

绘就美丽中国画卷 推动生态文明建设再上新台阶

中共国家发展改革委党组

习近平总书记强调,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新时代新征程上,国家发展改革委围绕《习近平经济文选》第一卷、《习近平生态文明文选》第一卷开展深入学习,认真领会习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,全面贯彻落实美丽中国总体部署,全面加强自然生态系统保护和修复、全面加快生态保护补偿机制建设、全力推进经济社会发展绿色转型,扎实推动生态文明建设迈上新台阶、取得新进步。

提高政治站位,深刻认识加快建设美丽中国的重要意义

建设美丽中国是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化建设全局,顺应人民群众对美好生活期盼作出的重大战略部署。我们要深刻领会其重大意义和丰富内涵,保持生态环境保护战略定力不动摇,一以贯之推动重大政策、重大工程、重要举措落地见效。

加快建设美丽中国是坚持生态优先,实现人与自然和谐共生现代化的必然要求。习近平总书记强调,“要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”。良好生态环境是人和社

会持续发展的根本基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在党和国家工作的突出位置,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,加快建设美丽中国,决心之大、力度之大、成效之大前所未有。我们必须深入贯彻习近平生态文明思想,坚持节约资源和保护环境的基本国策,把认识和行动统一到党中央的决策部署上来,主动适应生态保护新形势新要求,聚焦制约生态环境保护的突出问题,深化生态文明体制机制改革,压实各项工作责任,着力推动生态环境持续改善和根本好转。

加快建设美丽中国是坚持绿色发展理念,推进高质量发展与高水平保护有机统一的必由之路。习近平总书记指出,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。这要求我们必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,把统筹处理人与自然的关

系作为重大原则,坚持严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护生态保护者权益,加快建设美丽中国。我国生态本底脆弱,经济社会发展绿色转型仍有待深化,必须坚持全国一盘棋,坚定不移走绿色发展道路,支持重点区域把发展重点放到保护生态环境、提供优质生态产品上,以高品质生态环境支撑高质量发展,以高质量发展带动高水平生态保护。

加快建设美丽中国是坚持人民至上、构建人类命运共同体的题中之义。习近平总书记指出,良好生态环



浙江省湖州市安吉县余村践行“绿水青山就是金山银山”理念,通过关停矿山、复绿整治,将生态保护与乡村振兴完美结合,走出一条生态美、产业兴、百姓富的绿色发展之路。图为余村五彩田园景观。

新华社记者 毛 竹 摄

境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高,人民群众对清洁的水、干净的空气等生态产品需求十分迫切。我国始终坚守对环境公平理念的追求,全面打响蓝天、碧水、净土三大保卫战,持续推进森林、草原等重要生态系统保护补偿机制,全国生态环境质量持续向好,人民群众获得感显著增强。我们必须始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民,积极回应人民群众日益增长的良好生态环境需要,激励生态保护主体以更积极主动的姿态履行生态保护责任,持之以恒加强美丽中国建设,让祖国天更蓝、山更绿、水更清,让建设成果惠及全体人民。

进入新时代,加快建设美丽中国取得新进展新成效

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,国家发展改革委完整准确全面贯彻新发展理念,会同有关部门和地方同步推进重点攻坚和协同治理,密集出台一系列政策文件,并以钉钉子精神抓好落实,美丽中国新画卷正在加快铺展。

绿色产业转型加快推进。大力推动新一轮节能降碳行动,制定钢铁、炼油、合成氨等7个行业节能降碳专项行动计划,2024年,我国煤炭消费占比下降至53.2%,比2012年下降超过15个百分点;深入实施重点用能单位能效诊断,加强绿证与节能降碳政策衔接,全国能耗强度比上年降低3.8%,超额完成年度目标;大力发展循环经济,加强废钢铁、废有色金属资源等回收利用,全年回收利用废钢铁等10种主要再生资源超过4亿吨;加强水资源节约集约利用,规模以上工业用水重复利用率达93%,全国用水量控制在6000亿立方米以内。

生态系统质量稳步提高。“三北”工程、全国重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等重点工程加快实施,

“十四五”以来,全国累计完成国土绿化4.5亿亩,治理沙化土地1.05亿亩。截至2024年底,全国森林覆盖率超过25%,超额完成“十四五”任务。深入开展地下水超采治理、长江禁渔等重点工程,重点区域地下水位总体保持稳定,四大家鱼在长江中游监利断面卵苗量达禁渔前的6.2倍,江豚种群数量实现止跌回升。自然保护区体系加快建立,首批设立5个国家公园,自然保护区占陆域国土面积稳定在18%以上。

