

四川省优化营商环境典型案例选登

四川省发展和改革委员会

成都市全国首创“技术调查官流动站”

改革要点

在创新驱动发展战略下,知识产权保护对发展新质生产力至关重要。面对知识产权案件中技术事实查明难题,成都市中级人民法院立足司法审判职能,全国首创“技术调查官流动站”工作机制。该机制旨在打破技术壁垒,通过引入专业技术力量,辅助法官精准查明案件事实,提升知识产权案件审判质效,依法保障权利主体合法权益,为科技创新营造良好法治环境,为经济高质量发展提供坚实司法服务保障。

创新举措

(一)革新调查官供给来源
成都市中级人民法院依托“成都法院技术调查官库”,持续充实技术调查官队伍,并与四川地区五所高校、科研院所达成合作,共同建设成都法院技术调查官库。首期筛选100名技术专家入库,专业领域覆盖机械制造、生物化学、交通运输等技术创新重点领域,

并每两年更新,确保源源不断为审判工作输送多元专业人才。

(二)革新调查官选任方式

创新推行“驻点+选派”双选任模式。与国家知识产权局专利局专利审查协作四川中心合作,日常安排1-2名专利审查员在流动站驻点,轮换至成都知识产权法庭办公,法官随时咨询技术问题,实现即时反馈、随案运转。针对复杂案件,则从技术调查官专家库中,依据案件专业方向精准选派委派,做到靶向筛选、零秒反应。

(三)新技术发明运转模式

梳理技术调查官参审事务27个节点,明确各节点运行标准,形成《技术调查官流动站工作手册》。通过流动站统管,将技术事实查明程序事务从审判团队完全剥离,实现“专人专项、专事专办、审判分离、双线并行”,全面提升审判效率。

(四)革新技术发明管理流程

构建技术调查官“两级校准”机制,针对复杂案件,同时启用两名同领域调查官独立出具事实查明意

见,实现盲配校准。设立“以案设评、一案一评”考评体系,强化对技术调查官的监督管理,确保查明结果公正客观。

(五)革新全链管理智慧系统

搭建覆盖成都两级法院的信息化配套系统,以实体机制为基础,打造资源管理、案件信息、入库人员、查明流程全监控的智慧映射体系。同时,与知识产权行业共同体单位共享信息化接口,促进技术资源与信息数据在全市流通,提升技术查明工作的协同性与透明度。

突出成效

2024年,技术调查官流动站受理技术调查案件中92件,调撤技术调查官66人次,保障庭审38天,出具报告34份。技术调查官从指派到完成阅卷平均仅需3-4个工作日,较此前大幅缩短。该机制在大幅降低司法诉讼成本的同时,有效减少了因技术事实模糊无法获得司法救济的风险。

改革要点

广元市用好深化改革开放“关键一招”,探索贯穿审批、建设、运营全流程的广元特高压公路港建设全生命周期服务模式,推动实现项目高效落地与产业集聚发展,打造川陕甘结合部物流枢纽。

创新举措

作为川陕甘结合部重要物流枢纽项目,广元特高压公路港自2021年启动以来,成为广元市建设“全国性综合交通枢纽”的关键支撑。广元市交通运输局创新采用全生命周期服务模式,从审批提速、建设保障到运营支持全程护航,推动项目于2024年6月主体封顶,2025年初一期投入运营。

(一)审批服务“加速度”

联合行政审批、规划、消防等多部门组建服务专班,推行“四个一”工作制度(组建服务专班、定向辅导、联审指南、申请表单),开通审批绿色通道,实现施工许可“当日提交、当日办结”,审批效率创化集团全国项目新高。

(二)建设保障“强攻坚”

针对施工难点精准施策,场平阶段协调投入200万元修建专用便道,解决弃道运输污染问题,3个月完成208万立方米挖方工程;主体工程优化海绵化施工方案,15天完成关键节点施工;联合公安交警加强安全监管,约谈整改违规运输企业,保障施工安全与道路畅通。

(三)运营赋能“双驱动”

