

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

全国统一大市场：以“破立之道”畅通经济血脉

开栏的话

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统性部署,2025年是推动各项改革举措落地见效的关键之年。上半年,随着宏观政策持续显效,改革举措持续落地,经济运行积极因素和有利条件不断积累。

本报即日起推出一组年中报道,紧扣党的二十届三中全会改革目标任务,聚焦全国统一大市场建设提速、要素市场化配置、自贸试验区制度创新扩围、国企混改纵深推进、民营经济促进法实施等主题,剖析改革如何破除体制机制障碍,激发中国式现代化内生动力。敬请关注。

□ 本报记者 安宁

电子营业执照全国互通互认,引入民资的核电项目陆续投入建设,跨省异地就医结算覆盖超4亿人次,首个商业航天发射场在海南组建,长三角4万多台大型科学仪器跨区域共享——这些看似独立的场景,正汇聚成全国统一大市场建设的生动实践。

市场是当今世界最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。拆除看不见的“地方藩篱”,激活要素流动的“一池春水”,中国经济展现出强大韧性和活力。

“减法”攻坚拆除制度藩篱

3月12日,长征八号遥六运载火箭在海南商业航天发射场成功发射,标志着我国首个商业航天发射场双工位发射能力得到完整验证。

在海南组建全国首个商业航天发射场之前,民营企业想获得火箭发射工位难度很大。海南国际商业航天发射有限公司发展部副部长许锡钢告诉记者,未来两三年内,商业火箭发射需求将迎来井喷式增长。文昌建了商业发射场之后,才能够满足商业航天的发射需求。

“今年上半年,TD550D取得国内首个无人直升机型号合格证(TC)。”联合飞机集团深圳基地总经理李晓亮介绍,航空器型号合格证适航取证是保障航空器安全、规模化商业运营的基础。

这张TC证不是终点,而是产业爆发的发令枪。数据显示,我国现存存在业、存续状态的低空经济相关企业超8万家,市场规模还将进一步扩大。

今年一开年,《全国统一大市场建设指引(试行)》正式发布,从“要求做的、禁止做的、鼓励做的”三个维度明确了顶层建设方向,一系列切实举措相继落地。

7月1日召开的中央财经委员会第六次会议指出,纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”。其中,统一市场基础制度居于首位。



雄忻高铁起自雄安站,终到忻州西站,正线全长342公里,是我国“八纵八横”高速铁路网京昆通道的重要组成部分。图为雄忻高铁保定东特大桥跨京港澳高速连续梁中跨施工现场。

新华社记者 邢广利 摄

市场准入是各类经营主体开展经营活动、参与竞争的起点。统一的市场准入制度使各地市场大门同等敞开,企业可依据自身实力和市场前景自主选择进入不同区域的市场,打破地方设置的不合理准入壁垒,为国内大循环疏通市场准入的“血管”。

4月24日,《市场准入负面清单(2025年版)》对外发布,事项数量从2018年首版的151项压减至106项。越缩越短的清单,映照出越放越活的市场。从2018年起,全国经营主体增长超过了70%，“宽准入”红利切实赋能经济社会发展。

从规定企业“只能做什么”到只管企业“不能做什么”,这张“单列尽”的清单背后,实质是“非禁即入”的管理理念转变,政府部门管理模式自然要随之而变。各地持续推出配套政策,推动经营主体有机会“进入”、有规则“融入”。

“新业态多少与传统业态沾边,在相关工作规范尚未理顺的背景下,地方政府部门需要在放宽准入和有效监管之间进行平衡。”云南省发展改革委有关工作人员告诉记者,“因新业态监管空白导致政府不予审批”的情况,与市场准入负面清单制度要求的“非禁即入”相违背,在破除这种典型案例的过程中,政府管理的思维方式也就随之转向主动服务,保障产业蓬勃发展。

以旅拍为例,西双版纳傣族自治州优化旅拍行业市场准入审批事项,简化登记审批流程,联合公安、税务等部门建立数据共享

机制,全覆盖实现“即申即办”,从而达到高效办结。截至2025年4月10日,仅在西双版纳告庄景区就有290户旅拍经营户,比2021年底增长超过90%。其中,个体工商户占比达92.21%。

国家发展改革委目前已累计向社会公开通报7期115个违背市场准入负面清单典型案例,积极破除各种形式的市场准入壁垒;最高人民法院发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例,推进市场准入法治化;民营经济促进法着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制……持续推进的法治建设,为完善市场准入增添“刚性保障”。

