

都市圈立体推进 产业集群重构“网状生态”

——专家共议东北地区“十五五”发展

□ 本报记者 程 晖
□ 赵 球 张 超 张文烨

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调,编制和实施“十五五”规划,对于全面落实党的二十大精神部署、推进中国式现代化意义重大。近日,东北大学中国东北振兴研究院邀请部分专家,围绕“科学谋划东北地区‘十五五’时期经济社会发展”主题进行了研讨。

中国社会科学院学部委员、中国社会科学院中国式现代化研究院院长张翼建议,第一,促进形成东北特色的城市群和城市网,以都市圈和城市群拉动经济社会稳定发展,形成区域性消费中心。在“十五五”时期,东北地区应该抓住历史机遇,以主要交通要道为枢纽,以哈尔滨、长春、沈阳、大连等城市群为基础,打造区域性创新发展高地。在国内大循环中,积极建立全国统一大市场,以城市网促进高质量发展,持续提升民生水平。

第二,在我国以中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业的过程中,要维护好边疆安全稳定,积极承接相关国家的市场结构的变化趋势,促进边贸发展,为中国式现代化营造稳定的国际环境。

第三,以东北地区各个大学为中心,积极发展新质生产力,改革探索新型生产关系,解放生产力,推动形成教育、科技、人才一体发展格局,促进科技创新和产业创新融合发展。

中国国际工程咨询有限公司社会事业业务部主任于强认为,东北是国家现代化发展的重要基地,也是国家安全战略的重要基地。“十五五”时期需立足东北资源禀赋和发展基础,以系统性思维破解深层次矛盾,有必要重点推进以下领域工作:

一是强化中心城市辐射带动,构建现代化都市圈。以沈阳、大连、长春、哈尔滨等中心城市为核心,推动都市圈一体化发展。重点完善轨道交通网络和产业协作机制,促进人才、技术、资本等要素高效流动,立足各自比较优势。提升中心城市竞争力,吸引人才资源,提升都市圈整体产业集聚能力和辐射带动作用。通过提升城市系统能级和产业配套能力,形成从城市经济到县域经济的梯次联动、融合发展新格局。

二是激活科教资源潜能,培育创新驱动新动能。东北拥有哈工大、中科院大连化物所等顶尖科研机构,但科技成果本地转化率不高,影响产业提质升级。需重点建设三类平台:首先是聚焦航空航天、新材料、高端装备、电子信息、生物医药等重点领域,打造国家级实验室等高层次科技



夏日时节,在黑龙江省双鸭山市宝清县的黑土地上,正处于分蘖期的水稻绿意盎然,孕育着丰收的希望。烈日之下,中国水稻研究所北方水稻研究中心的科研人员在田间地头与实验室之间来回奔走,用科技呵护水稻健康成长。该中心紧扣“藏粮于地、藏粮于技”战略需求,着力解决东北水稻产业发展的重大科技问题。图为科研人员查看不同品种水稻的长势。 新华社记者 谢剑飞 摄

平台;其次是建设技术交易中心和孵化器,推动产学研联合攻关;此外,还要筹划建设一批产业中试基地,解决“最后一公里”转化难题。有必要设立东北地区人才基金、科创基金,推广“揭榜挂帅”机制,培育形成专精特新企业集群。

三是深化国企改革,激发市场活力。实施分类改革,对传统制造业国企推动数字化改造,提升企业效能或竞争力;对一重、鞍钢、大船等优势企业,支持其创新发展成为国际标杆。同步推进混合所有制改革,引入战略投资者,完善市场化薪酬体系,大幅提升企业发展活力。还要着眼中长期发展要求,通过有力改革举措逐步释放一半以上的国有资本到战略性新兴产业中去。

四是聚焦“五大安全”能力,夯实安全基础。在国家层面宏观指导和具体政策支持下,围绕国防、粮食、生态、能源、产业安全,组织系统研究,开展专题规划,实施专项工程。比如:建设黑土地保护示范区,稳步提升东北地区粮食产能;打造页岩油、新能源基地和重点战略资源储备基地;布局卫星互联网产业链等。

上海财经大学城市与区域科学学院院长张学良指出,东北地区“十五五”时期应重点强化区域协同发展。首先,融合化是区域合作的基础形态,是城市间、区域间合作的起点。在东北地区构建都市圈