提前布局招商工作,截至2025年2月,一期入驻企业达68家,累计产值近11亿元;支持项目参与2024

年中国(广元)现代物流产业发展大会,打造为行业示范参观点,提升园区知名度与行业影响力。

突出成效

经济效应显著。项目全部投运后,预计年创造经济产值超15亿元,税收超3000万元,新增就业岗位逾千个,成为区域经济增长新引擎。

物流枢纽成型。整合铁路、公路、水路多式联运资源,助力广元构建“一带一路”国际班列组货基地和成渝地区北向门户枢纽,推动“北煤南运”“川货出川”等战略落地,标志广元物流产业迈入智能化、集聚化新阶段。

营商环境优化。全周期服务模式成为政企合作典范,“四个一”审批机制创下化集团全国项目审批效率新高,主要被采纳化被投资企业纳入全国项目标准化流程,为同类项目提供可复制经验。

遂宁市推行川渝企业迁移“无障碍一次办”

改革要点

针对川渝跨省企业迁移存在的“两头申请”“多次跑路”等痛点,遂宁市创新推行川渝跨省企业迁移“无障碍一次办”改革,通过流程再造、系统互通和协同机制创新,打造“一次提交、云上流转、无感落户”服务模式,实现企业跨省迁移全程“零见面”“零费用”,助力成渝双城经济圈市场要素高效流动。

创新举措

(一)流程再造实现异地审批
遂宁市、重庆市潼南区两地市场监管部门联合印发《遂渝企业迁移“无障碍一次办”实施方案》,突破《中华人民共和国市场主体登记管理条例》传统迁移程序,将川渝两地企业迁移的“申请迁入-迁出登记-迁

入登记”3个串联环节整合为“迁移登记”单一事项。联合司法部门开展法规适用性论证,建立“一审受理、云端流转、并联审核”工作机制,企业只需向迁入地提交一次申请,两地登记机关通过线上协同完成审批。

(二)运用数字平台实现云端办理

依托四川政务服务网构建跨省迁移专用通道,实现营业执照、登记档案等23类数据实时共享。整合“电子档案智能查询系统”集成功能,迁移档案由传统15天部署压缩至即时在线调阅,申报材料精简率60%。设置智能预审、电子签名等功能,全程网办率达100%。企业迁移办理时限压缩93%,跑动次数减少至1次。

(三)建立“两地四商”协同机制

创新迁入地登记机关与档案管理部门、迁出地

宜宾市构建“人才—项目—平台”科技创新产业生态

改革要点

宜宾市科技局以科技体制改革为引领,实施“由点及面”策略,从科技企业这一“点”出发,通过政策支持、金融服务实体经济发展若干政策措施,降低企业融资成本、畅通融资渠道。出台“宜创贷”实施方案,依托“天府科贷”科技型企业提供贷款支持,设立2000万元科技金融普惠资金池,建立“银政担”风险共担机制,推出总规模50亿元的“科技贷”金融产品,上线“宜融通”金融综合服务平台。提升基金质效。组建10亿元人才创新创业基金,将总规模10%的资金用于投资种子轮项目,分类设置80%、50%、30%的风险容忍度,投资费用加计扣除比例提高至100%的优惠政策,推动企业“应评尽评”、骨干企业“扶壮”。落实高新技术企业科技创新优惠政策,兑现研发费用4580万元。龙头企业“领航”。支持中核建中、凯翼汽车等骨干企业建设中试研发平台、工程技术研究中心等创新平台,推动产

创新举措

(一)梯度培育激发创新活力
中小企业“育苗”。落实国家科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至100%的优惠政策,推动企业“应评尽评”、骨干企业“扶壮”。落实高新技术企业科技创新优惠政策,兑现研发费用4580万元。龙头企业“领航”。支持中核建中、凯翼汽车等骨干企业建设中试研发平台、工程技术研究中心等创新平台,推动产

