

保障人民健康 助力经济社会发展

——国家医疗保障局介绍“十四五”时期医保工作情况

□ 本报见习记者 陈 鹰

今年是“十四五”规划的收官之年。7月24日上午,国务院新闻办公室举行高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会,介绍“十四五”时期深化医保改革、服务经济社会发展有关情况。国家医疗保障局局长章轲表示,“十四五”期间,医保部门始终牢记习近平总书记“解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”的殷殷嘱托,保障人民健康、助力经济社会发展,在进一步全面深化改革,推进中国式现代化的伟大征程中,推动医疗保障事业高质量发展。

数据显示,“十四五”期间,基本医疗保险参保率稳定在95%左右,2024年度全国基本医保参保人数达到13.27亿人;基本医保参保长效机制不断健全完善,医疗救助每年资助参保约8000万人;全国统一的医保信息平台全面建成,医保码、移动支付和电子处方全面应用,跨省异地就医直接结算人次从2020年的537万人次增加到2024年的2.38亿人次,增长了44倍,跨省异地就医住院费用直接结算率超过了90%。

与此同时,随着医疗保障法立法持续推进,《医疗保障基金使用监督管理条例》等两部行政法规颁布实施,医保基金监管法治建设持续强化,执法程序逐步规范,执法能力不断提高。

医保支付从“规模扩张”转向“提质增效”

深化医保支付方式改革,是提高医疗资源使用效率的重要举措。发布会上,国家医疗保障局副局长李滔表示,近年来,国家医疗保障局在着力减轻人民群众看病就医负担的同时,也更加注重发挥医保鼓励、支持、引导医疗机构高质量发展的作用,积极推进医疗、医保、医药协同发展和治理。

医保支付方式更加科学。“十四五”期间,医保部门持续推进支付方式改革,目前与医疗机构的结算按病种付费已基本实现全覆盖,基金支付实现了从“后付制”到“预付费”、从传统的按项目付费到按病种付费、从被动付费到主动付费的转变,促进医疗机构从规模扩张转向提质增效。医疗机构住院服务更有效率,诊疗行为更加合理,2024年,基本医保基金支出2.98万亿元,患者个人负担同比下降5%左右。

医保支付流程更加高效。近年来,医保基金支出持续稳定增长,不仅为广大参保群众的生命健康提供了坚实保障,也为医疗机构的发展提供了重要支撑。医保部门改革支付流程,会同财政等部门建立了医保基金预付金制度,指导地方推进即时结算改革,进一步减轻医疗机构垫资压力。

一方面,从“事后付”转变为“事前付”,医保部门向符合条件的定点医疗机构,提前预付1个月左右的医保基金。2024年至今,全国已预付医保基金超过1700亿元。另一方面,从“按月结”转变为“即时结”,将医保部门与定点医药机构的结算周期从以往的30个工作日压缩到不超过20个工作日,部分地区还实现了医疗机构申报“次日结”。截至目前,即时结算已覆盖全国91%的统筹地区、48.48万家定点医药机构,拨付金额5948亿元。此外,医保基金年度清算连续提速,清算完成时间较“十四五”初期提前半年左右。

不仅如此,医保支付结果也更加透明公开。指导全国各地建立了医保数据工作组,定期向医疗机构公开医保基金支付情况,通过“亮家底”实现“强赋能”,帮助医疗机构分析费用水平、结构变化、基金使用绩效等,助力医疗机构找准定



自2016年医疗人才“组团式”援藏启动以来,辽宁省已累计选派7批131人次医疗专家、2批19人次柔性援藏专家来到西藏那曲,通过“师带徒”模式培养225名本土医疗骨干。图为来自大连医科大学附属第一医院的援藏医生田聪亮(左二)和同事在那曲市人民医院查房。

新华社记者 晋美多吉 摄

位、发现问题、优化管理。截至目前,所有统筹地区已经实现了与医疗机构面对面数据发布,医保数据发布已经成为“开门办医保”的生动实践。

逐步实现收费项目一致、水平可比

值得关注的是,随着医疗创新技术的不断突破,国家医疗保障局密集推出了各学科医疗服务价格项目立项指南,以回应新技术加快进入临床需求。

据介绍,去年以来,国家医疗保障局加快了医疗服务项目立项指南的编制工作,截至目前,已出台放射检查、心血管系统等30批立项指南。通过立项指南,逐步实现了医院收费项目一致、收费水平可比。对此,国家医疗保障局副局长施子海表示,在工作过程中,突出了“三个聚焦”。具体来看:

聚焦科技创新,新增了一批填补诊疗空白、代表科技前沿、满足临床急需的技术项目,加速推动新技术的临床应用。目前已发布的立项指南新增了100多项与新技术相关的价格项目,既激励了医疗机构提供更加丰富的专业医疗服务,满足群众多样化需求,又助力临床急需的新技术、新产品加快应用,获得收益回报。例如,在神经系统立项指南中,把脑机接口单独立项,目前在湖北、浙江等地已经率先落地。又如,耳鼻喉类立项指南中,设立了人工耳蜗、人工喉等项目,鼓励医疗机构为听力障碍、发音障碍的患者提供诊疗服务。

聚焦优质服务,推出了一系列体现技术价值和劳务付出的价格项目。比如,新设“床旁超声”等价格项目,更好保障老年人看病就医;新设“早产儿护理”等价格项目,鼓励医疗机构为小朋友提供更优质安全的医疗服务;以政府指导价统一规范辅助生殖类价格项目,并新设“分娩镇痛”“亲情陪产”等价格项目,引导医疗机构为孕妈妈提供更加优质的生育医疗服务等。

聚焦行业规范,在保障群众看病就医基本需求的基础上,国家医疗保障局积极发挥价格管理职能,推动和引导医疗行业规范健康发展。例如,在不改变美容整形项目市场定价的前提下,通过项目规范改变医美行业项目名称繁多、收费混乱的现

状,构建了更加规范、透明、有序的美容整形市场环境,促进行业高质量发展。

多措并举支持鼓励医药创新高质量发展

药品价格直接影响群众的看病费用,是社会各方面广为关注的一个重大问题。“十四五”期间,国家医疗保障局在药品价格管理上推出了多项措施,旗帜鲜明支持鼓励医药创新高质量发展,坚持市场决定价格的改革方向,尊重企业自主定价权,同时更好发挥政府作用,提升药品价格治理能力,维护正常的市场秩序。施子海表示,目前,除麻醉和第一类精神药品执行政府指导价以外,其他药品都是由企业自主定价,通过市场竞争形成。

组织开展药品集中带量采购。2018年以来,国家层面开展了10批药品集采,覆盖了435种药品;地方也相继开展了省级和省际联盟集采,形成了协同补充的工作格局。“实践证明,集采是治理价格虚高的有效途径,推动了行业秩序逐步规范,降低了群众用药负担,促进群众用药质量和可及性的整体提升。”施子海介绍,近期,第11批集采工作已经启动,按照国务院常务会议研究通过的优化集采措施,坚持“稳临床、保质量、防围标、反内卷”的原则,研究优化了具体的采购规则,比如在报量方面,医药机构可以通过选择报具体品牌的量,把自己认可、想用的品牌报上来;在中选规则方面,优化了价差计算的“锚点”,不再以简单的最低价作为参考,同时报价最低企业要公开说明报价的合理性,并承诺不低于成本报价;在质量保证方面,要求投标药品的生产线两年内不存在违反药品生产质量管理规范的情形,药监部门对集采中选企业检查和产品抽检两个“全覆盖”。

实施挂网药品价格专项治理。在全面提升药品数据质量基础上,组织开展了通用名、厂牌、剂型、规格都相同的“四同”药品价格治理,规范了2.7万余个药品品规的价格。启动了同通用名、同厂牌、同规格“三同”注射剂价格治理,处置因包装数量等形成的不公平价格问题。同时,正在建设全国挂网药品价格一览表,全量汇总展示各地挂网价格信息,对

异常价格予以标识,推动各地持续纠治不合理的挂网高价。

滚动推进医药价格风险处置。针对日常监测、部门移交问题线索和群众反映强烈的价格异常药品,通过价格核查、价格约谈、公开问询、信用评价等措施,督促企业规范价格行为,压缩流通环节过高加价,降低虚高价格。目前,已推进8批药品价格风险处置,督促566家企业调整了726个药品品规的价格。

开展零售药店线上线下价格比较。指导全国31个省份上线定点药店公开比价小程序,方便群众选择价格适宜的药店。通过“上网店、比价药”行动,引导平台挂网价格趋于合理。针对定点药店在线上线下不同渠道,对医保和非医保结算方式定价不同问题,督促近20万家定点药店完成整改。

