

“江河战略”加快实施 形成人水和谐共生新格局

□ 本报见习记者 陈 鹰

江河哺育生命、支撑发展、承载文明。党的十八大以来,习近平总书记站在中华民族伟大复兴和永续发展的战略高度,亲自部署推动长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展战略,确立了国家“江河战略”,为江河保护治理指明了前进方向、提供了根本遵循,指引我国江河保护治理取得历史性成就。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于全面推进江河保护治理的意见》(以下简称《意见》)。在日前国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,水利部、国家发展改革委相关负责人介绍了全面推进江河保护治理情况,并就相关问题回应了社会关切。

明确全面推进江河保护治理的总要求和发展目标

十多年来,我国水旱灾害防御能力大幅提升,有效应对了大江大河大湖多次严重洪涝灾害,保障了大江之年城乡供水安全,守护了河湖安澜、人民安宁、社会安定;水资源利用方式实现深层次变革,水资源节约集约利用水平明显提高,全社会节水观念、意识、措施明显转变;水资源配置格局进一步优化,水资源调配能力、供水保障能力显著增强;河湖面貌实现根本性改善,越来越多河湖恢复生命、实现休养生息。

特殊的自然地理和气候条件,决定了我国依然是江河治理难度最大、任务最为繁重的国家之一。同时,经济社会高质量发展、人民群众对美好生活的向往也对水安全保障提出了更高要求。

水利部副部长陈敏表示,《意见》是当前和今后一个时期我国江河保护治理的重要指导性文件。《意见》的出台,以更大力度推进江河保护治理,对在更高水平上保障国家水安全,支撑全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有十分重要的意义。

《意见》明确了全面推进江河保护治理的总要求和总目标。全面贯彻习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署,坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路,坚持重在保护、要在治理,以流域为单元,统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境、水文化治理,传承弘扬水文化,健全江河保护治理制度,形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。到2035年,现代化流域防洪减灾体系基本完善,防洪安全保障能力显著提高;水资源节约集约利用水平进一步提高,城乡供水安全保障水平明显提升;江河生态环境质量全面改善,水生态系统健康稳定;水文化繁荣发



日前,水利部黄河水利委员会通过联合调度万家寨、三门峡、小浪底等水库,启动实施2025年黄河调水调沙,本次调水调沙将历时17天左右。图为在河南济源拍摄的小浪底水利枢纽工程调水调沙现场。

新华社记者 郝源 摄

展,影响力显著增强;江河保护治理体制机制更加完善,人水关系更加和谐。

《意见》部署了全面推进江河保护治理的重点任务和保障措施。从全力保障江河安澜、加强水资源节约集约利用、加强江河水生态保护、持续改善江河水环境、传承弘扬水文化、完善江河保护治理机制等六个方面24项举措,对江河保护治理任务作出系统安排部署。《意见》强调坚持和加强党对江河保护治理的全面领导,健全中央统筹、流域协同、省负总责、市县抓落实的工作机制,落实地方各级党委政府和有关部门责任,鼓励公众参与和社会监督,凝聚江河保护治理合力。

加大对重大水利工程的支持和改革力度

重大水利工程是江河保护治理的重要基础设施,对提升防洪减灾和供水灌溉能力,修复治理水生态环境具有重要作用。《意见》提到,要推进防洪工程、生态保护修复等工程建设。

国家发展改革委农村经济司副司长关锡藩表示,国家发展改革委、水利部将坚持项目跟着规划走、资金跟着项目走、机制跟着资金走,加大对重大水利工程的支持和改革力度,推动工程高位谋划、高质量建设和高水平运行。

在项目谋划方面,国家发展改革委、水利部印发了水利领域“两重”建设实施方案,要求加强内蒙古河套等大型灌区现代化改造,四川向家坝二期等大中型灌区,广东黄茅峡水库等大中型水库,浙中水资源配置等大中型引调水,以及洞庭湖重点堤防等长江流域的防洪基础设施建设。同时,分别组

织编制中小河流治理、区域排涝能力、水生态治理修复、水文基础设施等领域的实施方案,自上而下谋划好相关重点建设项目。

在资金支持方面,国家发展改革委修订了水利领域中央投资支持政策,明确了超长期特别国债和中央预算内投资的各自支持领域。中央投资支持比例平均提高约20个百分点,支持范围扩展到新建中型灌区、中型引调水等工程类型,并将中型工程的中央投资支持比例提高到大型工程的同等水平。截至6月底,国家发展改革委已将水利领域年度中央投资全部下达完毕。

