



改革网



中国发展改革微信

中央城市工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京7月15日电 中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。李强作总结讲话,对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、进一步做好城市工作作了具体部署。

会议指出,党的十八大以来,党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律,坚持党对城市工作的全面领导,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,坚持把城市作为有机生命体系统谋划,推动城市发展取得历史性成就,我国新型城镇化水平和城市发展能级,规划建设治理水平、宜居宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调,当前和今后一个时期城市工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新作为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议指出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握,主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本;转



7月14日至15日,中央城市工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。
新华社记者 谢环驰 摄

变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。

会议部署城市工作7个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,继续推进农业转移人口市民化,促进大中小城市和小城镇协调发展,促进城乡融合发展。二是着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态,在发展新质生产力上不断取得突破;依靠改革开放增强城市动能,高质量开展城市更新,充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。三是着力建设舒适便利的宜居城市。坚持

人口、产业、城镇、交通一体规划,优化城市空间结构;加快构建房地产发展新模式,稳步推进城中村和危旧房改造;大力发展生活性服务业,提高公共服务水平,牢牢兜住民生底线。四是着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环境治理成效,采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题,推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性。五是着力建设安全可靠韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设,加快老旧管线改造升级;严格限制超高层建筑,全面提升房屋安全保障水平;强化城市自然灾害防治,统筹城市防洪体系和内涝治理;加强社会治安整体防控,切实维护城市公共安全。六是着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系,完善城市风貌管

理制度,保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观;加强城市文化软实力建设,提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领,坚持依法治市,创新城市治理的理念、模式、手段,用好市民服务热线等机制,高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调,建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制,增强城市政策协同性,强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,加强城市工作队伍素质和能力建设,激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循,要认真学习领会,不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位,以更加开阔的视野做好城市工作;深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想;深刻把握城市内涵式发展的战略取向,更有针对性地提升城市发展质量;深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新大文章;深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管城市工作负责同志,计划单列市、省会城市,有关地级城市党委主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的部分金融机构、企业和高校,中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

2025年中国经济“半年报”出炉 “一份含金量非常高的成绩单”

□ 本报记者 付朝欢

7月15日,国家统计局发布中国经济“半年报”。初步核算,上半年中国国内生产总值(GDP)66万亿元,同比增长5.3%。分季度看,一季度GDP同比增长5.4%,二季度同比5.2%。

在当日国新办举行的新闻发布会上,国家统计局副局长盛来运表示:“上半年,经济运行总体平稳,稳中有进、稳中向好,是一份含金量非常高的成绩单。这是在二季度以来国际形势急剧变化、外部压力明显加大的情况下取得的成绩,非常不容易。”

经济运行总体平稳,主要指标好于预期

盛来运表示,今年以来,面对复杂局面,国民经济顶压前行、稳定运行,主要指标好于预期,高质量发展扎实推进,经济保持了稳中有进、稳中向好的发展态势。他用四句话来概括上半年经济运行的主要特点。

“稳”的态势持续。从观察宏观经济的四大指标来看:增长稳中有升。上半年GDP同比增长5.3%,增速比去年同期和全年均提升0.3个百分点。调查失业率总体平稳。今年以来,月度调查失业率基本都在5.0%~5.4%区间波动,基本平稳。物价低位运行,也基本平稳。今年以来,有几个月CPI同比下降0.1%,但是6月CPI由负转正,增长0.1%,6月份核心CPI已经回升到0.7%。国际收支基本平衡。货物贸易进出口创同期新高,外汇储备维持在3.2万亿美元以上。

“进”的步伐坚定。保持经济稳定运行的同时,各个地方坚定不移推动经济转型和高质量发展。从数据来看,创新发展、协调

发展、绿色发展、开放发展、共享发展都取得新的一些成绩。

“新”的动能累积。各个地方因地制宜发展新质生产力,加大技术创新和产业创新融合发展力度,新产业、新技术、新业态继续保持较快发展。上半年,高技术产业增加值同比增长9.5%,2024年“三新”产业增加值占GDP比重达到18%左右,新动能在积聚。