生态保护补偿成效显著。出台实施《生态保护补偿条例》,推动我国建成世界上投入力度最大、覆盖范围最广、受益人口最多的生态保护补偿机制。2024年,中央层面生态保护补偿资金已超过2000亿元,全国一半以上省份共建立了30个跨省流域横向生态保护补偿机制,长江、黄河顶层设计逐步完善,“新安江模式”不断“提档升级”,推动流域生态保护由“两两协商”向“全流域共治”加速转变。资源环境要素交易市场初步建立,积极探索碳排放权、水权交易新模式。

推动经济社会发展全面绿色转型,凝聚共识加快建设美丽中国

国家发展改革委将持续深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想、习近平生态文明思想,会同有关部门和地方全方位、全过程落实落细各项政策,强化组织实施保障,凝聚全社会共同参与的强大合力,加快推进美丽中国建设。

深入实施节能降碳,推动能耗双控向碳排放双控转型。谋划实施应对气候变化一揽子重大工程,更高水平更高质量做好节能工作。进一步健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制,完善碳排放统计核算

体系,有效衔接全国碳排放权交易市场,构建系统完备的碳排放双控制度体系,为实现碳达峰碳中和目标提供有力保障。

大力发展循环经济,提高资源节约集约利用水平。持续推进资源循环型产业体系建设,加快构建废弃物循环利用体系,深化农业循环经济发展。加大先进技术攻关、应用、推广力度,持续提高矿产资源综合利用率。继续强化用水总量和强度双控,推进重点领域节水,强化全链条粮食减损,深入开展节粮宣传引导,纠治餐桌浪费等行为。

统筹推进重大生态工程,提升自然生态系统质量。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,科学确定治理单元,聚焦关键症结,综合运用自然恢复和人工修复措施,宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜沙则沙、宜荒则荒,统筹推进“三北”工程、全国重要生态系统保护和修复、生物多样性保护等一批重大工程,加快生态系统恢复进程。

落实《生态保护补偿条例》,探索建立生态保护补偿基金。更好发挥生态保护补偿的法治效能,统筹考虑生态环境质量、生态保护成本和成效、经济社会发展水平等因素,逐步加大补偿力度,有效拓展补偿领域。研究设立市场化运作的生态保护补偿基金,调动与自然资源利用密切相关企业的积极性,充分发挥基金投资带动作用,拓展补偿资金来源,以市场化手段形成生态保护补偿良性循环机制。

实施生态综合补偿,推动生态产业高质量发展。创新生态综合补偿方式路径,推动生态保护重点区域探索“面上高水平保护、点上高质量发展”的新模式,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,以生态产业发展为主线,以市场化多元化筹资方式为支撑,着力推动重要领域生态资产保值增值,拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道,推动重点区域绿色转型发展。

(原文刊登在《人民日报》8月7日第11版)

广西生态文明体制的破局之路

绿水青山与金山银山不是选择题,而是生态与发展的共赢题

□ 韦妮妮 杜 洋
□ 本报记者 龚成钰

从漓江的碧波荡漾到北部湾的蔚蓝海岸,从白头叶猴的林间嬉戏到红树林的郁郁葱葱……八桂大地满目翠绿,群山连绵间一幅山清水绿、生机盎然的水墨生态画卷徐徐展开——看天,碧空如洗;看山,林海浩瀚;看水,江河澄澈。

近年来,广西秉持“生态优势金不换”的坚定信念,以持续深化生态文明体制改革为关键抓手,不仅筑牢南方重要生态屏障,更催生产业兴旺、百姓富足的生动图景。

给生态保护装上“红绿灯”

“以前靠山吃山,现在护山养山,这规矩变了,日子反倒更有奔头。”在桂林漓江岸边生活了大半辈子的渔民王建国,见证了从“粗放开发”到“系统保护”的转变。

翻开广西的生态“制度清单”,45件地方性法规、34项环境标准规范、90多项政策文件构成的“保障网”格外醒目。从《广西壮族自治区环境保护条例》到《红树林资源保护条例》,从《广西壮族自治区生态文明建设促进条例》到《美丽广西建设三年行动计划(2025—2027年)》,这些文件不是躺在抽屉里的文字,而是融入日常的行为准则。就像给生态保护装上“红绿灯”,正面清单明确鼓励什么,禁止清单划出红线禁区,让每个参与生态保护的人都清楚“可为不可为”。