业实施“高比能动力电池用4.4V高电压低钴”“智能投融资框架”等科研攻关项目。

(二)科技金融赋能企业成长
强化政策支持。实施科技金融拓展行动,出台《金融服务实体经济发展若干政策措施》,降低企业融资成本、畅通融资渠道。出台“宜创贷”实施方案,依托“天府科贷”科技型企业提供贷款支持,设立2000万元科技金融普惠资金池,建立“银政担”风险共担机制,推出总规模50亿元的“科技贷”金融产品,上线“宜融通”金融综合服务平台。提升基金质效。组建10亿元人才创新创业基金,将总规模10%的资金用于投资种子轮项目,分类设置80%、50%、30%的风险容忍度,投资费用加计扣除比例提高至100%的优惠政策,推动企业“应评尽评”、骨干企业“扶壮”。落实高新技术企业科技创新优惠政策,兑现研发费用4580万元。龙头企业“领航”。支持中核建中、凯翼汽车等骨干企业建设中试研发平台、工程技术研究中心等创新平台,推动产

达州市实施“双链”服务赋能项目招引落地

改革要点

达州市以链式服务机制为核心驱动,构建“链长牵头、统筹谋划”的产业发展新格局,全力推进产业链链长战略落地。自2021年起,达州聚焦制造业发展重大事项,在项目落地前期、建设中期、竣工后期分阶段精准服务。例如,川东北清洁能源项目实现12天通过土地预审、46天完成可研评审、80天签署合作协议、90天达到核准条件,刷新四川火电项目落地速度纪录。

(二)创新方法,查前服务,“零距离”服务企业
“服务前置”为理念,达州市针对重点项目目标企业库,组织市县两级部门及“项目秘书”开展“一点五帮”、千名干部驻企帮扶活动。通过常态化走访,精准推送惠企政策,解决企业登记注册、合同执行等全生命周期难题。近一年召开产业发展相关会议超40次,实现重大项目月度通报、专题推进,推动10大百亿级项目全部开工,其中辽宁星空光电项目实现“当年签约、当年开工、当年投产”,彰显达州招商新速度。

创新举措

(一)高位推动,建章立制,“全方位”护航项目
达州市围绕能源化工、先进材料等七大领域及22条产业链,创新建立“链长+链主+主要承载地+协同发

展地+责任部门”的重点产业链“双链”工作机制。由市领导担任链长、副链长,通过季度推进会统筹产业发展重大事项,在项目落地前期、建设中期、竣工后期分阶段精准服务。例如,川东北清洁能源项目实现12天通过土地预审、46天完成可研评审、80天签署合作协议、90天达到核准条件,刷新四川火电项目落地速度纪录。

(二)创新方法,查前服务,“零距离”服务企业
“服务前置”为理念,达州市针对重点项目目标企业库,组织市县两级部门及“项目秘书”开展“一点五帮”、千名干部驻企帮扶活动。通过常态化走访,精准推送惠企政策,解决企业登记注册、合同执行等全生命周期难题。近一年召开产业发展相关会议超40次,实现重大项目月度通报、专题推进,推动10大百亿级项目全部开工,其中辽宁星空光电项目实现“当年签约、当年开工、当年投产”,彰显达州招商新速度。

突出成效

10个百亿级项目全部开工,5个投产,带动达州市工业在2024年12当月增长14.7%,居全省第二。10个百亿级项目全部投产,后预计产值超2000亿元,税收超120亿元。2024年以来,招商引资项目新增固定资产投资1123.2亿元,产值(营收)1441.6亿元,税收42.6亿元,就业21600人,招商引资成果正加快转换为经济发展实效。

德阳市采取“共享用电”服务高标准农田建设

改革要点

粮食安全是战略问题。保障国家粮食安全的根本在耕地,建设高标准农田是一个重要抓手。党的二十大报告明确指出,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

德阳市积极响应国家战略,以高标准农田建设为抓手,全力筑牢粮食生产根基。在推进高标准农田建设过程中,德阳市聚焦农田用电需求,创新探索“共享用电”服务模式,秉持“共建共享”就近服务”“便捷服务”理念,打造“即扫、即用、即付、即知”的用电特色服务体系,精准对接农田排灌用电需求,将供电服务延伸至田间地头,为高标准农田建设提供可靠电力保障。

创新举措

(一)共享用电,破解用电难题
将电网结构与电力网络深度融合,及时掌握农田灌溉用电需求,了解用电实际困难。针对排灌高峰期间用电难的问题,德阳市创新推出共享排灌用电终端,每个终端配有3-6个电源插座,农户只需扫描农田二维码预付电费即可实现自主用电;用电结束后,再次扫描二维码,按政府目录电价实时结算电费,余额自动返还。