“畅”的循环改善。今年以来,为应对外部挑战,我国把做大做强国内大循环摆在更加突出的位置,出台了一系列政策支持扩大内需、促进生产、畅通循环。从统计数据看,人物流资金流都在改善,上半年内需对GDP增长的贡献率为68.8%,其中最终消费支出贡献率为52%,是增长的主动力。经济运行在改善,上半年,货运周转量同比增长5.1%,旅客周转量增长4.9%。6月末,广义货币(M2)同比增长8.3%。

内需尤其是消费,是经济增长的主动力

消费、投资和净出口,被称作经济增长的“三驾马车”。

数据显示,今年上半年,最终消费支出对经济增长贡献率52%,资本形成总额对经济增长贡献率16.8%,货物和服务净出口对经济增长贡献率31.2%。“可以看到,内需尤其是消费,是经济增长的主动力。”盛来运说。

“今年消费市场的表现可圈可点。”盛来运介绍说,上半年,社会消费品零售总额已经达到24.55万亿元,同比增长5%。其中,二季度增长5.4%,比一季度加快0.8个百分点,环比逐季增长。

盛来运总结,上半年消费有六个特点:一是服务消费加快;二是假日消费拉动作用

增强;三是部分升级类消费增速加快;四是绿色消费渐成新风尚;五是“中国游”“中国购”持续升温;六是新的消费模式和业态层出不穷。

“上半年中国消费市场,在一系列扩内需、促消费政策带动下趋于活跃,发展态势向好。”盛来运认为,下半年消费增长是有支撑的,消费政策还会继续加力。下半年刺激消费补贴政策已经在陆续出台,各地也会继续出台相关措施促消费。同时考虑到,我国正处在消费升级的关键阶段,兼具市场规模优势,城乡差距较大,市场空间非常广阔。“对下半年的消费,我们仍然充满乐观预期。当然我们也深知,消费持续健康发展必须要提高居民收入水平,进一步改善消费环境,相关政策举措都在继续推进。”

对于上半年投资增速有所波动,盛来运回应称:对投资增速的变动要全面来看待。其一,今年以来,生产资料价格,尤其是建筑材料价格下降幅度较大。扣除物价因素后,固定资产投资实际增速基本稳定,而且投资结构在改善。其二,投资增速波动和小幅回落,既有现实因素,也有深层次原因。现实因素主要是外部环境复杂多变、内部价格下行、企业竞争加剧,相关市场主体投资决策更趋谨慎。从深层次因素看,发展方式在转型,新旧动能在转变,传统产业的调整一定程度上在短期内会加大投资增长压力。其三,投资增速放缓不意味着投资空间收缩,现阶段高质量发展投资潜力非常大,要注重调动民间投资的积极性。

新质生产力加快培育和成长

新质生产力是推动高质量发展的内在

要求和重要着力点。今年以来,各地因地制宜发展新质生产力,在推动产业创新和技术创新融合,改造提升传统产业。“从上半年情况来看,新质生产力继续在加快培育和成长。”盛来运从五个方面进行介绍:

创新成果不断涌现。我国现在研发经费投入占GDP比重接近2.7%,已经超过欧盟平均水平,接近OECD国家平均水平。据相关部门统计,1~5月份,我国有效发明专利申请量接近500万件,增长12.8%。一批创新成果引起世界广泛关注。今年以来,从DeepSeek大模型到机器人马拉松赛,从航空航天到无人驾驶,一系列科技创新成果引起了国内外广泛关注。

新兴产业茁壮成长。上半年,规模以上高技术制造业增加值增长9.5%,1~5月份,规上战略性新兴产业企业营业收入增长接近10%。

数字经济快速发展。进入数字化时代,人工智能加快发展,数据也是生产要素,各个地方加快推进数字产业化和产业数字化。数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%左右,这个比重与发达国家比,也是比较高的。

