

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

『深学笃行阐释习近平经济思想二〇二五年会』在京举办

本报北京7月29日电 记者安宁报道 在“十四五”规划收官和“十五五”规划谋篇布局之年,为与时俱进学习贯彻习近平经济思想,扎实推动经济高质量发展,7月29日,由国家发展改革委主办的“深学笃行阐释习近平经济思想2025年会”在北京举行。

国家发展改革委党组书记、主任,习近平经济思想研究中心理事长郑栅洁作致辞讲话指出,去年以来,习近平总书记准确把握大势,在加快构建新发展格局、发展新质生产力、进一步全面深化改革、统筹城乡区域协调发展、全面绿色转型、发挥国家发展规划战略导向作用等方面提出一系列新思想新观点新论断,果断部署实施一揽子增量政策,丰富发展了习近平经济思想。要深入学习领会习近平经济思想最新成果,坚定不移实施扩大内需战略,推动科技创新和产业创新深度融合,持续深化重点领域改革和高水平开放,全面推进区域城乡重大战略实施,以碳排放双控全面转型推动绿色低碳发展,做好“十五五”规划纲要编制工作。要进一步学好思想、悟透原理、狠抓落实,共同营造学习研究宣传阐释习近平经济思想的浓厚氛围。

中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)谢春涛在讲话中指出,习近平经济思想因应挑战回答时代课题,守正创新作出理论贡献,引领发展凸显实践价值,立己达人彰显世界意义,指引我国经济发展取得历史性成就,发生历史性变革。中央党校作为干部和党员教育培训的主阵地,高度重视习近平经济思想的教学、研究、阐释、宣传工作,精心打造相关专题课程,持续深化习近平经济思想体系化、学理化研究阐释,加强经济宣传和舆论引导,推动广大党员干部深学笃行,切实把思想和行动统一到党中央关于经济工作的决策部署上来。

新华社党组书记、社长傅华在讲话中指出,新华社作为首批国家高端智库建设试点单位,始终把习近平经济思想阐释传播作为智库研究的核心议题、“第一工作”。要注重理论与实践相结合,既从学理层面阐释理论价值,又从现实角度阐述实践逻辑;既总结经济工作经验成就,又揭示深层次矛盾问题。要充分发挥国际性通讯社优势,在媒体外交、智库外交活动中广泛宣传习近平经济思想;充分发挥强大传播优势,将智库研究和新闻传播相结合,大力提升习近平经济思想的覆盖面、影响力、感召力。

中国社会科学院党组成员、副院长李雪松在讲话中指出,高质量发展是习近平经济思想中具有原创性、标识性的重要概念。推动高质量发展既要从供给方面着手,也要从需求、投入产出、分配、宏观经济循环等方面推进。要加快建设现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力。加快建设强大国内市场。加快推动科技创新,持续深化改革开放。加快构建政府、企业、居民三者良性互动、更为合理的收入分配体系。着力推动生产、分配、流通、消费循环畅通。

中央广播电视总台党组成员、副总编辑范均在讲话中表示,总台与国家发展改革委联合推出《习近平经济思想系列讲读》,相关报道全媒体累计触达已超10亿人次,获得海内外高度赞誉。总台将不断深化对习近平经济思想的宣传阐释,充分发挥总台宣传报道主力军压舱石的重要作用,充分发挥融合传播优势和科技创新优势,持续打造学习宣传贯彻习近平经济思想的实践范例。同时,总台将深刻领会习近平经济思想所蕴含的世界意义,进一步发挥海外传播优势,不断创新话语表达,讲好中国式现代化的精彩故事,生动展现中国经济高质量发展成就。

国家发展改革委党组成员,副秘书长,各司局、各直属单位主要负责人,驻委纪检监察组负责人,国家粮食和物资储备局、国家能源局、国家数据局负责人,求是杂志社、中国新闻社负责人,新闻媒体记者及习近平经济思想研究中心全体人员等参加会议。会议由国家发展改革委秘书长袁达主持。

本次年会还设四场专题研讨会,主题分别是“习近平经济思想理论研讨会”“促进区域协调发展,增强区域发展活力”“以高质量共建‘一带一路’促进中国式现代化和世界现代化”“深化经济发展领域经验交流,促进各国共同发展繁荣”。

改革扩围升级:有效激发高质量发展新动能

□ 本报记者 赵庆国

2025年8月26日,是深圳经济特区建立45周年纪念日。这几天,正值一年中最炎热的时候,但位于前海大铲湾畔的腾讯全球总部“企鹅岛”项目却日夜赶工,进入启年前的最后冲刺阶段。“企鹅岛”总建筑面积200万平方米,相当于114个标准足球场的大小,是一座集创新型产业用房、商业生活配套设施、科技展览馆、数据及智慧控制中心等于一体的综合性园区。

