授信管理、考核激励等多维度支持保障的首贷户精细化管理和培育体系,指导银行机构完善尽职免责机制,增强基层首贷户拓展内生动力,让基层银行“敢贷愿贷”。

“北京冬奥会之后,大家都对冰雪运动产生了兴趣,目前我们的产品非常受欢迎,有不少客户慕名前来购买我们的滑雪服。”浙江三门迅猛龙户外用品有限公司负责人赖晓锋说,随着业务版图的快速扩张,迅猛龙遭遇了成长路上的“拦路虎”——资金周转叠加厂房建设难题。

在“千企万户大走访”活动中了解企业困局后,三门农商银行以企业经营状况和创新能力为核心评估要素,并首次将六大“管理体系及产品认证受理基本条件”纳入评判标准,将“共富·冲锋贷”升级为2.0版本的“冲锋·认证贷”,为迅猛龙提额至350万元。

“过去贷款像‘跑马拉松’,现在有了这个协调机制,几天就能拿到贷款,政府和银行的通力协作,给了我们实实在在的帮助!”赖晓锋说。

“在企业的发展过程中,因为图省事,没有去银行申请而是从网络平台贷款,虽然快,但是成本太高了。”赖晓锋结合自身经历,提示创业者不要走弯路,有资金需求及时和银行对接,在小微融资机制下,即便是初创阶段的创业者也有机会获得银行的融资支持。

《1 版

绿色金融改革:从“湖州经验”到全国样本

浙江以“碳账户”精准度量生态价值,以数据共享打破信息孤岛,以智慧平台打通小微融资“最后一公里”,让无形的碳排放变得可核算、可评价、可定价,为金融精准滴灌绿色细胞提供了强大的数字底座。

湖州市首创“两山合作社”运营模式,将山、水、林、房等碎片化的生态资源规模化收储、专业化整合、市场化运作,建立全链条绿色金融支持体系,让沉睡的资产活起来,最终实现生态资源变成资产、资本的高效转化。

作为“中国第一竹乡”,安吉在全国首创县级竹林碳汇收储交易平台,构建“林地流转—碳汇收储—平台交易—收益反哺”全链条闭环,推动实现竹林碳汇“可度量、可抵押、可交易、可变现”,年碳汇交易量达35万吨,带动全县167个行政村、5.1万户农户和18万名林农取得长久性收益。

产业焕新重塑传统动能

经济活动绿色转型的标志是产业结构变新、发展模式变绿、经济质量变优,路径是以改革赋能破解要素

制约,推进传统产业提升和新兴产业培育。记者在采访中了解到,浙江设立110余家绿色专营机构,创新模式直击产业痛点,实现经济、生态、社会效益三赢。

面对织里镇上万家童装企业及其高污染配套环节的困局,湖州创新“绿色园区贷”模式——建设绿色小微园区,引导企业集聚入园共享环保设施,银行提供优惠贷款等全套服务。仅此一项即节约土地700余亩,年减排污水百万吨,该模式迅速复制推广至全市84个绿色工业园区。

在“中国电池产业之都”长兴县,绿色金融成为整治铅蓄电池污染的利剑。银行果断从209家污染企业退出,授信企业数压降92.89%;保险机构引入环境体检和差别费率。市场化倒逼下,企业数量从225家优化至16家,产值和税收却分别激增14倍与6倍,并成功转向储能、氢能等绿色新赛道,培育出千亿元龙头企业。

浙江创新开发超100款绿色金融产品。安吉农商行“生态修复贷”助力废弃矿坑变身日咖啡啡超8800杯的

网红咖啡馆“深蓝计划”;中国银行湖州分行创新全国首笔ESG挂钩银团贷款,将贷款利率与企业ESG评级提升直接绑定;绍兴作为全国系统排污权抵押贷款唯一试点机构,让“排污权=经济价值”的预期落地生根,引导企业减污降碳。

绿色金融的活力,也藏在不断创新的产品服务里。浙江不断引导银行保险机构聚焦产业需求,让金融服务跟着绿色转型走。

湖州市府办金融改革处处长吕凡介绍,截至2025年6月末,全市市节能降碳产业贷款余额397.31亿元,高效节能装备制造业贷款余额191.69亿元,精准对接碳密集行业改造;新能源发展有动能,有力支撑了传统产业升级。

在新能源方面,建设和运营贷款余额86.09亿元,其中太阳能光伏相关贷款余额73.81亿元,阳光正变成“资金流”。

全国首个绿色建筑和绿色金融协同发展试点落地,全市绿色建筑贷款余额867.7亿元,35单绿色建筑性能