在制度建设方面,国家发展改革委、水利部统筹“硬投资”和“软建设”,深入推进水利工程建设管理体制机制改革。一是整装推进,要求各项目整体谋划、整合内容、整装建设、整周期维护,确保建成一个、交付一个、上图入库一个、运维考核一个。二是统筹衔接,做好防洪工程上下游、左右岸、干支流衔接,灌区工程与高标准农田建设衔接,骨干工程与配套工程衔接,促进发挥综合效益。三是投融资改革,公平开放水利基础设施市场,积极鼓励民间资本参与具备供水、发电等经营性收益的项目。例如,近期四川引大济岷、福建上白石水库等重大工程已公开向民间资本推介。

全方位提升节水水平

我国是水资源相对短缺的国家,节水是解决水资源短缺的根本出路。数据显示,近十年来,我国国内生产总值增长近1倍,城镇化率提高12个百分点,而全国用水量总量总体稳定在6100亿立方米以内,我国以占全球6%的淡水资源创造了世界18%以上的

经济总量。

水利部总规划师吴文庆表示,水利部会同有关部门,坚持节水优先,深入实施国家节水行动,综合采取法律、行政、技术、经济、工程等措施,推动用水方式由粗放向节约集约转变。从2024年用水结构上看,农业用水占全部用水量的约62%,与2014年相比,耕地灌溉亩均用水量由402立方米下降到342立方米,农田灌溉水有效利用系数由0.530提高到0.580;工业用水占全部用水量的约16%,万元工业增加值用水量由2014年的58立方米降至25立方米,规模以上火电、钢铁、石化、造纸、纺织五大高耗水工业行业节水水平整体达到国际先进水平;城镇用水占全部用水量的约14%。同时,再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿井水等非传统水利用量由2014年的60.7亿立方米上升到超过230亿立方米,再生水成为北京、天津、西安、大连、青岛等城市稳定可靠的第二水源,用于工业生产、城市杂用、生态环境等领域。

《意见》对全方位提升节水水平作出系统部署。吴文庆表示,下一步水利部将以进一步全面深化改革为动力,全面构建节水制度政策体系。在农业节水增效方面,建立健全科学灌溉制度、用水计量监测、农业水价政策、节水市场制度、节水技术及服务等5项制度体系;工业节水减排方面,建立健全定额管理、精准计量、循环利用、用水权交易、节水产业发展等5项制度体系;城镇节水降损方面,建立健全水预算管理、水价水资源税管理、合同节水管理、再生水利用管理、节水型社会管理等5项制度体系,以制度体系的系统性、完整性、协同性,推进节水事业高质量发展。

推动新时代文明实践工作赋能产业新城高质量发展

□ 朱天博

新时代文明实践工作是党中央推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、推动经济社会发展的重要载体,如何有效结合新时代文明实践的优势,推动经济社会发展与社会治理同步提升,是当前区域高质量发展的关键课题。北京经济技术开发区(以下简称“经开区”)作为首都高端产业集聚区,积极探索以文明实践赋能产业发展的路径,形成了独特的实践模式。

理论基础与现实意义

新时代文明实践以习近平新时代中国特色社会主义思想为理论基础,强调基层治理创新和社会文明提升。与此同时,高质量发展理念为产业新城提供理论支撑,即以创新、协调、绿色、开放、共享为核心内涵,促进经济发展与社会文明协调推进。

经开区在推进产业发展的同时,通过文明实践体系的有效运行,实现了产业发展与文明创建的深度融合,提升区域综合竞争力。

经开区新时代文明实践工作的实践探索

完善三级联动组织体系。经开区建立了“文明实践中心—所—站”三级体系,形成统筹协调、责任清晰的工作机制。通过在亦企服务港、街道社区等设立文明实践所、站,构建起覆盖企业职工和社区居民的服务网

络,实现文明实践服务全覆盖。

构建精准服务企业的实践模式。经开区依托亦企服务港,设立企业服务专员制度,深入企业精准掌握需求,通过开展政策宣讲、职工培训、心理咨询、法律援助等精准化服务,显著提升企业职工的获得感和幸福感,增强企业凝聚力。