“企鹅岛”项目之所以备受瞩目,除了它包含的梦幻科技元素之外,还有一个重要意义——它是国内率先开展改革试点的一处“二三产业混合用地”项目。

“二三产业混合用地”改革破题

经历了45年快速运转的深圳,建成了大量的工业园区,工业用地占全市建设用地的总面积将近1/3。“用地”成为深圳城市转型升级的一个关键“痛点”。

近年来,为增强城市发展韧性和活力,深圳积极探索二产三产土地混合利用和土地供应模式,鼓励均衡配置产业、商业、保障性住房和公共服务设施用地类型,促进片区土地功能兼容、空间联动,打造产城综合体,实现“产城融合”“职住平衡”。位于龙岗区的宝龙科技园是深圳首个“二三产业混合用地”试点项目,项目用地采用“带产业项目”挂牌方式出让,成为成功打造集“工业+商业+文体设施+公园绿地”于一体的产城融合示范新标杆。

腾讯全球总部“企鹅岛”,采取的同样是“二三产业混合用地”模式。项目集新型产业用地、公共管理与服务设施用地、交通设施用地于一体,多地块均衡配置产业、商业、酒店、会议中心及科技展览馆、学校、宿舍、交通等产业发展和生产生活所需的公共服务设施,实现研发生产与城市生活服务功能协同发展。

党的二十届三中全会提出,推动土地混合开发利用、用途合理转换,盘活存量土地和低效用地。深圳的做法是:落实“规划融



今年上半年,随着《中共中央办公厅 国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》正式对外发布,经济特区深圳再一次站在了改革开放浪潮的最前沿。图为位于深圳河北岸的河套深港科技创新合作区。

新华社记者 梁旭 摄

合、用地混合”概念,打破单一宗地单一功能、单独出让的局限,在不突破《深圳市城市规划标准与准则》规定“工业用地单宗配套比例不高于30%”的前提下,项目保持配套设施比例总面积占比不变,改变每一宗地均需配置相应比例配套设施的传统配置方式,“化零为整”将几个地块配套设施进行腾挪集中布局。通过空间规划统筹,形成结构清晰的功能分区,叠加城区用途,完善片区内产城融合。

值得注意的是,在深圳探索“二三产业混合用地”改革的同时,福建省厦门市也推出了土地用途清单制管理改革。通过规划融合、用途混合和空间复合三个层面的综合施策,厦门成功推动了混合产业用地土地用途的灵活转换,为高质量发展注入了新活力。

政务服务“一件事”改革异彩纷呈

便捷高效的政务服务,是优化营商环境的重中之重。今年上半年,全国各地、各部门陆续推出了很多项“一件事”集成式改革。这些“微改革”,本质上是供需两端的互动,思路从“政府能提供什么”转向“居民企业需要什么”,倒逼部门协同、流程重塑、政

务服务转型升级。

7月24日,上海发布建设项目“开工一件事”工作方案。方案提出,进一步减环节、减材料、减时限、减费用,优化再造办理流程,实现“一次告知、一表申请、一口受理、一网通办”。通过跨部门事项整合、流程优化和数据共享,破解开工手续堵点,完善线上线下服务,推动政务服务标准化、规范化、便利化,持续提升审批效率和企业获得感,打造更优营商环境。

在山东省,今年以来,烟台高新区聚焦项目开工“最后一公里”,通过流程“瘦身”、材料“减重”、服务“加料”等方式全力推进“高效开工一件事”改革,推动工程项目开工更高效、更便捷。

烟台高新区梳理开工前建设手续,将建筑工程施工许可、工程质量监督手续、施工安全监督手续、城市建筑垃圾处置核准等10个审批服务事项融合,打破审批前后顺序,将“一堆事”整合为“一件事”,实现项目开工前审批手续一张表单、一套材料、一次申报、一站办结。项目单位只需要提交1套材料,并根据需求勾选申报的审批事项,极大地提高了审批效率和企业群众办事体验。

在海南省,个体工商户转型为企业“一件事”一次不用跑,家电以旧换新和手机等购新补贴申请“一件事”所有材料可免提交,教育入学“一件事”集成办理17个事项……一项项“一件事”改革给群众和企业带来获得感。自“高效办成一件事”改革部署以来,海南围绕个人和企业两个全生命周期重点事项,根据国家统一部署和自贸港建设特点,推进各项改革任务落地。

同时,一批自贸港特色场景“一件事”也成功上线,例如,结合自由贸易港建设需求,海南积极创新推出地方特色“一件事”改革,推出企业进口免征关税、加工增值免关税、开展合格境外有限合伙人(QFLP)等7个自贸港政策兑现“一件事”和8个外国人、外资企业在琼服务“一件事”地方特色事项。

综合改革试点再释放政策红利

一年前,党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,提出300多项重要改革举措。今年上半年,全面深化改革进一步迈向更深更广领域。