《漓江生态环境质量指数报告》构建了漓江全流域评价指标体系,推动重点流域生态环境监测与评价。全国首部灵长类动物保护专项法规《崇左市白头叶猴栖息地保护条例》,划定白头叶猴栖息地管控红线,建立生态补偿机制。目前全球仅分布于广西的白头叶猴种群数量从300余只增至1400多只,这一经验被纳入“生物多样性100+全球典型案例”,为国际濒危物种保护提供了中国方案。

聚焦平陆运河建设,在平陆运河入海口建成并全面投运全国首个“天空地海一体化智能监测示范基地”一茅尾海立体智能综合监测基地,是国内首个将智能无人机、智慧水站、塔式高光谱和图像识别系统等集于一身的天空地海一体化智能监测示范站点,为世纪工程平陆运河的绿色建设提供了全天候、智能化科技护航。

“以前管环保,各部门各管一段,现在攥成一个拳头,力度大多了。”南宁市生态环境局执法人员小张深有体会。多部门联动执法机制成效显著。广西生态环境厅与自然资源、林草、公安等部门联合印发《自然保护区生态环境保护综合执法联动工作机制》,全域构建起“多元一体、协同智治”的双向衔接工作新模式,有效破解衔接不畅、治理效能不高等难题。从自治区到乡镇,四级环保队伍像毛细血管一样遍布城乡,让破坏生态的行为无处遁形。

算生态价值变现的“经济账”

“一个沙田柚能卖20元?以前想都不敢想!”容县果农李卿捧着刚摘下的柚子笑开了花。她的沙田柚贴上“碳足迹认证标签”后,身价从每公斤4元涨到10元。广西正在做一笔特殊的“生态账”:给森林、溪流、湿地算“经济账”,让保护者得实惠。通过GEP核算试点、生态金融项目库、气候投融资试点这“三驾马车”,越来越多的“山水林田湖草”开始产生经济效益。

在北海银滩,这份“经济账”算得更明白——2023年入选全国美丽海湾后,沙滩上的每一粒沙子仿佛都透着“金气”,“碧海银滩”正加速转化为“金山银山”,当年旅游综合收入228.58亿元,同比增长1.4倍。涠洲岛的渔民也发现,保护好珊瑚礁和海水,比下网捕鱼更划算,游客们来这儿不光是看海,更是为了那片洁

净的生态。

阳朔遇龙河的竹筏工周师傅,他参与的正是广西“百镇千村”生态文旅的示范工程。这个以“生态筑基、文化为魂、旅游赋能”的创建活动,已让49个镇、399个村变了样——阳朔的山水、巴马的长寿文化、融水的苗寨风情,都成了“靠山吃山”的新资本。

广西已成功创建19个国家生态文明建设示范区和6个“两山”实践创新基地,数量位居西部省份前列。以“百镇千村”示范创建作为核心载体,推动传统村落活化、非遗文化传承与生态资源保护有机结合,融水苗族自治县雨卜村依托梯田生态景观和苗族风情,发展特色民宿30余家,年营业额突破5000万元,实现“生态美”向“百姓富”的有效转化。

在弄岗国家级自然保护区,当地探索出“观鸟经济”新模式。依托弄岗穗鹛等珍稀鸟类资源,建成广西首个生态观鸟科普基地,带动200户村民年均增收2万元。村民从“打鸟吃鸟”到“护鸟爱鸟”的转变,生动诠释了生态保护与民生改善的良性循环。

红树林保护修复成为海洋生态治理的典范。广西实施红树林保护修复专项行动,2020年以来完成红树林营造1055公顷,现有红树林修复3147公顷,红树林面积已达1.06万公顷,提前三年实现了保有量突破1万公顷的规划目标。北海冯家江流域综合治理项目入选世界自然保护联盟“基于自然的解决方案”典型案例,涠洲岛海域布氏鲸累计识别超70头。以三娘湾—廉州湾为主要活动区域的中华白海豚种群数量超360头,海洋生物多样性保护成效显著。

