

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁为全委党员干部讲授
深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题党课

持续加强作风建设 奋力开拓发改事业新局面

本报讯 记者程晖报道 按照深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育有关安排,7月24日上午,国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁以“持续加强作风建设 奋力开拓发改事业新局面”为题,为全委党员干部讲授专题党课,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重

要论述精神,切实增强抓作风建设的政治自觉、思想自觉、行动自觉,形成优良作风,推动全委党员干部凝心聚力、主动作为、干事创业。郑栅洁指出,抓作风建设就是抓生命力、抓凝聚力、抓战斗力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题,坚持立铁规矩、强硬约束,坚持率先垂范、身体力行,以钉钉子精神纠治“四风”,党风政风社风焕然一新,党心军心民心高度凝聚,汇聚起攻坚克难、干事创业的强大正能量,从抓作风入手推进全面从严治党成为新时代党的自我革命一条重要经验。

郑栅洁强调,“四风”问题是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题,也是损害党群干群关系的重要根源。要深刻认识“四风”问题的严重危害性,深刻认识“四风”问题的实质和根源,时刻以案为鉴、警钟长鸣。同时,要高度警惕、坚决抵制“钝、松、散、软、虚”等不良习气,坚持关口前移、抓早抓小,坚持深入纠治、标本兼治,一体推进学查改。全委党员干部要始终站在



7月24日上午,国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁以“持续加强作风建设 奋力开拓发改事业新局面”为题,为全委党员干部讲授专题党课。

本报记者 高弘杰 摄

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,带头对标看齐、带头主动作为、带头较真碰硬、带头守正创新、带头用心用力,以“小切口”推动“大提升”,驰而不息抓好作风建设。要从增强政治能力入手进一步淬炼忠诚可靠的思想作风,从理论联系实际入手进一步树立马克思主义优良学

风,从以上率下入手进一步弘扬“短实新”的文风会风,从雷厉风行入手进一步巩固真抓实干的工作作风,从小事小节入手进一步涵养正派朴实的生活作风,从问题导向入手进一步压紧压实整改责任。要完善作风建设常态化长效化机制,以作风建设成效提升工作质效,推动发展改革事业再

上新台阶。

国家发展改革委党组成员,秘书长、副秘书长,各司局、各直属单位领导班子成员,驻委纪检监察组有关人员,国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局有关人员,机关党员干部共约一千人在现场或视频参加会议。

要素市场化配置改革:加速破壁清障释放发展活力

□ 本报记者 张海莺

要素资源顺畅流动、高效配置,是推动高质量发展的应有之义。当前,各地正以更大力度深化要素市场化配置改革,不断完善要素市场制度和规则,在畅通要素流动的过程中持续释放发展活力与潜力。

数据要素“探路”突破区域壁垒

数据作为与土地、劳动力、资本、技术并列的“第五大生产要素”,如今已成为形成新质生产力的优质生产要素。数据要素市场化配置改革是一项庞大的系统性工程。2020年,《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发实施,搭建了深化要素市场化配置改革的四梁八柱。其中明确提出,加快培育数据要素市场。一年多后,《要素市场化配置综合改革试点总体方案》出炉,其中围绕“探索建立数据要素流通规则”,部署了完善公共数据开放共享机制、建立健全数据流通交易规则、拓展规范化数据开发利用场景、加强数据安全保护等措施。此后,随着国家数据局和地方各级数据管理机构的揭牌运行,我国上下联动、横向协同的数据工作体系基本形成。数据基础制度加速释放,一批围绕数据产权、流通交易、收益分配、协同治理等方面的制度逐步构建。

相比传统要素,数据这一新型要素面临确权分类、安全评估、场景应用等新课题。如何确保要素“供得出、流得动、用得好的安全”,一系列探索在

各地展开。

作为全国数据交易领域的“探路者”,深圳数据交易所(以下简称“深数所”)打破数据区域壁垒、降低数据交易市场准入门槛,推动数据要素进入市场,加速数据要素价值实现,助力新质生产力培育发展。深数所董事长李红光表示,在国家数据局的推动下,深数所形成“国家战略引领、区域特色竞合、技术创新驱动”为主导的发展格局,为数据要素市场化提供了“深圳方案”。

记者观察发现,如今,各行业在运营管理、生产制造等方面积累了庞大的数据资源,如何将其转化为生产力是业界关注的焦点。“深数所巧用场景授权模式,以应用场景为牵引,激活大量沉睡数据资源。”李红光举例介绍,深数所与中国气象局合作,推出全球大气再分析产品、全球数值天气预报产品等13个公共数据产品,促进气象数据产品市场化。