要素流动壁垒不断破除,商品要素资源在更大范围内顺畅流动,全国统一大市场建设向纵深推进。

“加法”赋能激活市场基因

在破除壁垒的同时,高效联通体系加速成型。

——基础设施“硬联通”降成本。

5月15日,随着一台黄蓝相间的内燃机车牵挂着三节绿皮车厢和一个车头缓缓驶出武昌火车站4站台,朝着沿江高铁武汉至宜昌段缓缓驶去,标志着该线路联调联试正式开始。随着沿江通道各个节点的陆续建成,它将宛如一条钢铁巨龙,横跨上海、江苏、安徽、湖北、重庆、四川六省市,线路总长约2100公里,对于推动长江经济带的协同发展、促进区域经济一体化具有不可估量的

战略意义。

各地在全国统一大市场建设过程中,不断丰富高速公路、铁路、航空等网络的“毛细血管”,让人流、车流、物流更加便捷高效。数据显示,国家综合立体交通网总里程已经突破600万公里,“6轴7廊8通道”主骨架已基本成型,2024年社会物流总费用与GDP比率降至14.1%,为2006年建立相关统计指标以来的最低水平。

——规则标准“软联通”提效率。

不久前,全国首个跨省市、跨关区前置货站在苏州正式启用,130公里外的上海机场货站“完美复制”到苏州,而这种“复制”,既包括原有的功能分区和流程设置,更包括机场安检等所有标准的“复制”。

通过苏州前置货站,货物安检、海关查验、收运等环节都在企业园区内进行。苏州企业可以在“家门口”享受到上海丰富的国际航线资源,最多可降低地面物流成本近30%。

国家税务总局最新数据显示,今年前4个月,全国省际贸易销售额占全部销售收入比重为40.4%,较上年同期提高0.6个百分点。

》2版



做好迎峰度夏能源保供 浙江提交“高分答卷”

□ 本报记者 郭丁源

近期连续晴热高温天气,应对“烤”验不容有失。据国家能源局消息,截至7月16日,全国电力负荷再创历史新高,首次突破15亿千瓦,较去年最大负荷增加0.55亿千瓦。预计华东、华中地区电力负荷还将不断攀升,带动全国电力负荷持续增长。

为做好迎峰度夏能源保障工作,各地区更是结合自身资源禀赋,因地制宜、精准施策,保障民生用电“不断档”。浙江面临“用电增量全国最大,发电设备利用率全国最高、外来电占比全国最大”的挑战,本报记者近期赴浙江有关地区实地调研迎峰度夏有关保障措施。

7月4日,浙江全省最高用电负荷达1217.4万千瓦,冲破1.2亿千瓦大关的时间较去年提前了整整15天,杭州、绍兴等地电网负荷更是刷新历史纪录。据浙江省能源局预测,今夏浙江午峰和晚峰最高负荷将分别达到1.33亿千瓦和1.17亿千瓦,前者较

上年增加约1000万千瓦,同比增长7.8%。

6月15日起,浙江进入迎峰度夏电力保供季。为保障全省电力可靠供应,国网浙江电力公司持续加大投资力度,在夏季用电高峰前建成投运一批重大电网工程。6月14日,随着金华燃机500千伏送出工程完成竣工验收顺利投产,标志着2025年浙江迎峰度夏重大电网建设工程全面投产。据悉,金华燃机500千伏送出工程起于金华燃机电厂,接入500千伏双兰、龙兰线,将保障天然气发电接入电网,提升金华乃至浙江电力调度保供能力。

截至目前,国网浙江电力公司已累计完成500千伏潘村、杭湾等9项超高压工程,投运110千伏及以上输电线路2187千米、变电容量1539万千伏安,较去年同期增长11%,为应对今夏用电高峰、保障经济社会发展提供坚强支撑。

据浙江省能源局负责人介绍,浙江省内充分运用煤电容量电价等政策杠杆,压实发电企业主体责任,全面加强电煤库存品质管理和

机组日常运维,确保主力煤电机组在关键时刻“顶得上、发得满”。此外,浙江加速推进能源绿色转型,截至6月底,全省光伏装机容量已达5947万千瓦,跃居省内第一大电源类型,可再生能源装机占比首次突破50%大关。

用户侧,浙江正积极探索“用户侧源网荷储一体化”发展路径,实现系统整体优化与能效跃升。坐落于义乌的国际商贸城拥有商铺7万多个,去年日均客流量22.4万人次,创下近10年新高,产生了约3.5亿千瓦时的用电需求。作为浙江省能源局第一批新型电力系统源网荷储协同示范项目,“商贸城源网荷储协同示范项目”正在为二区东综合楼提供源源不断的动能。

据国网义乌市供电公司相关负责人介绍,该项目集光伏、储能、充电、智能控制、服务平台于一体,并将光伏、储能、快充桩、智能控制、相变蓄冷、配电优化等都接入了终端综合能源智慧平台,可实现对资源的远程实时监测、动态分析和精准调控。如今,供电公司依托综合能源智慧平台,因地制宜实