》2版

川渝高竹新区:改革奏响时代凯歌

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

在川渝之间,有一个值得探究的地方,这里曾经是偏远一隅。如今,短短五年间,这里已成为名副其实的改革前沿。它就是全国首个跨省共建新区、经济区与行政区适度分离改革试验区——川渝高竹新区。

成渝地区双城经济圈建设是党中央、国务院作出的重大战略决策。广安市、渝北区树牢“高质量、一体化发展”目标导向,聚焦跨省域同城化改革试验和区域市场一体化,推动川渝高竹新区在建立重大事项一体推进、创新政策协同联动、完善要素市场化配置、探索共建共赢利益联结等方面积极探索,形成100余项“两区”分离改革创新成果,其中多项改革经验在全国复制推广。

破壁垒 改革风骤起

盛夏季节,站在川渝交界处的胡家梁子



川渝高竹新区的南北大道

刘秦君 摄

观景台上极目远眺,湛蓝天空下,川渝高竹新区气势如宏。一排排标准化厂房,纵横的交通,林立的塔吊,火热的建设场景,交相辉映,勾勒出一幅壮美的画卷。

“五年前,这里还是杂草丛生,连个像样的办公场都没有,现在到处都是大楼,新区建成区已拓展到了6.5平方公里。不靠改革,根本不可能!”川渝高竹新区相关负责人如是说。

“一区跨两省、两省建一区”,管理如何统筹?如何科学布局、步调一致?“发展前期怎么投、后期怎么分”,利益如何均衡?……对于川渝高竹新区来说,这样的每一个问题都是需要逾越的障碍。以改革破除行政壁垒,探新路实现拥抱共生,一场“逢山开路、遇水架桥”的改革攻坚战就此打响!

按照“权责对等、成本共担、利益共享”原则,广安市和渝北区在川渝高竹新区创建起“领导小组+管委会+国有公司”的三级管理架构;以对等股权注资5亿元共同成立高

竹开发公司负责投融资建管运;川渝两省市人大常委会联合立法赋予新区行政主体资格;广安市按照“能放则放、应放尽放”原则开展集中批量授权,联动渝北成立“川渝高竹红”党员先锋队……

五年多来,川渝高竹新区先后探索总结出“小管委会+大公司”管理运行模式,“存量收益各自所有,增量收益五五分成”利益联结模式等一批改革经验。其中,“小管委会+大公司”管理运行模式经验做法被国家发展改革委在全国通报推广。“一个园区、一个主体、一套政策、一个标准”的跨省域经济活动高效一体体制机制逐步构建形成。

兴产业 改革谋突破

都说“万事开头难”。对于全国首个跨省新区来说,最难的还是发展产业。

突出“同城共融”、绘好产业布局“一张图”,建设现代产业体系。围绕“两区一城”定位,探索形成“一个本子、两家同步”的规划审查模式,明确重点围绕成渝汽车制造、电子信息两大万亿级产业,大力发展汽车及零部件、新材料等智能制造和现代服务业、都市近郊现代农业“2+1+1”现代产业,加快构建与成渝地区高效分工、错位发展、相互融合的产业发展格局

突出“同城共建”、构筑主导产业“一条链”,推动产业建圈强链。锚定承接重庆主城区都市区和东部地区产业转移主攻方向,创新建立跨省统一的招商引资体系,探索“存量在原地、增量在高竹”的拓展外溢招商模式;创新“资本招商”“驻外招商”模式;探索开展“研发创新在重庆主城、生产制造在川渝高竹”的“反向飞地”招商新模式,实现联

动协同、互利共赢。

突出“同城共享”,强化系统保障“一盘棋”,深化川渝市场准入“异地同标”。实施“政策就高不就低、成本就低不就高”优化供给模式;依托《渝北广安人才一体化发展先行区政策互认暂行办法》开展川渝外国专业人才工作许可互认试点;建立储备、整治、供应“三个统一”土地保障机制,推动工业项目“签约即供地”。

“这里只分上下游,不分川和渝。截至目前,新区已累计入驻企业205家。”川渝高竹新区管委会相关负责人说,川渝高竹新区80%的企业配套重庆,90%的产品销往重庆,已初步形成上下游协作、产供销畅通的产业集群。

优服务 改革向未来

55公里,在川渝地图上不过一指的距离。但对川渝高竹新区货车司机龚昌伦而言,这段路程曾是一场漫长的“马拉松”。

五年前,“川X”司机到重庆主城区送货有两个选择:夜间运输,时间成本翻倍;租用渝牌货车转运,单趟运输成本增加上百元。为了省钱,龚昌伦只能当“夜行侠”,55公里运输要耗时14小时。

2024年4月9日,全国首张跨省域货车通行证在川渝高竹新区诞生,3家企业率先获得入渝“货车临时通行证”,享受重庆牌货车同等待遇,每次14小时的夜间“马拉松”变成了一小时的“阳光跑”。如今,同等“待遇”已扩大至广安全市。每辆车年均节约物流成本超10万元、运输时间500小时以上。

》2版