培育特色文明实践品牌项目。围绕企业职工与社区居民需求,经开区打造了“书香亦城”“科技范”“健康开开”等品牌项目,开展全民阅读、科技科普、全民健身等丰富活动,营造了良好的产业新城文化氛围,提升了区域软实力。

搭建数字化文明实践服务平台。经开区积极引入数字技术,搭建文明实践网络互动平台,开展在线需求对接和服务反馈,精准服务企业职工和居民,推动文明实践数字化、智能化、高效化发展。

多主体共建文明实践格局。经开区强化党建引领,整合政府、企业、社会组织和居民力量,通过每月开展“新时代文明实践日”等活动,形成政府引导、企业支持、居民参与、社会共享的文明实践共治格局。

文明实践赋能经开区产业新城的实践成效

显著提升基层社会治理能力。经开区通过文明实践体系,建立起企业与社区的常态化沟通平台,促进了社区和谐、基层稳定。文明实践的志愿服务团队,精准回应企业和社区需求,显著增强了基层治理效能。

增强了企业竞争力和职工认同感。文明实践活动有效地增强了企业员工的归属感和幸福感。通过政策宣传、职工技能培训、企业文化建设等多维活动,稳定了职工队伍,提升了企业凝聚力和竞争力。

优化区域发展软环境。经开区以文明实践品牌建设和宣传推广,优化区域营商环境,吸引了更多国内外高端企业和人才进驻,形成了产业发展与文明创建协同推进的良好局面。

提升区域创新驱动和人才集聚能力。文明实践活动激发了企业职工创新热情和区域创新活力。经开区以科技科普、职工技能培训、人才交流为抓手,推动区域创新资源集聚,提升了产业新城的人才吸引力。

进一步推动新时代文明实践赋能产业新城发展的对策建议

强化文明实践与产业规划深度融合。进一步完善文明实践与产业发展的顶层设计,出台《新时代文明实践赋能产业新城发展实施方案》,明确文明实践工作与经开区整体战略目标融合的路线图,确保文明实践与产业发展同向发力。

创新实践服务载体和平台建设。依托经开区产业优势和数字技术资源,建立“智慧文明实践平台”,实现文明实践资源在线整合、服务需求精准对接、活动效果实时评估,提升文明实践服务的精准性和互动性。

建立效果评估与反馈机制。构建新时代文明实践常态化效果评估体系,组织第三方专业评估,定期发布“文明实践满意度报告”,及时调整服务内容和形式,确保文明实践精准匹配企业职工需求。

加强人才队伍建设与激励保障。着重培养专业文明实践工作者和志愿者队伍,出台人才激励政策,确保文明实践工作人员岗位稳定性和积极性,通过培训提高队伍整体服务能力,夯实文明实践发展的基础。

推动多元主体资源融合共建。推动文明实践基地与区域内高校、科研机构和企业合作共建,通过定期开展联动活动,丰富企业职工和居民精神文化生活,形成政企、校企互动共赢的文明实践发展新模式。

强化文明实践品牌宣传推广力度。强化对经开区文明实践典型经验的总结推广,利用区融媒体中心、企业自媒体等渠道,广泛宣传优秀文明实践案例和品牌项目,提升区域品牌的影响力和示范效应。

经开区以文明实践工作为抓手,通过搭建组织体系、精准服务对接、品牌打造和数字赋能等创新方式,有效促进了产业新城的高质量发展,形成了基层治理与经济发展的良性互动模式。经开区的实践经验,充分体现了新时代文明实践在推动产业新城高质量发展中的重要作用,对全国类似区域具有示范和借鉴意义。

(作者单位:中共北京市委经济技术开发区工作委员会宣传部)

■ 聚焦

“保定—库尔勒”共建国家级储能创新平台

□ 张宗昊 史海媛

□ 本报记者 赵庆国

近日,中国能源研究会未来能源产教融合专委会和太行先进储能技术研究院(以下简称“太行研究院”)在河北省保定市成立。此次活动以“产教融合、协同创新”为主旨,标志着保定市在推动新能源领域产学研合作方面迈出重要一步。这一合作为新疆储能产业发展提供了新的思路,也为产业援疆探索了新路径。

