

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

价格法修订：让实践中的好做法上升为法律规定

□ 本报记者 王晓涛

7月24日下午，国家发展改革委和市场监管总局同时在自己的门户网站上发布公告，就《中华人民共和国价格法修正草案（征求意见稿）》（以下简称“修正草案”）公开向全社会征求意见，时间为7月24日至8月23日。已经施行了20多年的价格法，为何要以修正案的形式进行修改完善？透过公开的修正草案，就价格立法我们又可以看出怎样的端倪？

修订价格法具有现实必要性

1998年5月1日开始施行的价格法，是我国价格领域法治建设进程中的重要里程碑，它将价格工作全面纳入法治化轨道，为经济社会健康发展提供了重要的法律支撑。此次修正草案公开向社会征求意见，其实是价格法修订稳步推进的必然结果。早在2023年9月，价格法修改就被列入了《十四届全国人大常委会立法规划》。今年4月2日，《中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善价格治理机制的意见》对外公布，围绕完善价格法律法规，文件提出适应价格治理需要，加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规。中国人民大学法学院教授孟雁北表示：“时隔20多年，价格改革不断深化，价格市场化程度进一步提高，正确处理政府和市场的关系需要完善基础性法律规定；我们面临的

形势、环境与上世纪末已大不相同，一些价格运行中出现的新问题需要在法律层面明确制度规则、丰富治理工具、提升治理能力；价格工作不断演进，一些实践中行之有效的做法，客观上需要上升为法律制度，为做好价格工作提供法律依据。”她认为，这次的修正草案，正是紧紧围绕构建高水平社会主义市场经济体制、健全宏观经济治理体系所需，结合上述三方面提出了具体的修法方案。这份修正草案由国家发展改革委、市场监管总局研究起草。此次价格法修订遵循了三条思路：坚持服务大局、坚持问题导向、坚持稳中求进。成为遏制“内卷式”竞争的重要举措当前，“内卷式”竞争问题突出，扭曲市场机制、损害公平竞争市场秩序。在中国社会科学院大学法学院副教授韩伟看来，按照中央经济工作会议提出的综合整治“内卷式”竞争的要求，修正草案规范企业价格行为，治理低价无序竞争，对于维护良好市场秩序具有非常重要的意义。例如，现行价格法第十四条在确定经营者的不正当价格行为时，第一款和第二款分别含有“损害其他经营者或者消费者的合法权益”“扰乱正常的生产经营秩序，损害国家利益或者其他经营者的合法权益”的限制性条件。韩伟认为，现行规定构成要件较为复杂，适用范围仅限于商品，适用情形仅限于经

营者自行销售，难以完全适应形势变化和执法实践需要。修订完善价格法中的低价倾销条款，有利于从法治层面规范市场价格秩序，助力遏制“内卷式”竞争。值得一提的是，低价无序竞争是“内卷式”竞争的突出表现形式之一，同时近些年来，现实生活中电商平台和大型商场限制入驻企业自主定价权的行为并不鲜见，多部法律对此都有禁止性规定。例如，反不正当竞争法第十四条规定，平台经营者不得强制或者变相强制平台内经营者按照其定价规则，以低于成本的价格销售商品，扰乱市场竞争秩序。电子商务法第三十五条规定，电子商务平台经营者不得利用服务协议、交易规则以及技术等手段，对平台内经营者在平台内的交易、交易价格以及与其他经营者的交易等进行不合理限制或者附加不合理条件，或者向平台内经营者收取不合理费用。针对经营者的不正当价格行为，修正草案规定增加了“强制其他经营者按照其定价规则以低于成本的价格倾销”“对经营场所内经营者收取不合理费用，或者对其交易价格进行不合理限制、附加不合理条件”等内容。针对低价无序竞争和限制经营者自主定价权问题，修订后的价格法将与反垄断法、反不正当竞争法、电子商务法一起，共同构成综合法律监管体系，在整治“内卷式”竞争方面协同发力。价改实践中的好做法成为草案亮点价格是市场经济条件下资源配置效率的