(二)简化流程,缩短接电时间
村委会靠前服务,主动收集农户灌溉用电需求,统一向供电公司提出用电申请,将多个农户报装简化为单户报装,累计减少排灌报装682笔。通过加强配套工程和施工进度管控,提高接电效率30%,满足了农户快

速用电需求。同时,强化第三方技术服务公司管理,全方位做好共享用电的后台服务工作。

(三)推广应用,拓展应用场景

通过“共享用电”取得的成功经验,德阳市结合智慧农业用电需求,了解用电实际困难,印发《关于加强共享排灌用电解决方案推广应用的通知》,将共享用电服务模式应用到房车营地、小区电动自行车、夜市地摊、农用喷药无人机、电动割草机等场景,以不断满足人民群众的电力“获得感、幸福感、安全感”。

突出成效

“共享用电”服务模式推广以来,覆盖高标准农田面积超7600亩,惠及4000余农户。农户平均电费支出降低约19%,台区低压线损率同比下降约1.2个百分点。

改革要点

在数字化转型的时代浪潮下,传统“人力服务型”政务模式面临响应慢、效率低等问题,数据安全风险也成为制约政务服务数字化深入推进的瓶颈。在此背景下,内江隆昌市紧扣《国务院办公厅关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》,以“技术驱动、安全可靠”为原则,依托“甜城办·隆畅通”政务服务平台,运用大数据、人工智能等前沿技术,推动政务服务从基础“能办”向智能“智办”升级,优化营商环境,提升群众获得感。

创新举措

(一)技术筑基,保障安全
隆昌市以技术创新为核心支撑,部署AI大模型智能中枢,融合自然语言处理、知识图谱技术,为企业开

办、社保医保等全量事项赋予智能服务能力,实现办事流程自动化解析与精准引导。同时,搭建自主可控的政务AI算力平台,采用“数据不出域、计算不落地”模式,确保政务数据采集、存储、计算全流程安全可靠,从底层筑牢智慧政务服务根基,解决传统政务数据共享的安全痛点。

(二)场景驱动,多元服务

文旅服务上,整合景区数据,打造“吃住行游购娱”一体化智能规划系统,依据游客偏好生成主题旅游线路;政务服务中,构建全量事项知识图谱,实现办事指南精准、便民互动时,设立7×24小时智能客服,解析政策文本形成“问题解答库”,日均分流超60%人工咨询,准确率超96%。

(三)机制创新,协同联动

隆昌市构建“市镇村三级联动”服务网络,在镇(街道)、村(社区)铺设政务服务终端,实现材料智能核验

南充市采用“暗标+分散+远程”模式力促廉洁评标

改革要点

近5年,随着南充市招标投标系统治理的深入推进,招标、投标环节逐渐规范,招投标领域的突出问题更多向评标环节“集中”,招标人代表、评标专家滥用自由裁量权,主要表现为不按规定的标准和办法评标、抱团成伙、操纵评标、暗示性、倾向性评标,充当“标霸”。按照问题导向,南充市积极推进评标监管改革探索。

2024年2月27日,南充市首次采用“暗标盲评+分散评标+远程异地”的“三套车”模式,为廉洁评标、阳光交易上了三重保险,达到了“1+1+1>3”的效果。

创新举措

(一)“暗标盲评”实现同标不同序
通过暗标盲评系统随机生成每一位评标专家的投标文件评审顺序,评标专家之间的投标文件无法一一

对应,减少评标过程中暗示性、引导性的人为因素干扰。评审结束后,由系统自动生成每一位投标人最终得分。同时,持续拓展深化暗标盲评,在投标文件中屏蔽企业名称、公司人员、公司标识等身份信息的基础上,

开发升级“格式刷”功能,自动对投标文件中水印、加粗、斜体、下划线等标记性格式进行统一取消,随机调整文件字体、字号、行间距、页边距等影响页码和篇幅的格式,让投标文件真正“暗”下来。