医保既促改革,也促开放

“医保既促改革,也促开放。”章轲表示,在改革方面,医保系统大力推进三明医改经验,按照“稳临床、保质量、防围标、反内卷”的原则持续推进药品集中带量采购改革,净化医药行业生态,推动医务人员的劳动付出取得合理回报;指导19个省份推进医保省级统筹,探索合理规划确定医保定点医药机构布局和数量,保障广大参保人的医药服务需求。“最近大家比较关注‘医保双目录’改革,新设立了商业健康保险创新药目录,这是医保支持医药创新的扎实举措之一。”

在开放方面,联合国对中国全民医保的成就予以高度评价。“在国务院领导的见证下,我们和世界卫生组织签署了合作协议,努力将中国特色医保制度的经验分享给世界,支持中国医药走出去。”章轲说。

今年5月份,联合国发布报告称,中国医保经验有助于为世界上更多正在探索全民健康覆盖的国家提供经验借鉴,助力全球健康保障事业的发展。

未来如何进一步巩固和扩大参保覆盖面?对此,国家医疗保障局副局长黄华波表示,全民参保是全民医保的基础和基石,也是中国特色社会主义制度优越性的重要体现。下一步,将从加强机制保障、加强数智赋能、加强宣传动员三个方面加大力度,更好凝聚全民参保共识,进一步巩固和扩大参保覆盖面。

土地要素双向流动、高效配置。

劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全,土地要素供应方式不断丰富,资本要素基础制度改革顺利推进,技术要素市场建设与成果转化有力推进,数据要素政策立法与标准制定取得重要进展,资源环境市场制度体系稳步健全……近年来,一系列改革举措蹄疾步稳,要素市场制度和规则建设持续深化。

聚焦

部门协调央地联动 促进外商投资企业境内再投资

□ 本报见习记者 陈 鹰

外商投资是推进高水平对外开放的重要内容,为发展新质生产力和实现中国式现代化发挥着重要作用。外商投资企业境内再投资是外商投资的重要组成部分,鼓励外资企业境内再投资对于更大力度吸引和利用外资具有积极意义。

为落实深化外商投资促进体制机制改革要求,国家发展改革委会同有关方面开展了服务外资企业专项行动,研究推动解决外商在华投资过程中的关切和诉求。针对当前外资企业再投资管理工作中出现的新情况、新特点,近日,国家发展改革委、财政部、自然资源部、商务部、中国人民银行、税务总局、国家外汇局等7部门共同印发了《关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知》(以下简称《通知》)。

国家发展改革委有关负责人表示,《通知》是深化外商投资促进体制机制改革,更大力度吸引和利用外资的重要文件,有利于各有关方面更有针对性地开展工作,促进外商投资企业境内再投资。具体来看,主要从以下几个方面作出部署:

一是强化项目服务保障。明确各地根据实际情形建立外商投资企业境内再投资项目库,做好项目服务保障工作。符合条件的外商投资企业境内再投资项目可纳入重大和重点外资项目清单,并享受相应支持政策。

二是优化土地要素配置。支持外商投资企业在境内再投资时,灵活采用工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式,降低初期用地成本,具体方式按照现行鼓励支持政策执行。

三是优化简化有关办理流程。外商投资企业以全资方式在境内新设立的法人企业,申请办理其母公司已经获得的行业准入许可,对于符合基本条件的,行业主管部门可依法优化简化办理流程、缩短办理时间。

四是实施并落实支持政策。依法实施并落实相关税收支持政策,鼓励境外投资者在华再投资,促进形成更多有效投资。外商投资企业在中国境内再投资企业所投资的鼓励类项目,享受进口设备有关支持政策。

五是便利外汇资金使用。外商投资企业以合法产生的外汇利润、境外投资者以境内合法

取得的外汇利润开展境内再投资的,相关外汇资金可以按规定境内划转。在符合外商投资准入特别管理措施且境内所投资项目真实、合规前提下,外商投资企业以外汇资本金或其结汇所得人民币资金开展境内再投资,被投资企业或股权转让方无需办理接收境内再投资登记手续。