“牛鼻子”。当前我国基本建立了较为完备的政府定价制度。在多年的工作中，价格改革和实践积累了大量好的做法，可以通过法律的形式固化下来。——修正草案增加了“政府指导价、政府定价水平，可以通过制定作价办法、规则等定价机制确定”。结合政府定价从定水平向定机制转变的实际，明确定价机关可通过制定定价机制，确定政府定价的水平。——明确成本监审作为政府制定价格的重要程序，进一步加强价格成本监管。——随着互联网发展，政府征求意见形式更加多样，修正草案新增公开征求社会意见、问卷调查等听取意见方式。——修正草案规定，价格监督检查工作中，“必要时可以对关系国计民生的重要商品和服务开展成本调查”。——针对大数据“杀熟”现象，修正草案规定经营者不得利用数据和算法、技术以及规则等从事不正当价格行为。中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员郭丽岩认为，通过立法强化和引导公平、公正、合法的价格竞争，有利于增强中国统一大市场对内对外的吸引力和影响力，从而为做强国内大循环提供良好的价格环境。总的看，修订价格法，可以为深化价格改革、增强价格调控能力、提升价格监管水平提供法律保障。而在保持现行法律框架总体稳定前提下，以修正案形式推进修法，有利于最大限度凝聚社会共识。

传统产业占比过高 县域经济如何迈向质效优先

□ 本报记者 杜 壮 王晓涛

在我国，多数县域传统产业占比逾七成，且产品附加值偏低，难以适应高质量发展要求。加快推动县域经济从要素驱动型发展模式向质量效益优先的内涵式发展路径转型，已成为突破资源环境瓶颈、优化产业生态体系的必然选择。7月23日，2025县域经济创新发展论坛在北京举办。会上发布的《2025中国县域经济高质量发展研究》（以下简称《研究》）认为，县域经济高质量发展以“质的有效提升和量的合理增长”为表现特征。其中，新型工业化是核心驱动力，新型城镇化是重要战略支点，乡村振兴是重要保障，共同富裕是根本目标。

制造业是县域地区生产总值的核心贡献源

《研究》显示，党的十八大以来，县域工业体量显著提升，工业主体蓬勃发展。2023年，县域第二产业增加值超20万亿元，占县域地区生产总值比重超过40%，高于全国1.7个百分点。县域规模以上工业企业数量达23.6万家，占全国规模以上工业企业数量的47.8%，县域仍然承担着工业生产的主要经济功能。菱镁是辽宁海城的优势资源，但一段时间内，没有完全摆脱开采无序、加工粗放、污染突出的问题，优势资源没有转化为优势产业。近年来，海城以壮士断腕的决心，高质量推进菱镁行业专项整治和高质量发展两大攻坚战，深入实施转型升级“八个一”发展模式，通过采取一矿一出口一计量、强化源头管控、差异化分配指标、正向激励等措施，初步实现了从矿山乱采到集约高效、从高耗能污染到绿色智能、从原料输出到全产业链的华丽转身。如今，菱镁行业产值增速达9.5%，制品价格总体上涨11.5%，优化了传统产业内部结构，提升了产业附加值。从资源到产业，从粗放至精细，海城菱镁正以全新姿态，实现从“资源优势”到“产业胜势”的跨越。辽宁省委鞍山市委常委、海城市委书记陆荐援表示，作为传统工业大县，海城在战略性新兴产业和未来产业培育上还存在短板不足。近年来，海城瞄准低空经济、数字经济、人工智能机器人、生物制造、新型储能等产业建链强链，2024年新兴产业总产值同比增长17.8%，展现出强劲的发展势头。在赛迪顾问副总裁、赛迪方略总经理兼县域经济研究中心主任余德彪看来，县域发展下一步增长的发力点就是要推动县域的传统产业转型升级，推动产业的高端化、智能化、绿色化发展，这是存量优化结构的调整。



