

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

标题新闻

中共中央政治局召开会议

决定召开二十届四中全会
分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

手机扫一扫
阅读全文

李强主持召开国务院常务会议

学习贯彻习近平总书记关于上半年经济形势和做好下半年经济工作的重要讲话精神，审议通过《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，部署实施个人消费贷款贴息政策与服务经营主体贷款贴息政策，讨论《中华人民共和国耕地保护和质量提升法（草案）》

新华社北京7月31日电 国务院总理李强7月31日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记关于上半年经济形势和做好下半年经济工作的重要讲话精神。会议强调，要深刻领会党中央关于经济形势的科学判断，进一步增强做好下半年经济工作的责任感使命感，正确把握形势，强化忧患意识，坚持底线思维，勇于担当、攻坚克难，巩固拓展经济回升向好势头。要锚定全年发展目标任务，加力提升宏观政策效能，持续攻坚克难，下大力气抓好党中央决策部署的贯彻落实。要更加注重激发经济发展内生动力，持续深化重点领域改革，在建

设全国统一大市场、优化营商环境等方面取得更多成效。要更好统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线，扎实做好防汛抢险救灾工作，更加周密细致落实好各项应对措施，全力保障人民生命财产安全。

会议审议通过《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》。会议指出，当前人工智能技术加速迭代演进，要深入实施“人工智能+”行动，大力推进人工智能规模化商业化应用，充分发挥我国产业体系完备、市场规模大、应用场景丰富等优势，推动人工智能在经济社会发展各领域加快普及、深度融合，形成以创新带应用、以应用促创新的良

性循环。政府部门和国有企业要强化示范引领，通过开放场景等支持技术落地。要着力优化人工智能创新生态，强化算力、算法和数据供给，加大政策支持力度，加强人才队伍建设，构建开源开放生态体系，为产业发展壮大提供有力支撑。要提升安全能力水平，加快形成动态敏捷、多元协同的人工智能治理格局。

会议部署实施个人消费贷款贴息政策与服务经营主体贷款贴息政策。会议指出，对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行贴息，有利于通过财政金融联动的方式，降低居民信贷成本和服务业经营主体融

资成本，更好激发消费潜力、提升市场活力。要抓好贴息政策组织实施，加强部门协同，简化办理手续，推动政策尽快落地，同时严格监管提高资金使用效益，确保财政资金用好用到位。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国耕地保护和质量提升法（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要切实增强依法保护耕地的责任感，严格落实各项规定，坚持耕地数量、质量、生态一体保护，综合施策持续恢复和提升耕地生态功能，确保永续利用。

会议还研究了其他事项。

国家发展改革委召开上半年发展改革形势通报会

扎扎实实做好下半年发展改革工作 高质量完成全年发展改革任务

本报讯 记者张海莺报道 7月31日，国家发展改革委召开2025年上半年发展改革形势通报会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，落实党中央、国务院关于“十五五”时期经济社会发展形势的重大判断和做好经济社会发展工作的总体要求，对当前经济形势的研判和做好下半年经济工作的决策部署，高质量完成全年发展改革任务。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁主持会议并讲话。

会议指出，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效，主要经济指标表现良好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济发展展现强大活力和韧性。发展改革系统要深入学习贯彻中央政治局会议精神，充分认识上半年我国经济顶住外部压力、消化累积风险，增速在主要经济体中名列前茅，成绩来之不易。尽管当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，但更要看到我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，支撑高质量发展的积极因素不断积累，完全有条件、有能力、有信心、有底气应对发展中的各种风险挑



7月31日，国家发展改革委召开2025年上半年发展改革形势通报会，国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁主持会议并讲话。

本报记者 高弘杰 摄

战，推动经济平稳健康发展。

会议强调，发展改革系统要不折不扣贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，扎扎实实做好下半年发展改革工作，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，进一步做强内

循环、优化外循环、搞好双循环，努力完成全年预期目标和“十四五”规划各项任务，为“十五五”良好开局打好基础。一是聚焦重大变化、重要指标、重大问题等做好形势分析和研判，以稳就业扩内需为重点做好政策