或城市群,首要任务就是推动融合发展。不仅指圈内城市间的融合,也包含在国家构建新发展格局、畅通国内大循环的背景下,东北的城市群、都市圈需要积极融入京津冀等国家重大区域发展战略。

第二,东北地区的城市群建设,应着重推进产业协同、空间协同、交通协同、功能协同等关键领域的协同发展。这是当前阶段更为现实和重要的任务。

第三,在协同化基础上更进一步,便是一体化发展。在东北地区,具备条件的中心城市(如沈阳、大连、长春、哈尔滨)与周边的城市之间,可以积极探索这种一体化发展。

第四,同城化是区域间城市合作的最高级状态。上海与苏州、广州与佛山都是成功案例。东北的哈长城市群,部分地理相邻、联系紧密、具备高度交通互联和功能互补的城市,是有潜力向同城化方向发展的,值得重点培育和推进。

南开大学京津冀协同发展研究院秘书长张贵认为,“十五五”时期东北地区要想实现经济社会发展的新突破,就必须着力破解营商环境优化与市场化改革中的深层次难题,真正激发经营主体的积极性和创造力。同时,加强与其他地区的联动与合作显得尤为重要。特别是与京津冀、长三角和粤港澳等经济发达地区的合作,可为东北地区带来丰富的资源、先进的技

术和广阔的市场。通过跨区域的合作共赢模式,东北地区能够更好地嵌入全国经济体系,积极参与到更广泛的产业链和供应链合作中去。

中国(深圳)综合开发研究院港澳及区域发展研究所所长张玉阁认为,东北地区肩负国家安全战略使命,在“十五五”期间需要做好“统筹发展和安全”大文章。一是确立统筹发展和安全的理念,推动发展和安全相向而行、良性互动、协同联动。二是扭住发展和安全的关键。充分发挥东北地区要素资源禀赋的特殊优势和比较优势,以培育新质生产力为核心引领,着力实现具有东北特色的高质量发展;充分履行东北地区在国家安全体系中的责任使命,精准识别、有效防范风险和挑战,持续增强维护国防、粮食、生态、能源、产业等“五大安全”能力,着力实现具有东北特色的高水平安全。三是把握统筹发展和安全的方法和路径。增强全局性和系统性,在国家发展大局和国家安全体系中精准定位,深度对接无缝衔接,以全局谋一域。增强战略性和针对性,以目标导向进行顶层设计,以问题导向进行深入调研,促进“自上而下”和“自下而上”有机协同。增强务实性和操作性,对发展和安全领域的重大项目、重大工程、重大平台和重大政策等“清单化”,列出明确的时间表和路线图推进落实。

专家观点

当“光明论”遇上“绿色+”,中国经济的新看点在哪儿

□ 连 欣

盛夏时节,渤海之滨,2025年天津夏季达沃斯论坛如约而至。全球目光再次聚焦中国,期待从这场思想盛宴中,洞察世界经济的脉动,更期待从中国经济的实践中,汲取发展的新动能。全球的政商学界精英们最想探寻的答案是什么?其中重要的一条无疑是:在纷繁复杂的全球经济迷雾中,中国经济的“光明”究竟从何而来?

我的答案是:请看懂那抹最亮眼的“绿色”。如果说“解读全球经济”“中国展望”“巨变中的产业”“投资人类与地球”等是本次论坛的议题支柱,那么“绿色发展”就是其中最坚实、最动听的主旋律。这抹绿色,不再是点缀,而是中国经济高质量发展的核心驱动力,是全球投资者可以触摸到的机遇。

告别“选择题”,拥抱“必答题”:绿色转型是引擎,不是包袱

过去,很多人习惯性地将经济增长与环境保护看作一道“选择题”,似乎二者不可兼得。然而,2025年的中国,早已用实践证明,这是一道“必答题”,而且答案是“融合共生”。

在天津达沃斯,与会者看到的将不再是关于“要不要环保”的讨论,而是关于

“如何更‘绿’、更快”的竞赛。一个关键的转变已经发生:绿色发展已从成本约束,彻底转变为效益引擎和增长新源泉。当全球经济在不确定性的迷雾中摸索前行时,中国经济正以绿色为底色,描绘出一幅充满活力的发展图景。