一年生产浮标超2亿支，国内市场占有率稳居80%以上……前不久工业和信息化部发布的首批中国消费名品名单中，“临湘浮标”榜上有名。图为在湖南临湘浮标特色小镇的临湘民间艺人钧具有限公司生产车间，工人在生产浮标。

新华社记者 陈思汗 摄

以技术改造和数字化转型提升传统产业

与会专家认为，目前，县域产业仍存在结构偏传统、发展质效不高、要素支撑较弱等问题。《研究》指出，2024年，县域制造业上市企业占比前三的行业为化工行业、电气机械和器材制造业、专用设备制造业，约占县域制造业上市企业总量的1/3。百强县是科技创新的“试验田”，专精特新“小巨人”企业数量占全部县域的40%。中国工业经济联合会会长、工业和信息化部原部长李毅中表示，县域经济具有更鲜明的地方特色优势，未来仍需注重发展一批消费品制造业和劳动密集型产业。“我们既要重视发展战略性新兴产业与未来产业，在传统产业中，也应推动消费品制造业、劳动密集型产业发展，不可对其有所忽视。对于所谓的中低端企业，要帮助其提升技术含量、改进质量、丰富产品种类，不应盲目让其退出市场，不能简单对中低端企业采取关停措施而使其退出。”如今，山东荣成正在通过技术改造与数字化转型，提升传统产业的生产效率、产品质量和市场竞争力。在介绍荣成加力提速工业经济发展经验时，山东省威海市委常委、荣成市委书记徐明表示，目前，荣成市规模以上企业数字化转型覆盖率达到90%，培育更多的

智能工厂和数字化车间，打造电子信息的“三个百亿”产业集群。原农业部党组副书记、副部长，国务院研究室原副主任、党组成员尹成杰表示，推进城乡融合与城市提质更新，需首先从产业着手、从县城县城切入。根据中央分类，我国县城共分为五大类：一是大城市周边县城，二是专业功能突出的县城，三是农产品主产区县城，四是生态功能区县城，五是转型发展县城。近年来，我国县域地区生产总值总量逐年增长，占全国的40%，尤其涌现出一批产业发展迅速、城乡融合能力突出的县，如百强县、千亿县。据统计，2023年，我国千亿县为59个，2024年增至62个。这62个千亿县以占全国1.3%的陆地面积，贡献了全国7.8%的地区生产总值，综合实力强劲。尹成杰认为，这些产业强县、产业强镇的鲜明特征在于现代产业实力强劲、县城承载融合能力突出，已成为率先实现城乡融合发展的排头兵。“因地制宜”推动特色县域高质量发展县域经济发展呈现鲜明的差异化特征，其功能定位与发展路径的确定选择依赖于各自的资源禀赋与区位条件。《研究》指出，县域区域功能发展特征明显，“因地制宜”推动特色县域高质量发展。

除超强县、千亿县外，大城市周边县、陆地边境县、沿海县、工业大县、农业强县、文旅名县依托独特的区位优势和资源禀赋条件，迅速发展。其中，沿海县三次产业蓬勃发展，依托海洋资源和港口设施，逐渐向高技术、高效能和高质量“三高”产业快速转型。在成都地区双城经济圈建设中，四川简阳作为成都向东发展的主阵地、成渝相向发展的桥头堡，积极融入区域发展战略，深化区域协作，在四川开放新格局中肩负辐射带动周边协同发展的使命。依托多重叠加的战略优势，简阳主动融入区域发展大局，加强与周边地区的产业协作，不断拓展产业发展空间，推动传统产业在协同发展中转型升级。湖南长沙县作为湖南自贸试验区的核心区域，依托开放平台，强化国际合作，加快建设国家物流枢纽长沙国际商贸港，坐拥长沙国际会展中心、国际会议中心，成功举办中非经贸博览会、博鳌亚洲经贸论坛等重大展会，大力拓展非洲等海外市场，2024年对非贸易增长132.1%。长沙县既拓展了传统产业国际市场渠道，又引入先进技术与管理经验，推动传统产业加速转型升级。余德彪表示，经济发展始终是县域经济高质量发展的关键。要推动经济效益好、科技含量高、产业结构优、环境污染少、资源消耗低的高质量发展模式，其核心还是经济的高质量发展。