预研储备，强化宏观政策取向一致性。二是扎实做好“十四五”规划收官各项工作，开展总结评估，对标对表党中央精神做好“十五五”规划编制工作，科学合理谋划目标指标，深入谋划重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，加强对地方规划编制的指导。三是加大力度稳投资促消费，拓展投资增量，强化政府投资项目全周期管理，着力激发民间投资活力，高质量推动“两重”建设，提质增效实施“两新”政策，激发市场活力提振消费。四是因地制宜培育壮大新质生产力，推动“人工智能+”行动走深走实，推进低空经济高质量发展，激发数字经济创新活力。五是纵深推进全国统一大市场建设，破除“内卷式”竞争，深入推进招标投标制度改革，规范地方招商引资行为，推动要素顺畅流通，促进民营经济健康发展、高质量发展。六是坚定不移扩大高水平对外开放，统筹做好“引进来”和“走出去”，高质量共建“一带一路”。七是以碳排放双控全面转型推动绿色低碳发展，加快建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。八是全面推进区域城乡协调发展，深入实施区域协调发展战略，高质量开展城市更新，深化农业转移人口市民化，推进乡村全面振兴。

》2版

改革时评

□ 本报评论员 张治荣

在中国经济发展的航程中，历年7月的中央政治局会议，均为承上启下的关键会议，而在“十四五”收官与“十五五”启新交汇之际，今年会议的重要意义更加不言而喻。借用“同比”和“环比”的概念，我们从2024年7月、2025年4月以及今年7月的三次政治局会议的比较中可以发现，他们共同护航了中国经济巨轮：2024年构筑防洪堤，2025年4月架设推进器，本次会议则锚定新航标。

从形势判断上看，主动破局成为战略关键。2024年7月会议直面“有效需求不足、风险隐患较多”等挑战，凸显底线思维与逆周期调节并重的治理逻辑。2025年4月会议提出“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”，将“稳企业”置于“四稳”核心，着眼于解决大国博弈下经营主体承压的痛点。本次会议则侧重强调在不确定难预料因素增多的情况下，“积极识变应变求变，集中力量办好自己的事”。从化解存量风险到集中力量攻坚，政策视角实现从“稳底线”向“促发展”的跃迁，既反映出在外部世界波谲云诡时，中国经济企稳向好的趋势，也体现出方法论的“变”与目的论的“不变”两者之间的辩证统一。

从实现路径上看，内需激发模式转型升级。2024年7月会议侧重“设备更新和消费品以旧换新”的投资消费双轮驱动；2025年4月会议首创“服务消费与养老再贷款”等结构性工具，政策工具箱更加丰富完善；本次会议则聚焦“在保障改善民生中扩大消费需求”，构建民生改善与内需释放的共生机制。从某种意义上说，这标志着政策取向从促进消费扩大为培育可持续消费能力，扩大内需的质和量获得有效提升，并且着力于构建长期视角下的消费主体和消费梯队，让内需成为中国经济高质量发展的持久动力。

从防范风险上看，地方债务化解系统重塑。2024年7月会议要求“要完善和落实地方一揽子化债方案”，重在筑牢防火墙，防止风险外溢。2025年4月会议在“四稳”框架下，强调“加快解决地方政府拖欠企业账款问题”，以此疏通经营主体毛细血管，打通任督二脉。而本次会议进一步提出，“严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清”。政策触及债务膨胀的根源，即体制性激励扭曲，或将改变“借新还旧”的路径依赖。从“解决问题”到“正本清源”，防范化解重大风险作为当前工作的重点，正稳步迈向改革深处。

变中守常，常中求新。要在当下充满不确定性的全球变局中，开辟出高质量发展的确定性航道，唯有保持战略定力，激发创新活力，守住风险底线。航标已锚定，破浪正当时。

发展改革动态

2025年全国生态日活动即将开启

本报讯 记者甄敬怡报道 为深入宣传阐释绿水青山就是金山银山理念，不断增强全社会生态文明建设的思想自觉和行动自觉，近日，国家发展改革委办公厅发布《关于开展2025年全国生态日活动的通知》，提出将会同有关方面开展2025年全国生态日活动，主题为绿水青山就是金山银山。