据统计,自2022年底成立至今,深数所交易规模3年复合增长率超50%,累计交易规模、累计跨境交易规模两项指标连续3年保持全国领先。数据要素市场的发展,是我国要素市场发展的一个缩影。一组数据折射出我国要素市场建设的积极进展:2024年,全国数据市场交易规模超1600亿元,同比增长30%以上;全国技术合同成交额同比增长11.2%;全国碳排放权交易市场,碳排放配额年成交额创新高……

业内专家表示,加强要素市场化配置改革,要实现有效市场和有为政府的更好协同,针对不同要素的特点差异化推进,以进一步降低制度性成本,提升要素流动效率。

电力市场统一交易同台竞价

价格机制是市场机制的核心。深化要素市场化配置改革,要完善主要

由市场供求关系决定要素价格机制,价格高低应主要由市场说了算。

这方面,电力改革颇具代表性。在日前国新办举行的首场“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,国家发展改革委副主任李春临介绍,2024年,全国市场化交易电量占全社会用电量比重高达63%。“预计2025年,全国统一电力市场体系初步建成。”就在上述重磅发布会举行前不久,作为全国统一电力市场建设的关键环节,涵盖广东、广西、云南、贵州、海南5省区的南方区域电力市场启动连续结算试运行,标志着全球最大、最繁忙的“电力超市”开门营业。这一涵盖5省区的“电力超市”其注册主体超22万个,日交易电量规模达38亿千瓦时,市场电量规模超过英国、法国、德国3国用电量总和。

云南的水电、贵州的风电、广西的光伏、海南的核电以及广东的虚拟电厂,这些分散在百万平方公里内的能源,正打破长期存在的省间壁垒,与工业用户、售电公司、大用户面对面现货交易,在统一的市场上寻找最优价格。业内人士表示,作为覆盖2.5亿人口、年用电量超万亿千瓦时的区域电力市场,南方区域改革为建设全国统一大市场提供了电力行业的范例。南方区域电力市场实现了“统一交易、同台竞价”。无独有偶,山西电力现货市场也采用了跨省区、多类型能源品种同台竞价的模式。

在山西电力交易大厅,大屏幕上实时显示着火电出力、风光发电量等重要数据。作为全国首个正式运行的电力现货市场,山西电力现货市场充分发掘电力的价格属性,依靠灵敏的价格信号引导“源网荷储”协同发力保障电力供应。不同于传统的固定电价,现货市场上每15分钟一个电价,最低为零电价,最高每度电1.5元。

记者了解到,由于各地电力市场

发展程度不同、电价政策存在差异,跨省交易协调难度较大。电力交易平台不仅让电价更市场化,也为清洁能源跨省消纳提供稳定渠道。

除了电力市场改革,当前,聚焦更加公平有序的竞争,一系列要素市场化配置改革加速推进:京津冀三地技术市场强化协同联动,科技成果转化跑出“加速度”;长三角建立科技资源共享服务平台,推动大型科研仪器跨区域共享;推动内地与香港金融市场互联互通,沪深港通、债券通、跨境理财通等金融合作举措持续优化……

传统要素打通堵点破壁前行

要素市场化配置改革的深水区,离不开对人才、土地等传统要素壁垒的突破。破除人才流动“玻璃门”与土地资本“藩篱墙”,成为打通要素循环堵点的关键。

走进重庆市巴南区二圣镇集体村,云林乡景区优美的田园风光吸引众多游客打卡。“经过多年努力,曾经荒凉的山地发展起3000多亩的花木基地,成为集花木产业、乡村旅游、田园养生于一体的农文旅景区,年均接待游客80万人次,带动乡村农家乐、民宿等业态快速发展。”云林乡景区负责人周林笋说。

周林笋曾经是浙江宁波滕头集团西南大区总经理。2023年7月,他将户口由浙江宁波迁到重庆二圣镇集体村,从“城里人”变成“村里人”,成为巴南区“城市人才落户农村”的第一人。

一系列推动人才进乡村、回乡村的政策措施,为当地乡村发展带来新气象:2024年,645位乡村人才获评高级职称,打破基层人才晋升“天花板”;新增培育人才6万余名,缓解乡村公共服务、工程技术等领域人才紧缺;……越来越多青年、人才选择回乡发展。

关注

价格法修正草案向社会公开征求意见

本报讯 记者王晓涛报道 记者7月24日从国家发展改革委获悉,根据《十四届全国人大常委会立法规划》,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委、市场监管总局研究起草了《中华人民共和国价格法修正草案(征求意见稿)》,修正草案从7月24日开始向社会公开征求意见。

据了解,价格法1998年5月1日开始施行,随着经济社会发展和价格改革深化,价格法部分条款需要修改完善。为适应新形势新变化,提升依法治价水平,巩固价格改革实践经验,国家发展改革委、市场监管总局成立修法工作小组,对标对表党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入开展重大问题研究,在组织立法后评估和总结价格管理实践经验的基础上,聚焦迫切需要修改完善且各方面共识度较高的条款,起草了修正草案初稿。修订过程中,赴多地开展调研,多次召开部门及专家座谈会,征求有关部门、地方发展改革委和市场监管部门、社会团体、企业、专家等意见。结合各方意见及调研情况,反复研究重点难点问题,进一步修改完善,形成了修正草案。