改革时评

海南岛的“封”与“开”

□ 本报评论员 王春华

当国新办新闻发布会宣布海南自贸港年底全岛封关，一个意味深长的问题呈现在众人面前：以“封”促“开”。海南岛的“封关”，对海南和全国意味着什么？我们不妨从“封关”“开放”“改革”“发展”等多个维度分析思考一下。封关之“封”：重构监管模式的制度革命。所谓封关，是将海南全岛建成海关监管特殊区域，实施“一线放开、二线管住、岛内自由”的政策体系。这种设计极具改革智慧：一线放开国际联通，二线管住国内风险，岛内实现要素自由流动。从相关数据来看，封关后零关税商品将从1900个税目扩大至6600个，覆盖全部商品的74%，受惠主体从企业扩展至事业单位、民办非企业单位等全岛进口需求主体。这种制度安排，是通过精准监管实现更高水平的开放——这正是制度型开放的典型特征。

开放之“开”：要素自由流动的体系性突破。海南自贸港的开放不是简单的门户洞开，而是系统性构建“人流、物流、资金流、数据流”四类要素自由便利流动的制度环境。在人员流动方面，已有85个国家人员可免签入境海南；在货物贸易方面，封关后岛内企业间零关税货物可自由流通；在金融创新方面，跨境资金流动便利化政策持续推进。这种开放是规则、规制、管理、标准等制度型开放，其深度远超传统的关税优惠或投资便利化。特别值得注意的是，政策设计将“企业自用”限制放宽为“受惠主体间自由流动”，这一变化看似微小，实则打破了传统海关监管的思维定式，为产业链在岛内延伸拓展创造了条件。这种制度创新不是单点突破，而是体系性重构，其核心在于通过要素自由流动激发市场活力。改革之“试”：对接国际规则的创新试验。海南封关运作承担着为中国探索更高水平开放的重要使命。在当前全球经贸规则深刻重构的背景下，海南成为我国主动对接CPTPP、DEPA等高标准经贸规则的压力测试区。事实上，海南“一手挽着国内市场、一手挽着国际市场”。通过在一岛之地先行先试，降低制度转换的全国性风险——这就是海南改革的战略价值。海南的“封”实质是为更大范围的“开”创造条件。

发展之“变”：产业生态的重塑与挑战。封关运作将重构海南产业生态和发展轨迹。从产业角度看，零关税政策使进口设备成本降低30%以上，加工增值超30%的产品内销免征关税，这将显著提升海南制造业竞争力。从消费角度看，离岛免税政策持续优化，岛内居民消费进口商品税收政策也在研究中，预计对2030年海南免税市场规模将突破3000亿元。但挑战同样不容忽视：如何防范开放带来的风险？如何培育真正具有国际竞争力的本土企业？如何让每个人都能从新一轮开放中找到获得感？海南仍需砥砺前行。

海南自贸港全岛封关运作，是一场涉及监管、产业、民生的系统性变革，是制度型开放的重要试验田。这步棋既关乎海南的发展，更连着国家开放，考验着治理能力；其影响将远超地理边界，深刻重塑中国对外开放格局。

“封关”的本质是制度型开放的关键突破。在逆全球化暗流涌动的今天，海南以独特的“封”与“开”的辩证法，向世界传递中国开放的大门只会越开越大的坚定信号。

重点推荐

湘江新区改革：要素效率动能“三维突破”²版

同心绘蓝图 统战力量赋能经济高质量发展⁴版

新闻热线：(010)59579300
本版编辑：程晖
Email: crdzbs@163.com