保定市发展改革委主任康峰表示,太行研究院的成立,是推进科技创新和产业创新深度融合,加快建设新型能源体系的重要措施。太行研究院以“1+3+N”模式构建体系——在保定建设1个总部,布局检验检测、研发试验、技术孵化三大平台,并在新疆、山西、内蒙古等地设立N个分中心,以多元投资模式市场化推进,打造国家级固态电池技术中心。目前,保定已推动实现太行研究院合作共建成果33项,涉及央企共建、区域共建、产业共建、场景共建四个方面。

据介绍,保定作为新能源科研资源较为集中的区域,拥有光伏材料与电池、新能源电力系统、风电设备及控制三大国家级重点实验室。通过“保定+库尔勒”双核驱动模式,两地将结合保定的技术积累与新疆的资源优势,共同推动储能产业突破技术瓶颈、完善产业链条。

新疆巴州库尔勒市市长吐依甫·阿不都外力表示,通过产业、创新、人才三方面协同发力,构建西部能源新格局。

在产业布局方面,库尔勒市依托960平方公里荒漠土地和年均1532kW·h/m²的太阳能辐射量,规划建设千万千瓦级光伏基地。配套的40亿度绿电项目可将工业电价降至0.3元/千瓦时以下,为储能技术应用提供了低成本、高效率的实践场景。在技术创新方面,库尔勒的高温、沙尘环境为固态电池可靠性测试提供了独特场景。通过与太行研究院共建极端环境试验基地,新疆库尔勒有望在储能技术验证领域形成特色优势,推动技术成果从实验室向实际应用转化。在人才培养方面,双方将实施“跨区域人才计划”,每年选派本地技术骨干赴太行研究院研修,并邀请专家开展驻点指导。通过联合申报国家重点研发计划,共建科研工作站,逐步建立跨区域的创新人才梯队。

此次合作,将在技术创新、绿色发展、产教融合等方面形成示范效应:一是推动储能技术研发。两地将共同建设固态电池技术研发试验平台,为储能技术发展提供基础支撑。二是助力“双碳”目标实现。库尔勒计划通过绿电直供、零碳园区建设,到2030年减少碳排放百万吨,为西部地区绿色低碳转型积累经验。三是深化产教融合模式。保定与库尔勒共建的“技术攻关—产业孵化—人才培养”闭环体系,正在探索新能源领域“产学研用”一体化的可行路径。通过固态电池研发与制造产业链的逐步完善,助力新疆储能产业的发展基础进一步夯实。

未来,随着太行研究院在新疆分中心的落地,以及库尔勒新能源产业集群的逐步成型,两地合作新模式有望为更多西部地区提供参考,为我国新型能源体系建设和“双碳”目标实现贡献实践经验。

■ 简讯

以旧换新带动电动自行车产销两旺

本报讯 记者荆文娜报道 在商务部近日举行的例行新闻发布会上,商务部新闻发言人何咏梅表示,根据消费品以旧换新以及全国电动自行车安全隐患全链条整治有关部署,商务部牵头开展电动自行车以旧换新工作,带动行业产销两旺,在扩消费、惠民生、助行业、促安全等方面发挥积极作用。

今年1月至6月,全国以旧换新方式销售电动自行车月均环比增长113.5%。截至6月30日,全国电动自行车收旧、换新各846.5万辆,是2024年的6.1倍,江苏、河北、浙江等3个省份销量均超100万辆,另有安徽、山东等16个省份销量超过10万辆。

惠民效应更加凸显。截至6月30日,全国31个省(区、市)及新疆生产建设兵团全部开展了实际置换,以旧换新售出电动自行车总额达247.7亿元,是2024年的6.6倍。全国840.2万名消费者享受电动自行车以旧换新政策补贴。

行业促进作用明显。从生产端看,1月至6月,前十大品牌电动自行车产量同比增长27.6%。从销售端看,共有8.2万家销售门店参加电动自行车以旧换新,其中大多为小微企业和个体工商户,平均拉动单店销售增长30.2万元,促进了广大小微商户经营发展。

安全导向充分发挥。2024年9月电动自行车以旧换新工作启动以来,全国累计通过以旧换新方式交售并报废旧车近985万辆,换购的新车均具备符合现行国家标准的产品合格证和CCC证书,民众用车更安全更放心。