产业绿色转型步伐加快。梧州市蒙山县构建“桑蚕—丝绸—文旅”全产业链,6.3万亩桑园采用智能水肥系统,香云纱非遗工坊通过低碳改造实现能耗下降40%;南宁良庆区新能源汽车产业园引入电池回收闭环体系,2025年上半年产值同比增长62%。传统产业“生态化”与新兴产业“规模化”双轮驱动,推动广西绿色经济占比逐年提升。

谋万物和谐共生的“广西样板”

广西整合治理山水林田湖草沙,推进左右江、漓江流域生态一体化修复。截至2025年6月,漓江生态修复面积达89969公顷,保全了享誉世界的山水美景。

跨区域合作不断深化。连续13届中国—东盟环境合作论坛的举办,让广西成了中国与东盟生态环境合作的“桥头堡”。广西与越南农业与环境部签署的环境保护合作谅解备忘录,开启了双方在生态环境领域的全方位合作,为中国广西与越南在应对气候变化与绿色发展等重点领域建立合作对话机制提供重要平台,同时也为两国加强国际合作提供重要支持。

广西生态环境厅党组书记、厅长陈亮说:“我们一直在探索怎么才能让经济发展和生态保护两不误,让每片绿叶都蕴含发展机遇,让八桂大地永远成为万物和谐共生的家园。如今,从制度创新到实践探索,从局部突破到全域提升,广西用生态文明体制改革的实践证明:绿水青山与金山银山不是选择题,而是生态与发展的共赢题。总之,这条路不容易,我们已经迈出了关键的一步。我们还要继续加油,为了广西的绿水青山,为了子孙后代的幸福生活。”



鹤壁:多元发展开辟资源型城市产业转型新天地

据了解,截至2024年底,鹤壁商业航天产业营收超10亿元,“河南省鹤壁市淇滨区商业卫星装备制造及应用产业集群”列入工业和信息化部2024年度中小企业特色产业集群名单。

如今,鹤壁被贴上“商业航天”的标签,还与郑州并列成为河南省“2+N”卫星产业集群的两大战略承载地之一。

从“挖煤炭”到“造卫星”,曾经鹤壁人不敢企及的梦想,如今已渐渐照进现实。

注入新动力

近年来,鹤壁聚焦新一代信息技术产业发展,积极推动从芯片封装测

试到工业软件的产业生态构建,通过龙头企业引领,带动产业链条加速完善。

在位于鹤壁科创新城的龙芯中科(鹤壁)技术有限公司(以下简称“龙芯中科(鹤壁)”)芯片封装基地,生产线上一颗颗具有自主知识产权的高端芯片正在封装、测试、包装出货。

据了解,龙芯中科(鹤壁)的母公司龙芯中科技术股份有限公司是我国国产处理器的领军企业,以自主指令系统为核心,构建了覆盖云计算、工业互联网等五大方向的生态体系,产品广泛应用于政府、教育、金融等领域。

目前,龙芯中科(鹤壁)制造基地的半导体芯片封装测试生产线是全自

主装备的芯片封装测试生产线,这是龙芯中科技术股份有限公司在全国布局的首个芯片封装测试项目。“我们正在对封装生产线进行扩产,扩产后的封装生产线可以满足更多型号芯片的封装需求,进一步提升芯片封装的产能与时效性。”龙芯中科(鹤壁)生产研发负责人表示。

自入驻鹤壁以来,龙芯中科(鹤壁)充分发挥龙头带动作用,吸引了众多上下游企业集聚。龙芯中科的入驻带来了强大的产业乘数效应,推动鹤壁在半导体芯片研发、工业软件开发等领域快速发展。

近年来,鹤壁科创新城秉承“上下楼就是上下游,产业园就是产业链”的

集聚发展理念,着力构建“芯片+产业+应用”的全链条生态闭环。如今,鹤壁正以半导体及工业软件产业为支点,大力发展战略性新兴产业,加快培育和发展新质生产力。

……

今天的鹤壁,产业转型已取得显著成效,煤炭产业在工业增加值中的比重降至10%左右,高新技术产业占比提升至53.3%,数字经济核心产业占比连续3年位居河南省第2位。近年来,鹤壁两次受到国务院督查激励,“抢抓商业航天产业发展机遇,聚力打造全产业链条”经验做法受到国务院通报表扬,这些嘉奖,是对鹤壁转型发展成绩的充分肯定。