六是加大金融支持和创新力度。对符合条件的外商投资企业境内再投资所需的外方关联股东贷款、“熊猫债”,优化管理流程,纳入“绿色通道”管理。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控前提下创新产品和服务,为外商投资企业境内再投资提供金融服务和支持。

“《通知》的出台再次表明了我们欢迎跨国公司长期投资、持续深耕中国市场的开放态度。”国家发展改革委有关负责人透露,下一步,国家发展改革委将会同有关部门加强协调和指导,做好《通知》的贯彻落实工作。具体措施包括:

首先,是坚持部门协调、央地联动。会同有关方面加大政策解读辅导力度,指导各地将促进外资企业境内再投资放在吸引和利用外资工作更加重要的位置,注重外资企业境内再投资对经济社会发展的实际贡献,推动鼓励措施落地见效。加强央地同向发力,鼓励各地方按照职责权限、结合实际细化工作举措,不断提升再投资便利度,加强对外资企业再投资服务保障。

其次,是做好实施情况跟踪。持续开展服务外资企业专项行动,继续通过地方调研、座谈会、一对一走访等形式,听取外资企业对各地执行情况的实际感受,研究解决政策实施过程中出现的新情况、新问题,并及时总结各方面促进外资企业扩大境内再投资的好经验、好做法,有效提升企业的获得感和满意度。

最后,是打好政策组合拳。切实发挥重大外资项目工作专班作用,适时推出新一批重大外资项目,将更多符合条件的再投资项目纳入清单管理和跟踪服务,开辟绿色通道推动项目加快实施。结合当前外资企业再投资时关注的重点领域,研究出台新版《鼓励外商投资产业目录》,引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域以及中西部和东北地区,形成更大力度吸引和利用外资工作合力。

短评

更好支持全球跨国公司持续深耕中国市场

□ 陈 鹰

“在开展专项行动过程中,许多外资企业反映了企业在扩大境内再投资方面的情况,提出了许多意见建议和政策诉求。”

日前,在就《关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知》相关问题接受媒体采访时,国家发展改革委有关负责人如是说。

细读7部门联合发布的《通知》,从“灵活采用工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式,降低初期用地成本”到“可依法优化简化办理流程、缩短办理时间”再到“鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控前提下创新产品和服务”,不仅有效回应了外商在华投资过程中的关切和诉求,也再次表明了我们欢迎跨国公司长期投资、持续深耕中国市场

的开放态度。正如此前商务部部长王文涛会见美国英伟达公司总裁兼首席执行官黄仁勋时所说,中国吸引外资政策不会变,开放的大门只会越开越大。如何做更好的支持?《通知》明确了鼓励措施的适用情形,并对推动开展外资企业境内投资信息报告试点、加强部门间信息共享、优化促进外商投资的评价方式等提出了要求。国家发展改革委有关负责人也表示,将会同有关部门加强协调和指导,做好实施情况跟踪。持续开展服务外资企业专项行动,继续通过地方调研、座谈会、一对一走访等形式,听取外资企业对各地执行情况的实际感受,研究解决政策实施过程中出现的新情况、新问题,并及时总结各方面促进外资企业扩大境内再投资的好经验、好做法,有效提升企业的获得感和满意度。

要素市场化配置改革:加速破壁清障释放发展活力

促进人才合理有序流动是要素市场化配置的关键环节,而土地要素的高效流转与盘活同样不可或缺。

“多亏线上流转平台,闲置两年多的乡村振兴四季花海生态观光园项目终于租出去了。”搬走了压在心底的“大石头”,福建省福州市连江小沧畲族乡小沧村村委会工作人员总算松了口气。

小沧村毗邻福建第六大河敖江,生

态环境优美,但由于位置偏僻、交通不便,又处于福州第二饮用水水源核心保护区内,让一批批前来考察的企业望而却步——项目运营成本过高,难以实现预期的经济收益。这也导致该项目2022年建成后一度处于闲置状态。

如何破局?多方助力下,乡村振兴四季花海生态观光园项目“上架”福州农村产权流转平台,通过公开透明的招

租,成功吸引承租方,以每年2万元租金为村集体带来稳定收益。

“农村产权流转平台打破了传统交易的地域限制,吸引更多市场主体参与,让农村集体资产在更广阔的市场中找到‘最优价’,有效提升了集体资产的流转效率和市场价值。”福州农村产权流转平台相关负责人表示,比如土地资源交易“上平台、走程序”,促进了城乡