价格法修订遵循三条思路:一是坚持服务大局。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持社会主义市场经济改革方向,为深化价格改革、增强价格调控能力、提升价格监管水平提供法律保障,更好服务经济社会发展大局。二是坚持问题导向。针对价格工作实践中面临的问题,聚焦法律中不适应新形势新任务新要求的重要内容,完善法律条款,强化法律适用性和有效性。三是坚持稳中求进。在保

持现行法律框架总体稳定前提下,以修正案形式推进修法,凝聚最大共识。

修正草案共10条,主要涉及以下三方面内容:

完善政府定价相关内容。一是结合政府价格管理方式变化,明确政府指导价不局限于基准价及其浮动幅度的形式。二是结合政府定价从定水平向定机制转变的实际,明确定价机关可通过制定定价机制,确定政府定价的水平。三是根据近年工作实践,明确成本监审作为政府制定价格的重要程序,进一步加强价格成本监管。四是随着互联网发展,政府听取意见形式更多样,新增公开征求社会意见、问卷调查等听取意见方式。

进一步明确不正当价格行为认定标准。一是完善低价倾销的认定标准,规范市场价格秩序,治理“内卷式”竞争。二是完善价格串通、哄抬价格、价格歧视等不正当价格行为认定标准。三是公用企事业单位、行业协会等不得利用影响力、行业优势地位等,强制或捆绑销售商品、提供服务并收取价款。四是强化对经营场所经营者价格行为的规范。

健全价格违法行为法律责任。一是调整对经营者不正当价格行为的处罚规定,提高经营者违反明码标价规定的处罚标准。二是明确经营者拒绝或者虚假提供成本监审、调查等资料的法律責任。

此次公开征求意见将持续至8月23日,公众可以通过登录国家发展改革委门户网站首页“互动交流”板块,进入“意见征求”专栏,或者登录市场监管总局门户网站首页“互动”板块,进入“征集调查”专栏,提出意见建议。

发展改革动态

海南自由贸易港全岛封关货物税收政策出炉

本报讯 记者张子麟报道 为稳步推进海南自由贸易港建设,财政部、海关总署、税务总局联合印发《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流通税收政策的通知》《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》,明确海南自由贸易港全岛封关时的货物税收政策。

根据此次发布的政策,海南自由贸易港与中华人民共和国境外其他国家和地区之间设立“一线”,海南自由贸易港与中华人民共和国境内的其他地区之间设立“二线”。一是在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业,自由贸易港内符合条件的事业单位及民办非企业单位(以下简称“享惠主体”)经“一线”进口征税商品目录以外的货物(以下简称“零关税”货物)免征进口税收(包括进口关税、进口环节增值税和消费税)。二是“零关税”货

物及其加工制成品在岛内享惠主体间流通时免于补缴进口税收。三是对“零关税”货物及其加工制成品经“二线”进入内地,以及流通至非享惠主体和个人时补缴进口税收。其中,对海南自由贸易港鼓励类产业企业加工增值达到或超过30%的货物,经“二线”进入内地免征进口关税。

财政部有关负责人表示,上述政策的享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等,“零关税”商品范围扩大至约6600个税目,“零关税”商品比例达到74%。政策实施后,将进一步降低岛内企业生产成本,激发市场活力,大幅提升海南自由贸易港货物贸易自由化便利化水平,对于展示我国坚定不移扩大对外开放的决心、把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户具有重大意义。

10部门发文统筹推进服务业开放创新

本报讯 记者荆文娜报道 国家服务业扩大开放综合试点示范是党中央、国务院关于推进高水平对外开放的重大举措,承担着为全国服务业开放积累可复制可推广经验的重要任务。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,近日,商务部、中央网信办、国家发展改革委、司法部等10部门联合印发《关于复制推广新一批服务业扩大开放综合试点示范经验的通知》,继续向全国及相关地区推广一批创新性

加快发展现代服务业提供借鉴。

在数字领域,《通知》总结推广建立高效便利安全的数据跨境流动机制、创新“数数加工”模式、建立粤港澳数据跨境流动机制、创新数据托管服务模式等4条经验。在金融、文旅等领域,总结推广优化商业价值评价标准用好融资信用服务平台、打造多跨协同文旅市场治理体系等2条经验。在知识产权、劳动仲裁等领域,总结推广涉外知识产权纠纷全流程在线解决机制、劳动争议调解仲裁港澳参与参调参审机制等两条经验。

重点推荐

保障人民健康 助力经济社会发展

2版