施“两充两放”策略。通过光伏发电与储能系统协同削峰,有效平抑用电高峰时段负荷;同时利用低谷电价优势为储能充电并为蓄冷空调蓄冷。此举有力支撑电网削峰填谷,推动新型电力系统建设,同时显著降低企业用能成本,年节省电费超119万元。

另悉,《杭州市2025年迎峰度夏(冬)电力保供补贴实施方案》日前出台,明确了企业移峰填谷、柴发机组发电、储能设施放电三大类别补贴方案,并细化了相关执行细则。不同于往年的迎峰度夏(冬)电力保供补贴方案,今年杭州市首次将在规定时段顶峰放电的V2G充电站纳入了补贴范围。据了解,V2G是一种实现从车辆到电网电力流动的技术,俗称“反向充电”。若新能源车在用电低谷时段充电,在用电高峰时段将电能通过充电桩反向充给电网,可减小电网的供电压力。

这场“高温大考”,不仅是对能源保供能力的检验,更是对城市精细化管理和全民节能意识的考验,背后彰显的是社会治理的智慧。

改革时评

□ 本报评论员 田新元

一年前,党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,吹响了新起点上进一步全面深化改革的号角。一年来,各项改革举措与战略部署已逐步展开,改革红利持续释放,增强了市场信心,激发了市场活力,国民经济运行保持回升向好态势。

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝,是决定中国式现代化成败的关键一招。在过去的一年里,我们聚焦经济高质量发展、科技创新、民生保障等重点领域,积极推进各项改革,取得可喜成效。

经济总量稳步增长,结构持续优化。今年上半年经济形势延续去年四季度回升向好势头,呈现总体平稳、稳中向好的趋势性特点。今年上半年国内生产总值660536亿元,同比增长5.3%。产业转型方面,规模以上高技术制造业增加值增长9.5%,3D打印设备、新能源汽车、工业机器人产品产量同比分别增长43.1%、36.2%、35.6%。“两新”政策特别是大规模设备更新行动的推进,在有效扩大内需的同时,促进了数字化、绿色化转型,推动了新质生产力发展。

经济体制改革深化,全国统一大市场加速形成。《全国统一大市场建设指引(试行)》印发,从“要求做的、禁止做的、鼓励做的”三个维度明确顶层建设方向;中央财经委员会第六次会议指出,纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”,即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。《关于健全社会信用体系的意见》和《公平竞争审查条例实施办法》等也为加快建设全国统一大市场提供有力支撑。

国企与民企协同发展,激发内生动力与市场活力。截至2025年一季度末,各中央企业、各地国有企业改革深化提升行动重点改革任务平均完成率已超过80%。截至2025年5月底,全国实有民营经济组织1.85亿户,占经营主体总量的96.76%,同比增长2.3%。国企民企携手,共同推动我国经济的巨轮行稳致远。特别是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——《中华人民共和国民营经济促进法》出台,不仅有利于营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,还通过立法完善了促进民营经济发展的制度措施,有利于进一步激发民营经济组织发展的内生动力,从而助力我国经济高质量发展。

科技体制改革推动科技整体实力显著提高。我国的全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2024年的第11位,基础前沿领域不断取得突破,在量子信息、干细胞、脑科学、类脑芯片等前沿方向取得一批具有国际影响力的重大原创成果。我国已成为全球人工智能专利最大拥有国,占比达60%。2024年,中国人工智能产业规模突破7000亿元,连续多年保持20%以上的增长率。我国在锂离子电池技术方面取得了重大突破,提升了我国在全球新能源汽车领域的竞争力。

改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。在进一步全面深化改革的时代大潮中,“人民至上”始终不渝,涉及民生领域的多项改革也在加快推进。户籍制度改革深化推动农民工市民化进程加速。国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求,全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件,完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。推进教育公平,加大对基础教育的投入,改善农村和贫困地区学校的办学条件。深化公立医院综合改革,推进分级诊疗制度建设,缓解群众看病难、看病贵的问题。民生领域改革的持续推进,提升了群众的获得感、幸福感、安全感。

改革永远在路上。党的二十届三中全会提出的300多项重要改革举措,涉及体制、机制、制度变革,头绪繁多,任务艰巨,不能急于求成,而是要循序渐进,步步为营,解决前进道路上的一个个难题,推动改革有条不紊地纵深推进,高质量完成各项改革任务。

新时代新征程,新起点新希望。我们期待各项改革有序推进,为推进中国式现代化、为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献澎湃动力。

重点推荐

上半年经济持续向好向新向优

2版