翻开中国绿色发展的成绩单,一串串数字振奋人心。2024年,中国新能源汽车产销量突破1200万辆,连续10年位居全球第一,市场渗透率超过40%。全球每销售两辆新能源汽车,就有一辆来自中国。这不是简单的数量优势,而是从技术研发、产业链完整度到市场接受度的全方位引领。在达沃斯,当一位欧洲企业家坐上一辆智能化的中国品牌电动车时,他感受到的可能不仅是舒适,更是中国绿色产业的强大脉动。

更令人瞩目的是,2024年底,中国可再生能源总装机容量已超过15亿千瓦,历史性地超过了火电装机,占据总装机容量的一半江山以上。风电、光伏发电装机容量均超过5亿千瓦,相当于20多个三峡电站的装机容量。这意味着,驱动中国经济的能源心脏,其“绿色血液”的比例正以前所未有的速度提升,能源结构实现了革命性重塑。这背后,是全球最大的风电、光伏设备制造产业链,它不仅为中国,也为全球的能源转型提供了坚实保障。

绿色发展不是做减法,而是在做加法。2024年,中国绿色低碳产业增加值占GDP比重达到13%,成为经济增长的新引擎。单位GDP能耗较2020年下降了8.5%。新能源产业链带动就业超过1000万人,绿色转型创造的新岗位远超传统产业调整减少的岗位。

这不是冰冷的统计数字,而是千千万万个鲜活的故事。在内蒙古的戈壁滩上,一望无际的光伏板如蓝色海洋般铺展;在长江经济带,曾经的化工企业摇身变为生态公园;在深圳街头,绿牌新能源车已成为城市新风景。在天津,这座举办夏季达沃斯的城市,绿色转型的故事尤为生动。天津港建成全球首个“智慧零碳”码头,年减少碳排放2万吨;滨海新区的中新天津生态城,成为国际合作建设生态城市的典范。

万亿级市场的蓝海机遇:中国的绿色发展不是独善其身,而是与世界共享机遇

中国制造的光伏组件占全球市场份额超过80%,风电设备占比超过60%,为全球能源转型提供了优质的解决方案。通过“一带一路”绿色发展国际联盟,中国已与40多个国家开展绿色合作项目。

绿色转型催生了巨大的市场。从全球规模最大的碳排放权交易市场,到蓬勃

发展的绿色信贷和绿色债券,中国正在构建一套完整的绿色金融支持体系。中国在绿色金融创新上走在世界前列,截至2024年底,绿色贷款余额超过30万亿元人民币,绿色债券存量规模居全球第二。碳排放权交易市场覆盖的碳排放量超过50亿吨,成为全球最大的碳市场。据预测,为实现“双碳”目标,中国每年的投资需求将达到万亿级别。这片广阔的蓝海,为全球资本和技术提供了前所未有的合作空间。这不再是遥远的愿景,而是实实在在的订单和项目。

读懂绿色,才能看懂中国经济的未来

2025年的天津夏季达沃斯,与其说是寻找信心的会议,不如说是一次见证机遇的盛会。全球的观察家们将清晰地看到,中国经济的“光明论”并非一句口号,它深深植根于绿色发展的沃土之上。

这抹绿色,是技术创新的成色,是产业升级的底色,更是中国经济穿越周期、行稳致远的本色。它向世界传递了一个清晰的信号:投资中国,就是投资一个可持续的未来;与中国同行,就是与一个充满活力的绿色新时代同行。这,正是中国经济光明前景最坚实的逻辑和最生动的注脚。

(作者单位:习近平经济思想研究中心)

动态

国家粮食产业科技创新联盟在京成立

本报讯 记者安宁报道 6月19日,国家粮食产业科技创新联盟在北京成立。国家发展改革委党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫出席会议并讲话。

会议强调,国家粮食产业科技创新联盟要立足新起点、迈出新步伐。一要聚焦关键核心技术,突出绿色储粮、质量安全、营养健康、节粮减损、应急保供等方面,集中力量开展跨学科、跨区域科研攻关。二要聚焦科技成果转化,依托联盟搭建的粮食科技信息共享平台、协同创新平台和技术服务平台,加强产业链条重大科技工程技术集成示范应用和成果熟化推广。三要聚焦科技队伍建设,建立人才培养与交流机制,加强行业内外交流与合作,

促进人才流动和知识共享,激发粮食科技领域创新活力。四要聚焦联盟高效运行,建立健全内部管理制度和工作流程,积极搭建平台、创新活动方式,不断加强成员单位、技术委员会专家沟通联系,为保障粮食安全提供重要支撑力量。