(二)“分散评标”实现同标不同室

将评标室分割为若干独立评标工位,评标专家签到进场时评标工位由“工位管理系统”随机分配,同一项目的评标专家相互隔离、互不影响,各自独立开展工作,全面打破“一室评一标”,同室不同标、同标不同室。每个“评标工位”配备独立的无死角监控摄像头等设备。评标专家通过视频会议、实时语音、图像文字等进行线上交流,使用云端工具打签、签章。同一项目的不同评标专家动态实时传输至评标监督室并集成显示,同一个评标室内不同项目的评标音视频资料自动分类存储,形成独立电子档案,做到全过程可回溯管理。

(三)“远程异地”实现同标不同地

严格执行“先调阅再抽取”原则,每日项目开标结束后,先通过四川省综合评标专家库抽取远端进行异地调阅,调阅失败后方可转为本地评审。同时,南充市

积极推行跨省合作,目前已与重庆多地、山东济南、湖北孝感仙桃、内蒙古呼和浩特、广东东莞、山西晋中等地进行了专家资源共享评标协同联动。

突出成效

保证竞争择优,中标人分布更广泛。共抽取2023年以来的1234个工程建设招标项目进行统计,共有405家投标人中标,平均每家投标人中标3.06次。暗标盲评项目195个,共有111家投标人中标,平均每家投标人中标1.75次。

维护公平公正,异议投诉率显著降低。近两年,非暗标盲评项目共收到投诉14个、信访4个,约有70%项目收到投标人质疑。实施暗标盲评的项目均为零异议零投诉。

降低交易成本,资金节约率有所提高。共抽取2024年工程建设项目606个样本,预算金额35.26亿元,中标金额340.85亿元,节约资金14.41亿元,节约资金4.06%;共抽取暗标项目211个样本,预算金额170.29亿元,中标金额162.91亿元,节约资金7.38亿元,节约率4.33%。

保证竞争择优,中标人分布更广泛。共抽取2023年以来的1234个工程建设招标项目进行统计,共有405家投标人中标,平均每家投标人中标3.06次。暗标盲评项目195个,共有111家投标人中标,平均每家投标人中标1.75次。

维护公平公正,异议投诉率显著降低。近两年,非暗标盲评项目共收到投诉14个、信访4个,约有70%项目收到投标人质疑。实施暗标盲评的项目均为零异议零投诉。

降低交易成本,资金节约率有所提高。共抽取2024年工程建设项目606个样本,预算金额35.26亿元,中标金额340.85亿元,节约资金14.41亿元,节约资金4.06%;共抽取暗标项目211个样本,预算金额170.29亿元,中标金额162.91亿元,节约资金7.38亿元,节约率4.33%。

绵阳市聚力“五个度”建设科技创新先行区

改革要点

绵阳市作为党中央、国务院批准建设的中国唯一科技城,近年来,紧紧围绕中国特色社会主义科技创新先行区建设,大力营造良好创新生态,积极推动科技创新与产业创新深度融合,赋能省域经济副中心建设。

创新举措

(一)提升服务“深度”
深化院(校)地合作及服务保障工作机制,加快推动全国重点实验室、省重点实验室重组,成功申报“先进辐射技术及医学应用”川渝共建重点实验室,共建江实实验室,发布涉及医同位素和放射性药物、核医疗装备等领域创新成果16项,天府产业技术研究院等高能级创新平台成功组建。

(二)拓展开放“广度”
推动科技成果转化加快集聚,上海交大等知名高校38

所、顶尖创新创业团队40个人建“云上两城”。加强创新交流合作,连续举办十二届中国(绵阳)科技城国际科技博览会,累计展陈科技成果3万余件,2024年首次实行市场化办会,集中签约68个产业投资项目,总投资超680亿元。

(三)提高对接“精度”
促进科技成果转化加速转化,进一步畅通科技成果转化应用桥梁,常态化举办“创新金三角·智汇科技城”等成果对接系列活动27场次,累计发布科技成果700余项。推动闪光放疗等新技术加速转化落地,全球首款X-Flash放疗设备即将开展临床,全国首款e-Flash放疗设备正式进入临床试验。

(四)加快改革“速度”
坚持“松绑”“赋能”导向,营造更优科技创新生态,相继出台“科创十条”“人才十条”等支持政策并持续更新迭代,积极开展科技人才评价改革等试点工作,揭榜承担科技成果转化免责问责机制等7项国家全面创新改革试验任务,9项改革经验在全国推广。