绿色发展提质增效。各地贯彻新发展理念,加快推进绿色产业发展,以新能源汽车、锂电池、太阳能为代表的“新三样”都是绿色产业,继续保持较高增长速度。上半年,新能源汽车增长超过30%,锂电池增长达53.3%。

产业改造升级加快。今年以来,各地继续实行传统产业更新改造,尤其是在国家“两重”“两新”政策支持下,改造步伐加快,都在积极对接“互联网+”“人工智能+”“数字+”改造和提升传统产业。

重点推荐

统一电力市场重大突破 跨电网常态化交易机制落地 2版

改革时评

如何读懂中央城市工作会议

□ 本报评论员 付朝欢

7月14日至15日,中央城市工作会议在京召开。这是新时代召开的第二次中央城市工作会议,距离上一次召开已有十年。这两次会议分别在“十三五”和“十五五”即将开局之际召开,体现了城市发展规划和国家发展规划的同步谋划、同频共振。

回看历史上的城市工作会议

回顾历史,城市工作会议的召开频次并不高,但其重要性不言而喻。每一次会议都紧扣时代背景和城市发展需求,作出具有前瞻性和战略性的决策部署,对城市建设、经济发展和社会民生产生深远影响。

新中国成立前,1949年3月,在西柏坡举行的中共七届二中全会着重讨论了党的工作重心的战略转移,即工作重心由乡村转移到城市的问题,被认为是最早的“城市工作会议”。

新中国成立后,1962年9月和1963年10月,中共中央、国务院先后召开全国第一次和第二次城市工作会议。这两次会议明确了城市定位,并强调城市工业要做好对农村的支持。

1978年3月,国务院召开第三次全国城市工作会议,主要讨论城市建设资金从哪里来。

2015年重启的中央城市工作会议,时隔37年之久。从“全国城市工作会议”到“中央城市工作会议”,名称之变,昭示会议规格的提升。

城市发展进入新的历史时期

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,取得了举世瞩目的成就。

我们不妨以两次中央城市工作会议召开的年份为节点,分别来看“常住人口城镇化率”和“城市数量”指标的增长情况——

从1978年到2014年,我国常住人口城镇化率从近18%上升到近55%;截至2024年底,这一指标提升至67%。

从1978年到2014年,我国城市数量从193个增加到653个;截至2023年底,全国城市数量达到694个。

刚刚召开的中央城市工作会议,对我国城市发展所处历史方位作出新的判断:我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

据此,会议提出,城市工作要深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念、发展方式、发展动力、工作重心和工作方法。围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标,会议提出城市内涵式发展战略取向,部署城市工作七个方面的重点任务。

城市工作要把握好几组关系

城市工作,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。做好城市工作,应注重把握好几组关系。

城与人的关系。“城,所以盛民也;民,乃城之本也。人心往之,城必兴焉。”坚持以人民为中心的发展思想,是做好城市工作的出发点和落脚点。2015年中央城市工作会议提出“坚持人民城市为人民”,是“人民城市”的理论起点。2019年11月,习近平总书记在上海考察时首次提出“人民城市人民建,人民城市为人民”。2025年中央城市工作会议强调“转变城市发展理念,更加注重以人为本”。

城与乡的关系。没有脱离乡的城,也没有脱离城的乡。全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村。即便我国城镇化率达到70%,农村仍将有4亿多人口。城市不断更新,乡村也要持续振兴。党的二十届三中全会《决定》对“完善城乡融合发展体制机制”作出部署,城乡融合发展已经成为中国式现代化的必然要求。

城市和区域的关系。在上海工作时,习近平同志提出“跳出上海看上海”“绝不可能独善其身,也绝不可以独善其身”。城市的发展要有区域观,要处理好自身发展和周边地区发展的协同关系,特别要做好区域协调发展这“一盘棋”的大文章。2025年中央城市工作会议强调“转变城市工作方法,更加注重统筹协调”,统筹区域协调发展也是题中之义。