国家粮食产业科技创新联盟由国家粮食和物资储备局科学研究院牵头,13家涉粮科研院所、16所涉粮高校、9家质检机构以及50家涉粮企业组成,以市场需求为导向,以企业为主体,围绕绿色储粮、质量安全、营养健康、节粮减损、应急保供等重点任务,发挥行业优势,推动产学研用协同创新,加强国际粮食科技交流合作,助力提升国家粮食安全保障能力。

《全球创业生态系统报告2025》发布

本报讯 记者付朝欢报道 近日,全球知名创新生态系统研究机构Startup Genome发布《全球创业生态系统报告2025》,公布了全球40个领先创业生态系统。报告显示,北京排名较上年提升3位,与波士顿并列第5位,北京也成为中国唯一进入全球前五的城市。此外,还有上海(第10位)、深圳(第17位)、杭州(第23位)、香港(第27位)和广州(第35位)等中国城市和区域入选。

据悉,该报告自2012年开始发布。2025年,领先创业生

态系统从绩效表现、融资水平、人才与专业知识、市场覆盖率、AI原生转型、知识供给六个维度开展评估。北京在绩效表现方面位列全球第三,在人才与专业知识、知识供给方面位列全球第四。同时,在生态系统价值、活跃独角兽企业数量、软件工程师薪酬、风险投资总额等指标方面均高出全球平均值。

报告指出,北京拥有雄厚的创新基础,并已成为领先的科技和创新中心,其在人工智能驱动的数据分析、生命科学以及金融科技领域的快速发展赢得了国际认可。

《1版

站在“十四五”的时间坐标上,面对经济增速换挡、结构调整阵痛的双重压力,能耗双控向碳排放双控的转变,既保障了经济发展的合理用能需求,又倒逼产业结构优化升级。2024年5月出台的《2024—2025年节能降碳行动方案》,要求单位GDP能耗再降2.5%、碳排放降3.9%,并部署“十大专项行动”,直指钢铁、石化、建材等“硬骨头”行业。

数据是最有力的见证:“十四五”前四年,全国能耗强度累计降低约11.6%。2024年,重点耗能工业企业单位电石、合成氨、电解铝等综合能耗分别比2020年降低8.3%、1.1%、2.8%,每千瓦时火力发电标准煤耗降低1.1%。在能源领域,煤电“三改联动”工程让传统火电焕发新生,火电平均供电煤耗降低0.9%;在工业战线,钢铁、电解铝等行业通过技术革新,能效标杆产能占比显著提升;在城市建设中,3亿平方米既有建筑完成节能改造,让老旧小区宇披上绿色“新装”;在交通领域,运输结构调整成效显著,“公转铁”“公转水”成效明显,新能源汽车呼啸而来,产销量连续10年位居全球第一……这些成就的取得,既是节能工作的硕果,更是中国经济高质量发展的有力证明。

从早期的黑板报、宣传栏,到如今的新媒体矩阵传播;从传统的节能技术推广,到数字化、智能化节能解决方案的广泛应用,节能宣传周不仅见证了我

国节能技术的迭代升级,更见证着节能理念深入人心

的历程。

2007年,国家推广首批财政补贴节能灯,昏黄的白炽灯渐次退出家庭;2024年,大规模设备更新和消费品以旧换新政策掀起绿色消费革命。节能不仅是一项系统性社会工程,如今更是个体的主动选择。

“两新”工作犹如双轮驱动,为节能增效注入强劲动力。在湖北宜昌,33个行业掀起设备更新热潮。万里长江第一坝——葛洲坝通过引入数控系

统、物联网技术和大数据,让这座已经运行了40多年的水电站也具备了全自动、无人化的智能模式。工业领域加快实施设备更新行动,有力拉动了投资增长、促进了产业发展、释放了内

需潜力、支撑了绿色转型。

消费品“以旧换新”则点燃了绿色消费热情。汽车、家电、家居等领域的以旧换新活动,既让消费者得到实惠,又促进了绿色产品的普及,实现了经济效益与环境效益的双赢。

从历史深处走来,向着绿色未来迈进。每一届节能宣传周,都是时代发展的生动注脚。在节能增效的道路上,我国正以坚定的步伐,走出一条经济发展与生态保护协同共进的绿色发展之路。