据了解，为迎接本次全国生态日活动，将开展形式多样的生态文明宣传活动。《通知》提出，在国家层面，8月15日上午，国家发展改革委同有关部门和北京市人民政府在北京举办2025年全国生态日主场活动开幕式暨践行绿水青山就是金山银山理念座谈会，下午举办绿水青山就是金山银山理念提出20年重要成果发布会、生态文明建设经验交流会。

在地方层面，各地区参照国家层面活动方式，开展具有地方特色的全国生态日活动，持续加强生态文明宣传教育，积极培育生态文明价值观念。

在社会层面，组织各级各类媒体主动设置议题，打通网上网下、版面页面，推出系列专题专栏、新闻报道、言论评论以及融媒体作品，深入宣传阐释绿水青山就是金山银山理念，推动形成全社会积极参与生态文明建设的浓厚氛围和生动局面。

重点推荐

“绿水青山就是金山银山20年巡礼”系列报道

湖南：“一江碧水”焕新姿，三湘河湖漾清波

2版

》2版

习近平经济思想研究中心在京举办“习近平经济思想理论研讨会”

持续推动习近平经济思想理论研究 切实把思想伟力转化为发展实效

本报讯 记者安宁报道 7月30日上午，由习近平经济思想研究中心主办的“习近平经济思想理论研讨会”在北京举办，作为深学笃行阐释习近平经济思想2025年会第一场专题研讨会，会议主题是“习近平经济思想的科学体系和理论创新”，邀请国内知名专家、青年学者、企业负责人等开展交流研讨。

国家发展改革委秘书长袁达作致辞讲话指出，理论研究的掌握思想武器、明辨发展方向的重要基石，是汲取宝贵智慧、把握科学规律的有效途径，是突破发展困局、开创美好未来的科学方法。习近平经济思想具有鲜明的理论品格，是源于实践、指导实践的科学理论，是立足中国、胸怀世界的科

学理论，是站稳人民立场、彰显人民情怀的科学理论，是把握时代潮流、破解时代难题的科学理论。要持续推动习近平经济思想理论研究，深入开展标识性概念研究、科学体系研究、指导实践研究、宣传阐释研究，切实把思想伟力转化为发展实效。

中国社会科学院学部委员、原副院长高培勇在主旨演讲中指出，要以习近平经济思想为引领，以更加积极的作为、更加务实的行动以及相对成型的阶段性成果，加快构建中国经济学自主知识体系。这是一项系统工程，需要对基础性和方向性问题进行系统思考、系统谋划，可以重点围绕概念界定、目标定位、根本之道、基本来源、立论基础等5个方面进行研究。

中国人民大学教授张宇在主旨演讲中指出，习近平经济思想立足新时代我国经济发展实际，提出了一系列反映新时代经济发展规律的相互联系、内在贯通的新概念、新范畴、新表述、新论断，形成了一系列重要的原创性和原理性的理论成果，把我国经济发展的丰富的实践经验上升为系统化的经济学说，为完善中国特色社会主义政治经济学理论体系、丰富发展马克思主义政治经济学作出重要贡献。

在智库企业负责人交流研讨环节，国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权指出，新发展格局是习近平经济思想的标识性概念，具有深厚的时代性、理论的创新性和鲜明的实践性，构建新发展格局是我国应

对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。国家信息中心主任徐强指出，新质生产力是习近平经济思想的标识性、原创性理论成果，是对马克思主义生产力理论的发展和创新。习近平经济思想研究中心副主任王蕴指出，习近平总书记关于高质量发展的重要论述，是对我国经济发展规律的深刻认识和高度总结，是具有中国特色的标识性概念和创新性理论。中国石油集团党委宣传部部长张海云指出，中国石油不断深化对习近平经济思想的理解和认识，进一步深化深化改革，大力发展新质生产力，加快建设世界一流企业，确保能源的饭碗牢牢端在自己手里。

》2版